

**UCHWAŁA NR LXXXIV/515/2024
RADY POWIATU OSTROWIECKIEGO**

z dnia 24 kwietnia 2024 r.

**w sprawie określenia zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania
na raty oraz niedochodzenia małych kwotowo należności pieniężnych mających charakter
cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Ostrowieckiemu i jego jednostkom organizacyjnym,
a także warunków dopuszczalności pomocy publicznej**

Na podstawie art. 12 pkt 11, art. 40 ust. 1 i art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107) oraz art. 59 ust. 1, 2 i 3, art. 59 a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, zm.: Dz.U. z 2021 r. poz. 2054, z 2022 r. poz. 1079 oraz z 2023 r. poz. 497, poz. 1273, poz. 1407, poz. 1429, poz. 1641, poz. 1693, poz. 1872) Rada Powiatu Ostrowieckiego uchwala, co następuje:

I. Postanowienia ogólne

§ 1. Uchwała określa szczegółowe zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Ostrowieckiemu lub jego jednostkom organizacyjnym, zwanych dalej "ulgami", a także warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie oraz podmioty uprawnione do udzielania ulg.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) należnościach - należy przez to rozumieć cywilnoprawne należności pieniężne, bieżące lub zaległe, stanowiące należność główną, wraz z należnościami ubocznymi, według stanu na dzień złożenia wniosku o udzielenie ulgi, a w przypadku gdy należność główna została zapłacona - sumę należności ubocznych;
- 2) należnościach ubocznych - należy przez to rozumieć: odsetki ustawowe za opóźnienie w spłacie należności głównej, koszty egzekucyjne, koszty upomnień, koszty procesu i inne niezbędne koszty poniesione w celu przymusowego dochodzenia zapłaty należności;
- 3) dłużniku - należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej;
- 4) Powiecie - należy przez to rozumieć Powiat Ostrowiecki;
- 5) Staroście - należy przez to rozumieć Starostę Ostrowieckiego;
- 6) minimalnym wynagrodzeniu za pracę - należy przez to rozumieć minimalne wynagrodzenie za pracę, którego wysokość, na mocy właściwych przepisów, ogłasza w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” Prezes Rady Ministrów w drodze obwieszczenia;
- 7) powiatowej jednostce organizacyjnej - należy przez to rozumieć jednostkę organizacyjną Powiatu Ostrowieckiego;
- 8) podmiocie udzielającym ulgi - należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu, Starostę - w odniesieniu do ulg w spłacie należności przypadających Powiatowi lub kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej - w odniesieniu do ulg w spłacie należności przypadających tej jednostce;
- 9) ważnym interesie dłużnika - należy przez to rozumieć w szczególności sytuację finansową, majątkową lub społeczną dłużnika, również gospodarczą, w której zapłata całości należności pieniężnej bądź jej części mogłaby zagrozić dalszej egzystencji dłużnika, a w przypadku osób fizycznych również osób pozostających na jego utrzymaniu;
- 10) ważnym interesie publicznym - należy przez to rozumieć w szczególności sytuację, kiedy zapłata należności pieniężnej bądź jej części mogłaby spowodować konieczność sięgania przez dłużnika do środków pomocy państwa, gdyż nie będzie w stanie zaspokoić swoich potrzeb materialnych lub sytuację w zakresie funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego, w której udzielenie bądź nieudzielenie ulgi spowodować może niewykonanie planowanych dochodów, a w konsekwencji niedobór środków

na sfinansowanie realizacji zadań objętych planem wydatków budżetowych danej jednostki samorządu terytorialnego.

§ 3. Postanowień uchwały nie stosuje się do należności, których sposób i tryb umarzania, odraczania lub rozkładania na raty określają odrębne przepisy.

II. Zasady, sposób i tryb udzielania ulg

§ 4. W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny przypadające Powiatowi lub powiatowym jednostkom organizacyjnym mogą być w całości lub w części, umarzane, odraczane lub rozkładane na raty na wniosek dłużnika.

§ 5. 1. Zarząd Powiatu, z zastrzeżeniem § 7 ust. 1 pkt 1), udziela ulg w spłacie należności:

- 1) przypadających Powiatowi ;
- 2) przypadających powiatowym jednostkom organizacyjnym w przypadku, gdy udzielenie ulgi przekracza kompetencje kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej określone w ust. 2.

2. Ulgi udzielane są przez kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej, jeżeli należność tej jednostki, niezależnie od tytułu jej powstania, nie przekracza równowartości kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę obowiązującego w dacie podpisywania zarządzenia o udzieleniu ulgi. Kierownik powiatowej jednostki organizacyjnej może udzielać ulg nie częściej niż dwa razy w roku kalendarzowym, w stosunku do tego samego dłużnika.

