

Protokół Nr 20/2009
ze wspólnego posiedzenia: Komisji Budżetu i Finansów z Komisją Spraw
Společnych oraz Komisją Oświaty i Kultury odbytego w dniu
27 października 2009 r. w lokalu Urzędu Gminy w Pokrzywnicy

*Wspólnemu posiedzeniu Komisji przewodniczył Krzysztof Lubelski - Przewodniczący Rady
Gminy*

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 14³⁰, a zakończyło o godz. 16¹⁰

Stan osobowy Komisji Budżetu i Finansów- 5

Obecnych wg załączonej listy obecności – 5

Stan osobowy Komisji Spraw Społecznych - 5

Obecnych wg załączonej listy obecności – 5

Stan osobowy Komisji Oświaty i Kultury - 5

Obecnych wg załączonej listy obecności – 4

Nieobecna radna Ewa Janiszewska.

Spoza składu Komisji udział wzięli :

1. Adam Dariusz Rachuba – Wójt Gminy
2. Tadeusz Jakubiak - Sekretarz Gminy
3. Halina Gryc - Skarbnik Gminy
4. Grażyna Kłosiewicz - Inspektor ds. oświaty
5. Jadwiga Modzelewska – Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Gzowie
6. Elżbieta Barbarska – Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Nowym
Niestępowie
7. Teresa Makowska – Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Pobyłkowie
Małym
8. Lidia Świętochowska – Dyrektor Gimnazjum w Dzierżeniu
9. Marzena Przybysz – Dyrektor Publicznej Szkoły Podstawowej w Pokrzywnicy

Przebieg posiedzenia

Pkt 1

Posiedzenie otworzył Pan Krzysztof Lubelski – Przewodniczący Rady Gminy, który powitał wszystkich i przedstawił porządek obrad, który został przyjęty w następującym brzmieniu:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Omówienie projektów uchwał, przewidzianych do rozpatrzenia na sesji Rady Gminy w dniu 30 października 2009 r.
3. Wolne wnioski i zapytania.

Ad 2

Komisja przystąpiła do analizy następujących projektów uchwał, które stanowią załączniki od nr 5 do nr 7 do nin. protokołu, a mianowicie:

- ***w sprawie wyrażenia zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy dzierżawy.***

Wójt A. Rachuba przedstawił projekt uchwały dotyczący wyrażenia zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy dzierżawy na część powierzchni dachowej budynku byłej Szkoły Podstawowej w Piskorni, w celu zamontowania anteny służącej do zapewnienia dostępu do internetu szerokopasmowego drogą radiową przez firmę „RAXEL” mieszkańcom wsi: Piskornia, Pomocnia i Łosewo. Na budynku zostanie zamontowany maszt o wysokości 8 m.

Poinformował, że nie ma potrzeby podejmowania uchwały na wyrażenie zgody na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia umowy dzierżawy na część powierzchni dachowej budynku w Klaskach. Punkt ten zostanie zdjęty z porządku obrad.

Przewodniczący Rady K. Lubelski zarządził głosowanie w sprawie zaopiniowania powyższego projektu uchwały:

- *za pozytywnym zaopiniowaniem głosowało – 14 radnych (jednogłośnie)*

Komisje pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

- ***w sprawie zmian budżetu gminy Pokrzywnica na 2009 r.***

Skarbnik Gminy Halina Gryc przedstawiła projekt uchwały w sprawie zmiany budżetu gminy Pokrzywnica na 2009 r., który zawiera:

1. Zwiększenie dochodów o kwotę 46.850 zł w tym:
 - z tytułu zwiększenia dotacji o kwotę 19.600 zł w dziale 852 Pomoc społeczna z przeznaczeniem na program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”;
 - z tytułu otrzymanej dotacji w kwocie 2.200 zł w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego z przeznaczeniem na zakup nowości wydawniczych w Gminnej Bibliotece Publicznej,

