

UCHWAŁA NR XLVI-447/2022
RADY POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO

z dnia 26 maja 2022 r.

w sprawie przekazania skargi według właściwości

Na podstawie art. 229 pkt 2 i 4, art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) Rada Powiatu Wołomińskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu Wołomińskiego uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia 2 lutego 2022 r. na Starostę Wołomińskiego, której przedmiotem jest działanie na szkodę mieszkańców miasta należącego do powiatu poprzez podpisanie umowy ustanawiającej służebność na działce nr 48/2 obręb 5-00-03 w Zielonce, na której znajduje się bocznicą kolejowa, i przekazuje przedmiotową skargę Wojewodzie Mazowieckiemu jako organowi właściwemu do rozpatrzenia.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu Wołomińskiego do zawiadomienia Skarżącej o przekazaniu skargi właściwemu organowi wraz z odpisem uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Wołomińskiego

Adam Pietrzak

UZASADNIENIE

Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie pismem znak WK.III.1411.1.2022.ML z dnia 14.02.2022 r. przekazał skargę na Starostę Wołomińskiego z dnia 2 lutego 2022 roku, której przedmiotem jest działanie na szkodę mieszkańców miasta należącego do powiatu poprzez podpisanie umowy ustanawiającej służebność na działce nr 48/2 obręb 5-00-03 w Zielonce, na której znajduje się bocznica kolejowa (data wpływu do Rady Powiatu Wołomińskiego dnia 15.02.2022 r.).

Skarga została przekazana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem analizy przedstawionych przez Skarżącą zarzutów, w ramach właściwości rady powiatu. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, podczas posiedzeń w dniach 22.02.2022 r., 21.03.2022 r., 17.04.2022 r. oraz 09.05.2022 r. dokonała jej analizy, w szczególności skupiając się na zawartych w skardze aspektach stwarzających niebezpieczeństwo, czyli szerszego oddziaływania decyzji dotyczącej działki 48/2 na lokalną społeczność mieszkańców Zielonki. Z uwagi złożoność sprawy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się jedynie z wyjaśnieniami pracowników Starostwa Powiatowego w Wołominie dotyczących prac inwestycyjnych prowadzonych na pozostałych nieruchomościach, przez które przebiega bocznica kolejowa – w szczególności kwestię tytułów prawnych do nieruchomości oraz prawa do dysponowania poszczególnymi nieruchomościami, przez które przebiegają tory na czas wydania decyzji pozwolenia na budowę z dnia 23.11.2017 r. znak WAB-6740.8.6.2017, zmienionej decyzją nr 109p/2021 z dnia 29.01.2021 r.

W toku prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i analizy treści pisma z dnia 01.03.2022 r. sygnatura akt S.0633.4.2022.AL ustalono, że istnieje niespójność pomiędzy wskazanymi nieruchomościami, na których inwestor planuje prowadzić prace remontowe oraz tymi, co do których posiada prawo do dysponowania nieruchomością. Po złożeniu ustnych wyjaśnień w tej kwestii, przez Naczelnik Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Wołominie obecnej na posiedzeniu Komisji w dniu 09.05.2022 r., zagadnienie to nie było szerzej analizowane.

Z przedstawionych w trakcie posiedzeń Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyjaśnień przedstawiciela inwestora oraz dostarczonych przez niego kopi dokumentacji wynika, że bocznica kolejowa przynajmniej od 2010 r. posiada bezterminową decyzję o dopuszczeniu do eksploatacji toru kolejowego z szyn oraz szereg decyzji zatwierdzających instrukcje związane z bieżącym funkcjonowaniem bocznic.

W posiedzeniach Komisji, oprócz pracowników Starostwa Powiatowego w Wołominie oraz przedstawiciela inwestora, udział brali również przedstawiciele samorządu gminy Zielonka, a także mieszkańcy gminy mieszkający w bezpośrednim sąsiedztwie obszaru bocznic kolejowej.

Stanowisko wyrażone w skardze zawiera sprzeciw wobec ustanowienia służebności gruntowej na konkretnej nieruchomości nr 48/2, stanowiącej własność Skarbu Państwa, na której usytuowana jest bocznica kolejowa. Odpłatna służebność została ustanowiona w formie aktu notarialnego i została wpisana do ksiąg wieczystych. Przedmiotowa służebność została ustanowiona przez Starostę Wołomińskiego jako organu realizującego zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w szczególności ustawą z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami

(Dz. U. z 2021 r. poz. 1899, z późn. zm.) – art. 11 ust. 1 „Z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z przepisów niniejszej ustawy oraz odrębnych ustaw, organem reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami jest starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej, a organami reprezentującymi jednostki samorządu terytorialnego są ich organy wykonawcze”.

Art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Według przepisów organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest wojewoda – art. 229 ust. 2 „organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – wojewoda lub organ wyższego stopnia”, oraz art. 11b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899, z późn. zm.) „Nadzór nad gospodarowaniem nieruchomościami należącymi do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa przez starostów wykonujących zadania z zakresu administracji rządowej sprawuje wojewoda”. Natomiast w myśl art. 229 ust. 4 „zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada powiatu”.

W związku z powyższym zgodnie z art. 231 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego „Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.”. Biorąc powyższe pod uwagę Rada Powiatu Wołomińskiego nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi, postanawia przekazać skargę do organu właściwego tj. Wojewody Mazowieckiego, który powinien podjąć dalsze czynności.

Wobec powyższego Rada Powiatu Wołomińskiego uznała za zasadne podjęcie niniejszej uchwały.