§ 6. 1. Wniosek o udzielenie ulgi powinien być skierowany, zgodnie z właściwością, do Zarządu Powiatu, Starosty lub kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej i zawierać, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3:

- 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres dłużnika;
- 2) kwotę należności w podziale na poszczególne składniki (należność główną i należności uboczne);
- 3) określenie rodzaju wnioskowanej ulgi i przyczyn ubiegania się o jej udzielenie;
- 4) proponowane warunki i terminy spłaty oraz źródła pokrycia zadłużenia.

2. Jeżeli przyczyną ubiegania się o ulgę jest trudna sytuacja finansowa lub majątkowa dłużnika, wniosek, poza informacjami wymienionymi w ust. 1 powinien zawierać:

- 1) opis sytuacji majątkowej i finansowej dłużnika oraz – w przypadku dłużnika będącego osobą fizyczną – informację o źródłach i wysokości dochodów dłużnika oraz osób prowadzących z nim wspólne gospodarstwo domowe i liczbie osób pozostających na jego utrzymaniu;
- 2) istniejących zobowiązaniach dłużnika, w tym zobowiązaniach wobec Powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych;
- 3) dokumenty potwierdzające informacje, o których mowa w pkt 1) i 2).

3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach podmiot udzielający ulgi może żądać dokumentów, jakie okażą się niezbędne do rozpatrzenia wniosku o udzielenie ulgi.

4. Jeżeli wniosek nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1 – 3, dłużnik wzywany jest pisemnie do jego uzupełnienia w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia. O pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia zawiadamia się dłużnika na piśmie.

5. W przypadku należności powyżej kwoty 30.000 zł pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia z przyczyn nieuzupełnienia braków formalnych nie wymaga zgody Komisji Budżetu i Finansów Rady Powiatu Ostrowieckiego.

§ 7. 1. Do umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności uprawnieni są:

- 1) Starosta – jeżeli należność nie przekracza kwoty 3.000 zł;
- 2) Zarząd Powiatu, jeżeli należność nie przekracza kwoty 30.000 zł;
- 3) Zarząd Powiatu powyżej kwoty 30.000 zł, po uzyskaniu zgody Komisji Budżetu i Finansów Rady Powiatu Ostrowieckiego.

2. Przez należność, o której mowa w ust. 1, rozumie się należność główną.

§ 8. 1. Ulgi wskazane w § 6 udzielane są, z zastrzeżeniem § 10, w następującej formie:

- 1) Zarządzenia Starosty do kwoty 3.000 zł;
- 2) Uchwały Zarządu Powiatu do kwoty 30.000 zł;
- 3) Uchwały Zarządu Powiatu powyżej kwoty 30.000 zł, po uzyskaniu zgody Komisji Budżetu i Finansów Rady Powiatu Ostrowieckiego.

2. O odmowie udzielenia ulgi informuje się dłużnika w formie pisemnej.

§ 9. 1. W przypadku udzielenia ulgi, odsetki za opóźnienie są naliczane do dnia złożenia wniosku o udzielenie ulgi, włącznie z tym dniem.

2. W przypadku wydania Uchwały Zarządu Powiatu, Zarządzenia Starosty umarzającego część należności wraz z odsetkami lub odsetki za zwłokę, dalsze odsetki za opóźnienie od nieuregulowanej należności są naliczane, począwszy od dnia następującego po dniu złożenia wniosku o udzielenie ulgi.

§ 10. Ulgi w postaci odroczenia terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenia spłaty całości lub części należności na raty udzielane są z zastrzeżeniem, że dłużnik dotrzyma warunków, na jakich ulga zostaje udzielona, w tym w szczególności terminów spłaty. Niedotrzymanie jakiegokolwiek warunku powoduje wymagalność natychmiastową należności w pełnej wysokości wraz z należnymi odsetkami za opóźnienie.

§ 11. 1. Ustanowienia zabezpieczenia spłaty należności można żądać w następujących przypadkach:

- 1) jeżeli okres spłaty rat, na które rozłożono należność przekracza 12 miesięcy;
- 2) jeżeli odroczenie terminu spłaty następuje na okres powyżej 12 miesięcy licząc od dnia udzielenia ulgi;
- 3) w okolicznościach innych, niż określone w pkt 1 – 2, jeżeli przemawia za tym ważny interes publiczny Powiatu lub powiatowej jednostki organizacyjnej.

2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, ulga udzielana jest na podstawie umowy, określającej w szczególności sposób zabezpieczenia spłaty należności warunki spłaty oraz skutki niewykonania lub nienależytego wykonywania przez dłużnika zobowiązań umownych.

III. Umarzanie należności z urzędu

§ 12. 1. Należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny przypadające Powiatowi lub powiatowym jednostkom organizacyjnym mogą być z urzędu umarzane w całości osobom fizycznym, osobom prawnym, jednostkom organizacyjnym nieposiadającym osobowości prawnej, jeżeli zachodzą przesłanki określone w art. 56 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W przypadku, gdy należność Powiatu lub powiatowej jednostki organizacyjnej przypada od dwóch lub więcej dłużników, warunki umorzenia muszą być spełnione wobec wszystkich zobowiązanych.