- z tytułu wykonanych dochodów własnych w wysokości 25.000, na które nie był ustalony plan w działach: 700 – Gospodarka mieszkaniowa, 801 – Oświata i wychowanie oraz 852 – Pomoc społeczna;
- 2. Zmniejszenie dochodów o kwotę 820.000 zł wg załącznika nr 1, w związku z przeprowadzoną analizą wykonania planu dochodów za III kwartały bieżącego roku i założeniem, iż powyższe dochody nie zostaną zrealizowane.
Ze wstępnych wyliczeń ok. 400.000 zł dochodów nie wpłynie w tym roku do budżetu.
- 3. Zwiększenia wydatków o kwotę 982.217 zł w tym o wydatki otrzymane z tytułu dotacji.
- 4. Zmianę finansowania budżetu na 2009 rok poprzez utworzenie przychodów w wysokości 1.755.367 zł. Przychody te będą pochodziły z kredytu w wysokości 800.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 955.367 zł. Wolne środki przeznacza się na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, natomiast kredyt przeznacza się na wydatki inwestycyjne.
Rozchody w wysokości 955.000 zł prawie w całości zostały spłacone, pozostało do spłaty ok. 100.000 zł. Po wprowadzeniu planowanego deficytu dług wyniesie 35,5% w stosunku do granicy 60%. Spłaty rat kredytu nie przekroczą 15% i wyniosą 8,5%.
- 5. Finansowanie inwestycji z zaciągniętego kredytu przedstawia załącznika Nr 3 - Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2009 – 2011.
- 6. Wydatki na zadania inwestycyjne nieobjęte wieloletnimi programami inwestycyjnymi w Załączniku nr 3a pod względem kwot nie ulegają zmianie, poza zapisem, że dwie drogi, które są realizowane i zostaną zakończone w tym roku, na wypadek gdyby nie wystarczyło środków, zostaną pokryte z kredytu. W rubryce 10 tego załącznika pokazano źródła finansowania poprzez dopisanie kredytu.
- 7. Zmianę planu dotacji dla instytucji kultury tj. Gminnej Biblioteki Publicznej o kwotę 2.200 zł
- 8. Zmianę planu dochodów własnych jednostek oświatowych o kwoty: 1.000 zł w P.SZ.P. w Niestępowie, oraz 15.000 zł w Publicznym Gimnazjum w Dzierżeninie.

Radny Leszek Malinowski pytał, co spowodowało niedobór w kwocie ok. 1.800.000 zł?

Skarbnik H. Gryc wyjaśniła, że na przychody budżetu gminy w wysokości 1.755.367 zł składa się kredyt w wysokości 800.000 zł oraz wolne środki w kwocie 955.367 zł. W

załączniku nr 4 obecnie po przychodach wchodzi do zadłużenia kredyt w wysokości 800.000 zł jeśli zostanie wykorzystany w maksymalnej kwocie. Natomiast wolne środki nie wchodzi do zadłużenia, mimo iż są to również przychody.

Radny Leszek Malinowski pytał, o szanse na to, żeby jeszcze w tym roku wpłynęły dochody z podatku PIT.

Skarbnik H. Gryc poinformowała, że zgodnie z ustawą, Minister Finansów w terminie do końca lutego ma obowiązek przekazać do Gmin dochody z podatku PIT za IV kw. Wpływy te jednak zostaną zaliczone do dochodów 2009 r.

Radny Leszek Malinowski pytał, czy jeszcze w tym roku Gmina otrzyma dotacje unijne w związku z przebudową dróg?

Wójt A. Rachuba wyjaśnił, że na Uchwałę Zarządu Województwa Mazowieckiego w sprawie przesunięcia wniosków Gminy Pokrzywnica o dofinansowanie przebudowy dróg gminnych ze środków unijnych na listę rezerwową, zostały złożone protesty do Wojewody Mazowieckiego. Protesty dotyczące wniosków na przebudowę dróg gminnych łączących się z drogą krajową zostały uznane przez Wojewodę. Na pozostałe wnioski zostały złożone odwołania od decyzji Wojewody do Ministra Rozwoju Regionalnego. Minister pozytywnie rozpatrzył odwołania i skierował wnioski do ponownego rozpatrzenia. Rozstrzygnięcia w tej sprawie jeszcze nie ma.

W przypadku pozytywnego rozpatrzenia dofinansowanie do przebudowy dróg wyniesie 85%. W przyszłym roku Gmina będzie realizowała ranking dróg zaplanowanych do przebudowy.

Radny Leszek Malinowski pytał, czy Gmina planuje pozyskać środki na budowę oczyszczalni?

Wójt A. Rachuba stwierdził, że na budowę kanalizacji można ubiegać się o środki z PROW, gdzie dofinansowanie wynosi 75% oraz RPO gdzie dofinansowanie wynosi 85%. Obecnie nie ma naboru wniosków.

