

Analiza prawdopodobieństwa naruszenia prawa w związku z planowanymi kontrolami przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców

Analiza poprzedzająca kontrolę przedsiębiorców wpisanych do rejestru prowadzących ośrodki szkolenia kierowców Starosty Makowskiego została opracowana zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 6 marca 2018 r.- Prawo przedsiębiorców (Dz.U. 2025. Poz. 1480, z późn. zm.), który stanowi, że kontrole planuje się i przeprowadza po uprzednim dokonaniu analizy prawdopodobieństwa naruszenia prawa w ramach wykonywania działalności gospodarczej. Obejmuje ona identyfikację obszarów podmiotowych i przedmiotowych, w których ryzyko naruszenia przepisów jest największe.

Działalność gospodarcza w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców jest działalnością regulowaną w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2025 r. poz. 1480, z późn. zm.) i wymaga uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Zgodnie z art.28 ust. 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2025 r. poz.1226) organem prowadzącym rejestr, o którym mowa powyżej jest starosta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

Zgodnie z art. 43 cytowanej wyżej ustawy starosta sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursu dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, w ramach którego:

- 1) rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców;
- 2) prowadzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców;
- 3) wydaje zalecenia pokontrolne;
- 4) wydaje decyzję o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców;
- 5) skreśla instruktora lub wykładowcę z ewidencji;
- 6) sporządza analizę, przetwarza oraz podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej, w zakresie:
 - a) średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku,
 - b) liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek.

1. Identyfikacja obszarów podmiotowych ryzyka naruszenia przepisów

Ośrodek szkolenia kierowców może prowadzić przedsiębiorca, który:

- 1) posiada infrastrukturę odpowiednią do zakresu prowadzonego szkolenia:
 - a) salę wykładową,
 - b) pomieszczenie biurowe,
 - c) plac manewrowy oraz
 - d) pojazd przeznaczony do nauki jazdy;

- 2) zatrudnia w ośrodku szkolenia kierowców co najmniej jednego instruktora posiadającego uprawnienia oraz udokumentowaną 3-letnią praktykę w szkoleniu kandydatów na kierowców pozwalającą na prowadzenie szkolenia w zakresie uzyskiwania uprawnienia do kierowania pojazdami silnikowymi kategorii prawa jazdy określonej we wniosku, o którym mowa w ust. 4, lub sam jest instruktorem spełniającym te wymagania;
- 3) posiada w ośrodku szkolenia kierowców zbiory przepisów ruchu drogowego oraz pomoce dydaktyczne właściwe ze względu na rodzaj prowadzonego szkolenia;
- 4) nie był prawomocnie skazany za przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowej lub przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów - dotyczy to osoby fizycznej lub członków organów osoby prawnej.

Największe ryzyko naruszenia w danym obszarze jest związane z niezgłaszaniem do organu nadzorującego zmian i aktualizacji danych ośrodka, np. brak zgłoszenia zatrudnienia instruktora, bądź nowego pojazdu do nauki jazdy, zmiana infrastruktury, np. zmiana adresu placu manewrowego. Ryzyko zatrudnienia instruktorów bez aktualnych uprawnień lub niedopełnienia obowiązku corocznego udziału w warsztatach doskonalenia zawodowego.

2. Identyfikacja obszarów przedmiotowych ryzyka naruszenia przepisów

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 4 marca 2016 r. w sprawie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami, instruktorów i wykładowców (Dz.U. 2018 poz.1885) określa:

- ❑ szczegółowe wymagania w zakresie wyposażenia dydaktycznego, warunków lokalowych i placu manewrowego ośrodków szkolenia kierowców i innych podmiotów prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem,
- ❑ ośrodków szkolenia kierowców i innych podmiotów prowadzących szkolenie osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem, spełniających dodatkowe wymagania w zakresie, o którym mowa w art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami;
- ❑ szczegółowy program oraz szczegółowe warunki, tryb, zakres i sposób prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem, szkolenia kandydatów na instruktorów i instruktorów oraz kandydatów na wykładowców i wykładowców oraz warsztatów doskonalenia zawodowego dla instruktorów i wykładowców;
- ❑ szczegółowe warunki i tryb postępowania z dokumentami dotyczącymi osób ubiegających się o uzyskanie uprawnienia do kierowania motorowerem, pojazdami silnikowymi lub tramwajem i kandydatów na instruktorów oraz wzory stosowanych dokumentów, prowadzenia dokumentacji przez ośrodki szkolenia kierowców;
- ❑ wzory dokumentów związanych z prowadzeniem szkolenia.

