

Uzasadnienie

W dniu 1 sierpnia 2023 r. do Starostwa Powiatowego w Łosicach wpłynęło pismo zatytułowane „Zapytanie”, które zostało zakwalifikowane, jako skarga na działalność p.o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, rozpatrzenie skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych należy do rady powiatu.

W związku z tym, że organem właściwym do rozpatrywania skarg, wniosków i petycji jest wyłącznie Rada Powiatu, skarga została przekazana przez Przewodniczącą Rady na posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem zajęcia stanowiska zgodnie z §34 ust.5 Statutu Powiatu Łosickiego.

Komisja na posiedzeniu w dniach 4 i 5 września 2023 r. po zapoznaniu się z zarzutami Skarżącego i wyjaśnieniami p.o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach uznała skargę za bezzasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że w dniu 12 czerwca 2023 r. do Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach został złożony „Wniosek o zawarcie umowy o zorganizowanie stażu” przez Skarżącego prowadzącego działalność gospodarczą w Łosicach, zwanego dalej Organizatorem.

Organizator w złożonym Wniosku zaproponował organizację stażu dla 1 osoby bezrobotnej w zawodzie fryzjer męski (barber), na stanowisku barber stylisty-stażysta. Wskazał siebie jako opiekuna stażu osoby bezrobotnej odbywającej staż.

Zgodnie z § 6 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. Nr 142, poz. 1160) Opiekun bezrobotnego odbywającego staż udziela bezrobotnemu wskazówek i pomocy w wypełnianiu powierzonych zadań oraz poświadcza własnym podpisem prawdziwość informacji zawartych w sprawozdaniu z realizacji odbywania stażu. Natomiast zgodnie z § 15 ust. 1 Regulaminu organizacji staży opiekun osoby bezrobotnej odbywającej staż ma za zadanie sprawować opiekę w czasie godzin odbywania stażu. Ponadto Opiekun musi posiadać wiedzę w zakresie zadań objętych programem stażu.

Zgodnie z § 11 ust. 4 Regulaminu organizacji staży Dyrektor może zażądać od Organizatora wyjaśnień lub dokumentów potwierdzających informacje zawarte we Wniosku.

W związku z powyższym Organizator pismem z dnia 29 czerwca 2023 r. został poinformowany, iż złożony Wniosek pozostaje w rozpatrzeniu i należy dostarczyć do Urzędu w terminie 7 dni kalendarzowych od dnia otrzymania pisma (tj. do dnia 12 lipca 2023 r.) dokument/dokumenty potwierdzający/e posiadaną wiedzę, umiejętności lub doświadczenie zawodowe uprawniający/e do pracy w zawodzie fryzjer męski (barber), z uwagi na fakt wskazania osoby Organizatora, jako opiekuna stażu. Organizator został poproszony także o dostarczenie zaświadczenia z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o niezaleganiu w opłacaniu składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych według stanu na dzień złożenia Wniosku, gdyż raport ZUS U7

wygenerowany z Systemu Syriusz wykazał zaległość Organizatora w opłacaniu składek należnych wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

W dniu 11 lipca 2023 r. w odpowiedzi na pismo Organizator dostarczył do Urzędu Oświadczenie wraz z następującymi dokumentami:

- Zaświadczenie z dnia 11 lipca 2023 r. wystawione przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Siedlcach o niezaleganiu w opłacaniu składek przez płatnika składek według stanu na dzień 11.07.2023 r.,
- Zaświadczenie o ukończeniu szkolenia pt. „KURS BARBER – strzyżenie męskie włosów i brody; koloryzacji, stylizacji oraz modelowania; wycinania wzorów”, przeprowadzonego w Siedlcach w okresie 05.11.2022 r. – 30.11.2022 r. w wymiarze 96 godzin szkoleniowych,
- Zaświadczenie o ukończeniu szkolenia pt. „KURS FRYZJER # BARBER – selekcja, dobór, omówienie kosmetyków”, przeprowadzonego w Siedlcach w okresie 28.01.2023 r. - 29.01.2023 r. w wymiarze 16 godzin szkoleniowych.

Ponadto w złożonym Oświadczeniu Organizator poinformował o złożeniu w dniu 11.07.2023 r. wniosku do ZUS o wydanie zaświadczenia o niezaleganiu w opłacaniu składek ZUS na dzień 12.06.2023 r. i otrzymaniu zaświadczenia o niezaleganiu na dzień 11.07.2023 r. Jednocześnie poinformował o ponownym, pisemnym złożeniu wniosku do ZUS o wydanie zaświadczenia o niezaleganiu na dzień 12.06.2023 r.