Przewodniczący Rady K. Lubelski *zarządził głosowanie w sprawie zaopiniowania powyższego projektu uchwały:*

- za pozytywnym zaopiniowaniem głosowało – 14 radnych (jednogłośnie)

Komisje pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

- ***w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego.***

Skarbnik Gminy – Halina Gryc przedstawiła projekt uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 800.000 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy tj. na przebudowę dróg gminnych zaplanowanych do realizacji w

2009 r. na łączną kwotę 2.155.000 zł. Kredyt pozwoli na uregulowanie należności za wykonanie inwestycji drogowych. Na poczet spłaty kredytu proponuje się ustanowić zabezpieczenie w formie weksla „in blanco” wraz z deklaracją wekslową. Kredyt wraz z odsetkami będzie spłacany z dochodów własnych gminy: podatku od nieruchomości oraz podatku rolnego. Spłata rat kredytu następować będzie w latach 2011 – 2018 zgodnie z przepływami pieniężnymi załączonymi do przedmiotowego projektu uchwały.

Dodała, że zgodnie z wprowadzoną zmianą w budżecie gminy na 2009 rok przychody ustalono w kwocie 1.755.367 zł, w tym z tytułu kredytu 800.000 zł.

Radny Henryk Staśkiewicz pytał, czy zapis: „Kredyt wraz z odsetkami zostanie spłacony z dochodów własnych gminy tj. podatku od nieruchomości i podatku rolnego” jest zapisem standardowym?

Skarbnik wyjaśniła, że jest to wymóg ustawowy, że trzeba podać źródła finansowania kredytu.

Przewodniczący Rady K. Lubelski zarządził głosowanie w sprawie zaopiniowania powyższego projektu uchwały:

- za pozytywnym zaopiniowaniem głosowało – 14 radnych (jednogłośnie)

Komisje pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

- **Informacja o stanie realizacji zadań oświatowych w Gminie Pokrzywnica w roku szkolnym 2008 – 2009.**

Inspektor ds. oświaty, kultury i zdrowia Grażyna Kłosiewicz przedstawiła Informację o stanie realizacji zadań oświatowych za rok szkolny 2008/2009, w tym o wynikach sprawdzianów i egzaminów, zgodnie z art 5a ust 4 ustawy o systemie oświaty wg załącznika nr 8 do nin. protokołu.

Kontynuując wypowiedź stwierdziła, że w większości krajów UE naukę podejmują dzieci młodsze niż siedmioletnie. MEN zakłada, że sześciolatki powinny trafić do szkoły po edukacji przedszkolnej. W roku szkolnym 2009/2010 roku każde pięcioletnie dziecko zyskało prawo do edukacji przedszkolnej, a Gmina musi to rodzicom zagwarantować. Od roku 2010/2011 będzie już obowiązek takiej edukacji.

Zarówno w przedszkolu, jak i I klasie będzie zupełnie nowa podstawa programowa dostosowana do obniżonego wieku dzieci. Sześciolatki w klasie pierwszej będą się uczyły tego samego, co do tej pory w zerówce. Stąd kąciaki zabaw w klasach i odpowiednie pomoce dydaktyczne. Już w roku szkolnym 2009/2010 dzieci sześcioletnie, które chodzą do zerówki nie realizują takiego programu jak dzieci sześcioletnie rok wcześniej, tylko jest znacznie obniżony poziom wymagań. Natomiast dzieci w klasie

pierwszej w zasadzie przerabiają programowo zerówkę po raz drugi.

Na dzieci sześciolatnie rozpoczynające naukę w klasach pierwszych Gmina otrzyma subwencję, natomiast jeśli pozostają w zerówce, okres przedszkolny jest wydłużony, a koszty jego kształcenia pokrywa Gmina z własnych środków.

Jeśli wejdzie w życie obowiązek przyjęcia dzieci pięcioletnich, Gmina stanie przed problemem jak je pomieścić w oddziałach przedszkolnych. Jednym z rozwiązań byłoby wprowadzenie zmianowości.

Radny Leszek Malinowski zwrócił się o udzielenie odpowiedzi na poniższe pytania:

- co rozumie się przez pojęcie „uczeń zdolny”?
- jak się mają wyniki egzaminów w szkołach podstawowych i gimnazjum w stosunku do średniej krajowej?
- jakie są przyczyny spadku o 20% w ciągu 3 lat wyników z testów oraz co należy zrobić żeby to poprawić?

