

**UCHWAŁA NR LVIII/370/24  
WÓJTA GMINY BRZYSKA  
z dnia 4 marca 2024 roku**

**w sprawie rozpatrzenia wniosku złożonego przez Urząd Cywilnej  
i Demokratycznej Kontroli**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688), oraz art. 238, art. 242 § 1 i art. 244 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, 803), po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Brzyska

uchwala się, co następuje:

**§ 1. 1.** Po rozpatrzeniu wniosku Mirosława Moskwy w sprawie ustaw podatkowych i nie tylko uznaje wniosek za bezzasadny.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Brzyska, zobowiązując go do powiadomienia wnioskującego o sposobie załatwienia wniosku poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

  
**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**  
*Stanisław Madejczyk*

### Uzasadnienie

W dniu 8 lutego 2024 r. do Urzędu Gminy Brzyska wpłynął wniosek Mirosława Moskwy w sprawie ustaw podatkowych i nie tylko. We wniosku Wnioskodawca kwestionuje podstawę stanowienia aktów, jakimi są m.in. ustawy podatkowe, stwierdzając, że nie zostały one stanowione przez upoważnione organy. Wnioskodawca wzywa Radę Gminy Brzyska do zajęcia stanowiska w sprawie zakwestionowanych ustaw podatkowych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Brzyska dokonała analizy złożonego wniosku. Po analizie stwierdzono, że brak jest materialnych podstaw do podjęcia proponowanej uchwały.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Z wskazanego przepisu wynika, że Rada Gminy Brzyska może stanowić akty prawa miejscowego wyłącznie na podstawie upoważnienia ustawowego, wyraźnie wskazanego w ustawie. Stanowienie aktów prawa miejscowego przez organy uchwałodawcze samorządu terytorialnego, w tym Radę Gminy Brzyska, powoduje, że takie akty wydane są bez podstawy prawnej i obarczone wadą.

W art. 18 ustawy o samorządzie gminnym wskazano zadania należące do rady gminy. Do zadań Rady Gminy nie należy kwestionowanie powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Akty prawne, na podstawie których funkcjonuje jednostka samorządu terytorialnego zostały uchwalone w przewidzianym do tego trybie i przez kompetentne organy. Póki dany akt obowiązuje, Rada Gminy Brzyska ma obowiązek go stosować. Podejmowanie działań przez Radę Gminy Brzyska w zakresie i na podstawie obowiązujących przepisów jest przejawem zasady praworządności. Organ, jakim jest Rada Gminy Brzyska, podejmując działania, których we wniosku żąda wnioskodawca, działałaby bez umocowania prawnego, naruszając przepisy ustawy m.in. o samorządzie gminnym, ale również Konstytucji RP, zgodnie z którą organy władzy działają na podstawie i w granicach prawa. Rada Gminy może podejmować uchwały wyłącznie w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów – art. 6 ust.1 w zw. z art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Wyrażona w [art. 7](#) Konstytucji zasada legalizmu i zasada praworządności wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego (co podkreślono wyraźnie w wyroku NSA OZ w Gdańsku z dnia 30 września 1992 r. sygn. akt [SA/Gd 1008/92](#), ONSA 1993 nr 2 poz.51). W działaniach tych jednostek nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane, jest dozwolone”, lecz regułę, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje” (P. Dobosz (w:) Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym pod red. P. Chmielnickiego, Warszawa 2007 r., s. 103). Zakaz wykraczania poza zakres swoich kompetencji odnosi się przy tym do wszelkich form działalności,

bez względu na to czy mają one charakter władczy, czy nie władczy, intencyjny, czy konkretny. Z tego względu wniosek uznano za niezasadny.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

Stanisław Mazurczyk