W tym miejscu należy zaznaczyć, że do dnia 12.07.2023 r. Organizator nie dopełnił obowiązku dostarczenia w wyznaczonym terminie zaświadczenia o niezaleganiu w opłacaniu składek na dzień złożenia Wniosku tj. na dzień 12.06.2023 r., a także żadnego dokumentu potwierdzającego posiadanie umiejętności czy doświadczenie zawodowe w zawodzie fryzjer męski (barber), co było wymagane zgodnie z wystosowanym w dniu 29 czerwca 2023 r. pismem do Organizatora.

Należy nadmienić, iż Organizator w piśmie datowanym na dzień 29 czerwca 2023 r. został poinformowany również o tym, że w przypadku niedostarczenia w terminie 7 dni kalendarzowych wymaganych dokumentów Wniosek pozostanie bez rozpatrzenia.

W tym miejscu należy podkreślić, iż na Organizatorze ciąży obowiązek przestrzegania terminów określonych w piśmie, a zatem Organizator powinien dołożyć wszelkich starań, aby wywiązać się z nałożonych na niego zobowiązań wynikających z pisma.

Nie mniej jednak, kierując się w swoich działaniach zasadą zaufania do przedsiębiorcy, o której mowa w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców oraz biorąc pod uwagę fakt, iż udzielone organizatorowi wsparcie zakłada przede wszystkim wsparcie polegające na zorganizowaniu stażu i zdobyciu umiejętności przez osobę bezrobotną, jednocześnie mając na uwadze możliwość aktywizacji zawodowej osoby bezrobotnej, wyjątkowo w tej zaistniałej sytuacji Urząd wziął pod uwagę okoliczności, o których mowa powyżej i postanowił poczekać na dostarczenie przez Organizatora brakującego zaświadczenia z ZUS, skoro Organizator poinformował, że w dniu 11 lipca 2023 r. złożył Wniosek do ZUS o wydanie zaświadczenia.

W dniu 17 lipca 2023 r. Organizator był u Pani p.o. Dyrektora celem wyjaśnienia i uzyskania informacji odnośnie złożonego Wniosku. Podczas tej rozmowy Skarżący został poinformowany, iż Wniosek pozostaje na chwilę obecną w rozpatrzeniu, ze względu na brak dostarczonego zaświadczenia o niezaleganiu w opłacaniu składek ZUS na dzień złożenia Wniosku. Organizator został dokładnie poinformowany o etapie rozpatrywanego Wniosku. W tym samym dniu Organizator złożył w sekretariacie Urzędu brakujące Zaświadczenie z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w Siedlcach Inspektorat w Garwolinie o niezaleganiu z opłatami składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy

i Fundusz Solidarnościowy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na dzień 12.06.2023 r.

Do rozpatrywania i opiniowania przedmiotowego Wniosku jest powołany trzyosobowy Zespół do spraw rozpatrywania i opiniowania wniosków w ramach realizacji programów rynku pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Łosicach, który na etapie analizy Wniosku miał wątpliwości i zastrzeżenia, co do zasadności spełniania przesłanek formalnych przez Organizatora, a mianowicie posiadania odpowiedniej wiedzy, umiejętności lub doświadczenia zawodowego w zawodzie fryzjer męski (barber), a także czy zasadna jest organizacja stażu dla osoby bezrobotnej wskazanej we Wniosku. Zespół podczas posiedzenia podejmuje decyzje o dalszym etapie postępowania Wniosku, po czym przedstawia ją Dyrektorowi, który ją akceptuje lub przedstawia swoją decyzję po wysłuchaniu Zespołu.

Złożone przez Skarżącego dokumenty, które miały potwierdzać wiedzę, umiejętność lub doświadczenie zawodowe w zawodzie fryzjer męski (barber), a mianowicie złożone tylko zaświadczenia o ukończeniu szkolenia wzbudziły wiele wątpliwości, co do ich wiarygodności i zgodności ze stanem faktycznym. Wzory zaświadczeń lub innych dokumentów potwierdzających ukończenie szkolenia i uzyskanie umiejętności lub kwalifikacji, o ile przepisy odrębne nie stanowią inaczej, które zawierają niezbędne informacje określają m.in. § 71 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji oraz trybu i sposobów prowadzenia usług rynku pracy (Dz. U. z 2014 r., poz. 667) oraz § 22 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 652). Wzór zaświadczenia lub innego dokumentu potwierdzającego szkolenia i uzyskanie umiejętności lub kwalifikacji, o ile przepisy odrębne nie stanowią inaczej zawiera: numer z rejestru; imię i nazwisko oraz numer PESEL uczestnika szkolenia, datę i miejsce jego urodzenia, a w przypadku cudzoziemca numer dokumentu stwierdzającego tożsamość; nazwę instytucji szkoleniowej przeprowadzającej szkolenie; formę i nazwę szkolenia; okres trwania szkolenia; miejsce i datę wydania zaświadczenia lub innego dokumentu potwierdzającego ukończenie szkolenia i uzyskanie umiejętności lub kwalifikacji; tematy i wymiar godzin zajęć edukacyjnych; podpis osoby upoważnionej przez instytucję szkoleniową przeprowadzającą szkolenie, numer zaświadczenia zgodny z numerem w ewidencji zaświadczeń prowadzonej przez placówkę prowadzącą szkolenie lub kurs.