Największe ryzyko naruszenia w danym obszarze jest związane z dokumentacją prowadzoną przez ośrodek szkolenia kierowców :

- ❑ błędy w książce szkolenia osób szkolonych (niezgodność z datami rozpoczęcia i zakończenia szkolenia w innych dokumentach, np. karcie przeprowadzonych zajęć),
- ❑ błędnie wypełniane karty (brak podpisu instruktora, kursanta, wykładowcy lub ratownika medycznego, niezgodność z datami rozpoczęcia i zakończenia szkolenia w innych dokumentach),
- ❑ brak wydruków z przeprowadzonych egzaminów wewnętrznych teoretycznych i praktycznych przy karcie przeprowadzonych zajęć,
- ❑ brak harmonogramów szkoleń,
- ❑ brak zgłoszenia w ustawowym terminie informacji o terminie rozpoczęcia zajęć teoretycznych,
- ❑ brak przekazania w ustawowym terminie informacji o przeprowadzonych kursach za poprzedni rok,

Ponadto ryzykiem naruszeń w obrębie posiadanej przez przedsiębiorcę infrastruktury jest:

- ❑ brak odpowiednich adnotacji w dowodzie rejestracyjnym w pojazdach przystosowanych do nauki jazdy,
- ❑ niespełnienie wymogów w zakresie oznakowania stanowisk do wykonania każdego z zadań przewidzianych do wykonania na placu manewrowym, np. słabo widoczne linie wyznaczające tor do wykonania danego zadania.

W zakresie wykonywania obowiązków wynikających z art. 21 i art. 22b pkt 2 ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym i ochronie małoletnich (Dz.U. z 2024 r., poz. 1802 z późn. zm.) w związku z art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r.- Prawo oświatowe (Dz.U. z 2025 r., poz. 1043 z późn. zm.) ryzykiem naruszenia jest:

- ❑ brak opracowanych standardów ochrony małoletnich (wersja skrócona, wersja rozszerzona),
- ❑ brak weryfikacji instruktorów i innych pracowników mających styczność z nieletnimi w Rejestrze Sprawców Przestępstw na tle seksualnym .

Ze względu na charakter prowadzenia działalności ośrodków szkolenia kierowców oraz wymóg przeprowadzenia kontroli raz w roku zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. 2025 r. poz. 1226) określa się kategorię ryzyka: wysoka.

Wykaz ośrodków szkolenia kierowców na terenie Powiatu Makowskiego:

1. Ośrodek Szkolenia Kierowców „OPTIMAL” Sławomir Różacki z/s Nowy Sielc 126, 06-212 Krasnosielc – numer OSK 00011411,
2. Auto – Szkoła Tadeusz Chojnowski z/s 06-200 Maków Mazowiecki, ul. Sienkiewicza 12 – numer OSK 00041411,
3. Ośrodek Szkolenia Kierowców „Auto Kurs” Arkadiusz Gójski z/s 06-200 Maków Mazowiecki, ul. Kilińskiego 14 – numer OSK - 00071411,
4. Ośrodek Szkolenia Kierowców „Nowa” Szkoła Jazdy Zbigniew Janusz Bański z/s Ciemnowo 6, 06-232 Czerwonka (adres OSK – 06-200 Maków Mazowiecki, ul. 1 Maja 8) – numer OSK 00101411,

5. OCKK Paweł Łuczyński z/s 06-230 Różan ul. Gdańska 6D/34 – numer OSK 00141411,
6. Ośrodek Szkolenia Kierowców „RAFAL AUTO” Rafał Piętka z/s 06-200 Maków Mazowiecki,
ul. Różana 11/3– numer OSK00171411,
7. WRC Andrzej Grabowski z/s 06-200 Maków Mazowiecki ul. Kościelna 13A– numer OSK 00181411,
8. Firma Szkoleniowo – Usługowa „WMA” Wiesław Świętorecki z/s 06-200 Maków Mazowiecki, ul. Kopernika 6B/1 – numer OSK 00191411,
9. Ośrodek Szkolenia Kierowców V-MAX Dariusz Siemiątkowski z/s 06-212 Krasnosielc, Nowy Sielc 40 - numer OSK 00201411,
10. Ośrodek Szkolenia Kierowców L LOGISTICS Michał Dębek z/s Magnuszew Duży 91/5, 06-220 Stary Szeków – numer OSK 00221411

oraz dwa podmioty prowadzące szkolenie osób szkolonych:

- Zespół Szkół w Makowie Mazowieckim,
- Zespół Szkół w Róźnie.

Ośrodki szkolenia kierowców wpisane do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w innym powiecie, którego infrastruktura jest zlokalizowana na terenie Powiatu Makowskiego:

1. Ośrodek Szkolenia Kierowców AUTO EXPERT II KRZYSZTOF WITKOWSKI z/s ul. Brzozowa 5, 06-100 Pułtusk- numer OSK 00461424,
2. Ośrodek Szkolenia Kierowców PODKOWA AUTO SZKOŁA Marek Żuławnik z/s Płocochowo 11, 06-100 Pułtusk- numer OSK 00221424.

STAROSTA

mgr inż. Mirosław Jan Augustyniak

Sporządziła:
Ewelina Pyra- Napiórkowska