Inspektor ds. oświaty G. Kłosiewicz poinformowała, że ucznia zdolnego cechuje ogólna zdolność do uczenia się, co przedkłada się na wysokie osiągnięcia w nauce. Nadzór pedagogiczny przyjął kryterium średniej ocen 4,75 wyników ze wszystkich przedmiotów i więcej dla ucznia zdolnego.

Średni wynik krajowy z tegorocznego egzaminu szóstoklasistów wynosił 23,61 punktów na 40 możliwych. Średni wynik w powiecie to 22,39 pkt., natomiast średni wynik w Gminie Pokrzywnica to 23,92 pkt.

Wyniki z egzaminu w poszczególnych szkołach przedstawiają się następująco:

- SP Gzowo – 24,77 pkt.
- SP Nowe Niestępowo – 24,6 pkt.
- SP Pokrzywnica – 20,88 pkt.
- SP Pobyłkowo Duże – 25,46 pkt.

Radny Henryk Staśkiewicz stwierdził, że w sprawozdaniu procentowy wskaźnik uczniów zdolnych w SP Gzowo to 9 – 34%.

Inspektor G. Kłosiewicz wyjaśniła, że we wszystkich szkołach podstawowych na terenie Gminy najwyższy wskaźnik procentowy uczniów zdolnych odnotowuje się w klasach IV. W kl. V i kl. VI stopniowo maleje, a wzrasta wskaźnik uczniów ze stopniami niedostatecznymi i dopuszczającymi.

W SP Gzowo procentowy wskaźnik uczniów zdolnych:

- w klasie IV – 34%

- w klasie V – 14%
- w klasie VI – 9%

Wybrano najwyższy i najniższy przedział, bo różnie się one kształtują w poszczególnych klasach.

Pani Lidia Świętochowska Dyrektor Publicznego Gimnazjum Nr 1 w Dzierżeninie ustosunkowując się do rankingu szkół gimnazjalnych jaki ukazał się w prasie po ogłoszonych wynikach z egzaminu stwierdziła, iż porównywanie roczników 2008 i 2009 z rocznikiem 2006 i 2007 nie jest adekwatne, biorąc pod uwagę uczniów o różnych zdolnościach. Ponadto testy z części humanistycznej oraz części matematyczno – przyrodniczej nie miały tego samego poziomu trudności. W tym roku od 10 lat najtrudniejszy był test z części matematyczno – przyrodniczej. Ponadto nie wzięto pod uwagę stanu wiedzy uczniów na początku edukacji w Gimnazjum i na koniec.

Średni wynik krajowy uzyskany przez gimnazjalistów podczas tegorocznego ogólnopolskiego egzaminu to 31,67 punktów na 50 możliwych z części humanistycznej i 26,03 pkt. na 50 z części matematyczno – przyrodniczej.

Średni wynik uzyskany przez gimnazjalistów w powiecie pułuskim to 30,85 pkt. z części humanistycznej i 25,69 pkt. z części matematyczno – przyrodniczej.

Średni wynik uzyskany przez gimnazjalistów w Publicznym Gimnazjum w Dzierżeninie to 29,33 pkt. z części humanistycznej i 21,35 pkt. z części matematyczno – przyrodniczej. Rozbieżności te nie są duże, ale istotne znaczenie mają czynniki pedagogiczne.

Klasa, która uzyskała 19 punktów z części matematyczno – przyrodniczej jest klasą najsłabszą, w której co roku zmieniał się nauczyciel matematyki, dwukrotnie z języka polskiego i geografii. Częste zmiany kadrowe rzutują na efekty nauczania. Sporządzając arkusz organizacyjny musi pamiętać o tym, żeby unikać zatrudniania nauczycieli w godzinach ponadwymiarowych ze względów finansowych.

Komentując przyczyny niskich wyników wskazała również na przyczyny indywidualne i środowiskowe gimnazjalistów, a także ambicje, aspiracje i stres. W roku ubiegłym w Gimnazjum było 14 uczniów z opiniami i 9 uczniów z orzeczeniami.

W roku szkolnym 2008 / 2009 w Gimnazjum zorganizowano 3 egzaminy próbne: z wydawnictwa OPERON (III części), z wydawnictwa MERITUM z języka angielskiego oraz Centralną Komisję Egzaminacyjną.

W II turze naboru do szkół ponadgimnazjalnych przyjmowani są uczniowie bez względu na liczbę uzyskanych punktów z egzaminu.