Przedstawione przez Organizatora zaświadczenia nie zawierały wszystkich wymaganych informacji, a mianowicie numeru z rejestru, numeru PESEL uczestnika szkolenia oraz tematów zajęć edukacyjnych, ani numeru zaświadczenia zgodnego z numerem w ewidencji zaświadczeń prowadzonych przez placówkę szkolącą natomiast widnieje taka adnotacja jak „zaświadczenie wydaje się na prośbę zainteresowanego”. Na podstawie analizy dostarczonych przez Organizatora zaświadczeń o ukończonych szkoleniach stwierdzono, iż organizator szkolenia zgodnie z wpisem do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, dalej „CEIDG”, nie prowadzi działalności w zakresie usług szkoleniowych. Zgodnie z kodami PKD istniejącymi we wpisie do CEIDG ww. przedsiębiorca wykonuje działalność gospodarczą w zakresie: Fryzjerstwo i pozostałe zabiegi kosmetyczne (PKD 96.02.Z), Sprzedaż detaliczna kosmetyków i artykułów toaletowych prowadzona w wyspecjalizowanych sklepach (PKD 47.75.Z). Osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą świadcząca usługi szkoleniowe, a następnie wydająca zaświadczenia musi posiadać odpowiedni kod PKD 85.59B – Pozostałe pozaszkolne formy edukacji, gdzie indziej niesklasyfikowane lub dokonać wpisu do Rejestru Instytucji Szkoleniowych. Firma wystawiająca zaświadczenia Skarżącemu nie posiada

powyższego kodu PKD w swoim wpisie CEIDG, a także nie widnieje w Rejestrze Instytucji Szkoleniowych.

W związku z tym w dniu 18 lipca 2023 r. skontaktowano się telefonicznie z firmą w celu zasięgnięcia informacji o prowadzonych szkoleniach przez przedsiębiorcę o tematyce wskazanej w wyżej wymienionych zaświadczeniach. Pracownik salonu poinformował, że nigdy właściciel firmy nie prowadził szkoleń o takiej tematyce i nie wystawiał zaświadczeń o ukończeniu szkoleń. Ponadto pracownik salonu poinformował, iż najbliższy salon, który szkoli w zakresie barberingu mieści się w Warszawie. Co do zasady zaświadczenie potwierdza jedynie uczestnictwo w szkoleniu, czyli zdobycie, poszerzenie wiedzy z danego zakresu. Nie potwierdza natomiast posiadania umiejętności i doświadczenia zawodowego, co jest wręcz wskazane przy wykonywaniu pracy w zawodzie fryzjer męski (barber).

W dniu 21 lipca 2023 r. zostało wysłane pismo do ww. przedsiębiorcy o złożenie stosownych wyjaśnień dotyczących prowadzonych szkoleń i wystawionych zaświadczeń. Pismo zostało awizowane po raz pierwszy w dniu 26 lipca 2023 r. Pomimo dwóch zawiadomień umieszczonych w oddawczej skrzynce pocztowej adresata (pierwsze zawiadomienie z dnia 26 lipca 2023 roku, drugie zawiadomienie z dnia 3 sierpnia 2023 roku) nie odebrał ww. pisma. Powyższe pismo było przechowywane w Placówce Poczтовой Siedlce 2 przez okres 14 dni i z powodu nie podjęcia przesyłki w terminie 14 dni od pierwszego zawiadomienia placówka pocztowa zwróciła pismo w dniu 11 sierpnia 2023 roku do Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach.

Mając powyższe na uwadze Urząd w dniu 14 sierpnia 2023 r., podjął decyzję w sprawie rozpatrywanego Wniosku o nieuwzględnieniu powyższego wniosku.