3. O umorzeniu należności z urzędu rozstrzyga – zgodnie z właściwością – Zarząd Powiatu, Starosta lub kierownik powiatowej jednostki organizacyjnej. Postanowienie o umorzeniu należności wymaga pisemnego uzasadnienia.

IV. Udzielanie ulg w spłacie należności przypadających od dłużników prowadzących działalność gospodarczą

§ 13. 1. Organ na wniosek dłużnika prowadzącego działalność gospodarczą może udzielać ulg w spłacie zobowiązań z tytułu należności pieniężnych, które:

- 1) nie stanowią pomocy publicznej – przypadkach określonych w art. 56 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 oraz w pkt 3 (spełnienie testu prywatnego wierzyciela) ustawy o finansach publicznych,
- 2) stanowią pomoc de minimis – w zakresie i na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L, 2023/2831 z dnia 15 grudnia 2023 r.) lub rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 roku w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorcom wykonującym usługi świadczone w interesie gospodarczym (Dz. U. UE L, 2023/2832 z dnia 15 grudnia 2023 roku),
- 3) stanowią pomoc de minimis w rolnictwie – w zakresie i na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania

art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352/9 z dnia 24 grudnia 2013 r., z późn. zm.).

2. Ulg w spłacie należności przypadających od dłużników prowadzących działalność gospodarczą udziela się wyłącznie na wniosek dłużnika; przepisów § 12 nie stosuje się.

3. Pomocy, o której mowa w ust. 1, udzielają: Zarząd Powiatu oraz kierownicy jednostek podległych Powiatowi – stosownie do ich kompetencji określonych niniejszą uchwałą.

§ 14. Wniosek o udzielenie ulgi pochodzący od dłużnika prowadzącego działalność gospodarczą, powinien spełniać warunki określone w § 6. Do wniosku o udzielenie ulgi wskazanej w § 13 pkt 2 i 3 należy dołączyć dokumenty określone przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej wymagane od podmiotów ubiegających się o pomoc de minimis lub o pomoc de minimis w rolnictwie, w tym:

- 1) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis otrzymanej w ciągu minionych trzech lat i wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie lub pomocy de minimis w rybołówstwie otrzymanej w ciągu roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;
- 2) wypełniony formularz informacji przedstawianej przy ubieganiu się o pomoc de minimis, stanowiący załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2010r., Nr 53, poz. 311 z późn. zm.) lub załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz.U. z 2010 r., Nr 121, poz. 810).

§ 15. W zakresie, w jakim uchwała przewiduje udzielenie pomocy de minimis określonej w:

- 1) § 13 ust. 1 pkt 2) – jej przepisy obowiązują do dnia 30 czerwca 2031 roku,
- 2) § 13 ust. 2 pkt 3) – jej przepisy obowiązują do dnia 30 czerwca 2028 roku.

V. Niedochodzenie należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających Powiatowi Ostrowieckiemu lub jednostkom jemu podległym

§ 16.1. Nie dochodzi się należności o charakterze cywilnoprawnym, przypadających Powiatowi Ostrowieckiemu lub jego jednostkom organizacyjnym, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100,00 zł, z zastrzeżeniem art. 59a ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

VI. Postanowienia końcowe

§ 17. Traci moc Uchwała Nr XXXVI/209/2016 Rady Powiatu w Ostrowcu Świętokrzyskim z dnia 19 grudnia 2016 roku w sprawie określania zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Ostrowieckiemu lub jednostkom jemu podległym.

§ 18. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Ostrowieckiego.

§ 19. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Przewodniczący Rady

Mariusz Pasternak

UZASADNIENIE

Niniejszą uchwałą dokonuje się aktualizacji podstaw prawnych oraz regulacji zawartych w dotychczas obowiązującej uchwale Rady Powiatu w Ostrowcu Świętokrzyskim Nr XXXVI/209/2016 z dnia 19 grudnia 2016 roku w sprawie określania zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Ostrowieckiemu lub jednostkom jemu podległym.

Zmianie uległy podstawy prawne udzielania pomocy de minimis określone we wskazanych w uchwale rozporządzeniach Komisji Europejskiej regulujących udzielanie pomocy de minimis w okresie od 01.01.2024 – 03.12.2030.

Ponadto w uchwale wprowadzono możliwość niedochodzenia małych kwotowo należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających Powiatowi. Analiza prowadzonych postępowań egzekucyjnych wskazuje, iż minimalne koszty egzekucji, które należy uiścić na wstępie organowi egzekucyjnemu wynoszą od 100 do 140 złotych. Zatem decyzja o niedochodzeniu należności nie przekraczających 100 złotych jest racjonalna. Nie jest tym samym spełniona „przesłanka korzyści”, co skutkuje tym, że niedochodzenie należności o charakterze cywilnoprawnym, w takim przypadku nie stanowi pomocy publicznej.

Postanowienia uchwały zostały skonsultowane z Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrem Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Dostosowano treść uchwały do wytycznych wskazanych przez organy opiniujące.