Około 5-8% gimnazjalistów dostaje się do dobrych liceów. Trzy lata temu absolwenci Gimnazjum w Dzierżeniu zostali przyjęci do Liceum im. Batorego w Warszawie, w roku ubiegłym do Liceum Władysława IV i Liceum Geodezyjnego w Warszawie, a w 2009 r. do liceów w Serocku, Puławsku i Gołdówku. Uczniowie tych szkół osiągają dobre wyniki w nauce, niektórzy z nich są prymusami i otrzymują stypendia Premiera RP (bracia Kaczyńscy).

Przyznała, iż wyniki z egzaminów są wskazówką dla Rady Pedagogicznej, żeby podjąć dodatkową pracę. W związku z nowelizacją Karty Nauczyciela na podstawie art. 42 wprowadzono dodatkową godzinę na której nauczyciele są obowiązani realizować zajęcia opiekuńcze i wychowawcze uwzględniające potrzeby i zainteresowania uczniów. W ramach tych zajęć prowadzą 18 kół zainteresowań, które liczą po 6-8 członków. Ponadto w Gimnazjum prowadzone są zajęcia dydaktyczno – wyrównawcze z języka polskiego, matematyki, fizyki i chemii. Pozwalają one słabszym uczniom nadrobić zaległości.

Szkoła ma osiągnięcia w konkursach powiatowych i ogólnopolskich.

W przyszłym roku szkolnym będzie się starała o stworzenie klas z oddziałami integracyjnymi ponieważ przybywa uczniów z orzeczeniami o niepełnosprawności i opiniami. Z chwilą tworzenia Gimnazjum był tylko jeden uczeń z orzeczeniem i trzy z opiniami. Obecnie do Gimnazjum uczęszcza 10 uczniów z orzeczeniami oraz 9 uczniów z opiniami. Na początku roku szkolnego 2009/2010 w pierwszej klasie było 2 uczniów z orzeczeniem, w trakcie roku doszedł uczeń z upośledzeniem w stopniu lekkim oraz w stopniu umiarkowanym. Mając minimum 3 uczniów z deficytem może się starać o stworzenie szkoły gimnazjalnej z oddziałem integracyjnym. Wówczas to zajęcia lekcyjne będzie prowadzić dwóch nauczycieli, w tym jeden będzie zajmował się dziećmi z deficytami, a drugi będzie prowadził zajęcia z pozostałymi uczniami, co znacznie usprawni pracę. Ponadto na dzieci z orzeczeniami Gmina otrzyma dodatkową subwencję. Dodatkowo z PEFRON-u będą mogli pozyskać środki na pomoce naukowe czy przystosowanie. Planuje zwrócić się do Rady Gminy z wnioskiem o utworzenie Gimnazjum z oddziałami integracyjnymi. Procedura z tym związana rozpoczyna się w lutym, a kończy w sierpniu.

Radny L. Malinowski przyznał, iż nie sposób porównywać jednego rocznika gimnazjalistów z drugim i tym sposobem oceniać efekty nauczania.

Wójt A. Rachuba stwierdził, że ranking był krzywdzący dla większości szkół gimnazjalnych. Analizując wyniki należy uwzględniać wszystkie czynniki, które mogą mieć wpływ na obraz uczniowskich osiągnięć. Nie wolno pomijać wpływu środowiska, w

jakim funkcjonuje szkoła, warunków kadrowych i finansowych, jakimi dysponuje, czy takich aspektów jak liczebność klas, środowisko domowe ucznia czy zdolności. Ranking nie zawierał odniesienia do tych czynników.

Radny Henryk Staśkiewicz stwierdził, że dzieci w wieku 3 -5 lat winny być objęte nauką przedszkolną. Z tego względu, że zostały pozbawione tego etapu edukacji, uważa iż ma to istotny wpływ na wyniki nauczania.

Ad 3

W wolnych wnioskach głosu nikt nie zabierał.

Na tym protokół zakończono.

Protokółowała:

Anna Mróz

Przewodniczący obrad

Krzysztof Lubelski

Przewodnicząca

Komisji Budżetu i Finansów

Władysława Sztreja

Przewodniczący

Komisji Spraw Społecznych

Henryk Staśkiewicz

Przewodnicząca

Komisji Oświaty i Kultury

Wiesława Gronczewska

Wykonano w 3 egz.

Egz. nr 1 – Komisja Budżetu i Finansów

Egz. Nr 2 – Komisja Spraw Społecznych

Egz. Nr 3 – Komisja Oświaty i Kultury