Odnosząc się do zarzutów Skarżącego należy zaznaczyć, iż podczas rozmowy Skarżący uzyskał informacje, że jego Wniosek pozostaje nadal w rozpatrzeniu, gdyż nie dostarczył zaświadczenia z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o niezaleganiu na dzień 12.06.2023 r. Nieprawdą jest, więc stwierdzenie, że Skarżący nie uzyskał informacji w sprawie złożonego Wniosku.

Sprawy w Powiatowym Urzędzie Pracy prowadzone są z obowiązującymi przepisami oraz wewnętrznymi Regulaminami. Jeśli Wniosek wymaga złożenia dodatkowych wyjaśnień, dokumentów lub uzupełnienia, to podlega rozpatrzeniu po ich dostarczeniu.

Zarzut Skarżącego dotyczący cyt. „podważenia (...) kompetencji jako pracodawcy prowadzącego działalność gospodarczą od 2009 r.(...)” jest bezzasadny. Ustalono, iż Skarżący był w Urzędzie i rozmawiał z p.o. Dyrektora osobiście dwukrotnie, a mianowicie pod koniec czerwca 2023 r. i w dniu 17 lipca 2023 r. Podczas tych rozmów nic nie zostało ustalone ze Skarżącym, a tym bardziej nie można było się ustosunkować do żadnych deklaracji Skarżącego, bo żadne deklaracje nie zostały złożone, a jedynie p.o. Dyrektora PUP poinformowała Skarżącego o etapach rozpatrywania Wniosku. Nie podważała kompetencji Skarżącego jako pracodawcy, jedynie chciała pozyskać informację o posiadanej wiedzy, umiejętnościach lub doświadczeniu zawodowym w zawodzie fryzjer męski (barber). Należy nadmienić, iż Skarżący dokonał zmian wpisu w CEIDG w dniu 13 lipca 2022 r. dodając kod PKD 96.02.Z Fryzjerstwo i pozostałe zabiegi kosmetyczne.

W kwestiach spornych i wymagających głębszych interpretacji Urząd posługuje się wiedzą, doświadczeniem i opinią pracowników ministerstwa. W tym przypadku skorzystano z powyższej możliwości w celu stwierdzenia zasadności zorganizowania stażu osobie bezrobotnej wskazanej we Wniosku oraz opiekuna, który nie posiada wiedzy, umiejętności i doświadczenia zawodowego na stanowisku fryzjer męski (barber).

Zgodnie z założeniami stażu określonymi w art. 2 ust. 1 pkt 34 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, organizacja stażu ma zapewnić nabywanie przez bezrobotnego umiejętności praktycznych do wykonywania pracy przez wykonywanie zadań w miejscu pracy bez nawiązywania stosunku pracy z pracodawcą, pod nadzorem opiekuna, którego zadaniem jest udzielanie bezrobotnemu wskazówek i pomocy w wypełnianiu powierzonych zadań. Opiekun, zatem powinien zapewnić osobie bezrobotnej opiekę w czasie godzin odbywania stażu oraz posiadać wiedzę i umiejętności praktyczne w zakresie zadań wskazanych w programie stażu, aby nauczyć stażystę prawidłowo wykonywać zadania określone w programie stażu.

Osoba bezrobotna wskazana przez Organizatora we Wniosku zarejestrowała się w Powiatowym Urzędzie Pracy w Łosicach w dniu 17.05.2023 r. Osoba skończyła Branżową Szkołę I Stopnia w Sokołowie Podlaskim uzyskując Certyfikat Klasyfikacji Zawodowej w zakresie wykonywania usług fryzjerskich wyodrębnionej w zawodzie Fryzjer 514101 i Technik usług fryzjerskich 514105. Ponadto przy rejestracji osoba przedstawiła świadectwo pracy z dnia 31.08.2022 r., z którego wynika, że była zatrudniona od 01.09.2019 r. do 31.08.2022 r. w pełnym wymiarze czasu pracy określonego dla pracownika młodocianego. W okresie zatrudnienia wykonywała pracę jako uczeń nauki zawodu fryzjer 9602Z. Osoba bezrobotna przedstawiła również Zaświadczenie o zatrudnieniu i wynagrodzeniu za okresy pracy w ramach umowy zlecenie/ umowy o dzieło/ umowy o pracę w niepełnym wymiarze czasu pracy z dnia 17.05.2023 r., z którego wynika, iż wykonywała pracę w okresie od 01.09.2022 r. do 31.12.2022 r. w ramach umowy zlecenie na stanowisku usługi fryzjerskie.

Zgodnie z wyszukiwarką opisów zawodów dostępną na stronie internetowej <https://psz.praca.gov.pl/rynek-pracy/bazy-danych/klasyfikacja-zawodow-i-specjalnosci/> wyszukiwarka -opisow-zawodow, do zadań zawodowych Fryzjera 514101 należą m. in.: mycie głowy przy użyciu szamponów; strzyżenie włosów na sucho lub mokro za pomocą różnego rodzaju nożyczek, brzytw i narzędzi brzytwopodobnych oraz maszynek do strzyżenia, temperey; modelowanie fryzury za pomocą grzebieni, szczotek i suszarki ręcznej; wykonywanie uczesania innymi technikami, np. przez nawijanie włosów na wałki, suszenie, rozczesywanie i układanie, z zastosowaniem dodatków fryzjerskich; wczesywanie do fryzur tresek i tupetów; utrwalanie fryzury np. przy użyciu lakieru; wykonywanie trwałej ondulacji różnymi technikami; farbowanie lub rozjaśnianie włosów - dobieranie i nakładanie na włosy odpowiednich preparatów, czuwanie nad przebiegiem tego procesu; przeprowadzanie zabiegów pielęgnacyjno-leczniczych włosów i skóry głowy przez wykonywanie masażu, nacierania, okładów, kąpeli itp. oraz stosowanie różnego rodzaju preparatów leczniczo-kosmetycznych i specjalistycznych aparatów do nawilżania, nagrzewania; golenie zarostu twarzy i głowy za pomocą brzytw, narzędzi brzytwopodobnych, maszynek do golenia, stosowanie kompresów i preparatów po goleniu; strzyżenie brody i wąsów, dobieranie kształtu zarostu, modelowanie; zabezpieczanie garderoby klienta przed zniszczeniem; obliczanie i przyjmowanie należności za wykonane usługi; ostrzenie, czyszczenie i odkażanie narzędzi i przyborów, konserwowanie używanego sprzętu oraz usuwanie drobnych usterek; utrzymywanie czystości na stanowisku pracy i w zakładzie; przestrzeganie zasad bhp i przepisów sanitarnych. Natomiast Fryzjer męski (barber) wykonuje zabiegi fryzjerskie takie jak: strzyżenie, układanie i utrwalanie fryzur; strzyżenie oraz pielęgnacji zarostu u mężczyzn, golenie wąsów, trymowanie brody; doradza klientom w zakresie doboru koloru, pielęgnacji włosów, typu fryzury lub brody; prowadzi rozliczenia z klientami; dba o wygląd miejsca pracy oraz odpowiada za stan narzędzi pracy; śledzi bieżącą modę i techniki fryzjerskie, uczy się pokazy fryzjerskie. Organizator w programie stażu, jako rodzaj kwalifikacji i umiejętności

zawodowych uzyskiwanych przez stażystę napisał: umiejętność organizacji i planowania pracy, umiejętność właściwego przygotowania stanowiska pracy, umiejętność wykonywania usług fryzjersko – barberskich przy zastosowaniu różnych technik i narzędzi, umiejętność przeprowadzania zabiegów pielęgnacyjnych, umiejętność doboru odpowiednich kosmetyków i produktów fryzjerskich i barberskich, umiejętność wyceny kosztów związanych z usługą, umiejętność obsługi kasy fiskalnej i terminala. Po analizie umiejętności jakie wskazał Organizator, a jakie nabyła osoba bezrobotna pracując na stanowisku fryzjer i usługi fryzjerskie, ustalono, że osoba skierowana na staż nie nabędzie nowych umiejętności praktycznych do wykonywania pracy.

Niezrozumiałe jest również stwierdzenie Skarżącego, iż cyt. „osoba bezrobotna wskazana we wniosku ciągle (...) dopytuje ile można czekać na decyzję.” Zgodnie z § 6 ust. 4 Regulaminu organizacji staży weryfikacji i kwalifikacji pod względem zgodności z Ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r., poz. 735 z późn. zm.), Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. Nr 142, poz. 1160) oraz Regulaminem organizacji staży skierowania na staż dokonują: pośrednik pracy i doradca zawodowy pełniący funkcję doradcy klienta indywidualnego.

Wszystkie ustawowe terminy rozpatrywanego Wniosku zostały zachowane, a wydłużenie okresu rozpatrywania wynika tylko i wyłącznie z tego, iż Wniosek wymagał uzupełnienia, uzyskania dodatkowych informacji i wyjaśnień niezbędnych do rozpatrzenia przedmiotowego Wniosku.

Zgodnie z § 11 ust. 5 Regulaminu organizacji staży Wniosek może zostać uwzględniony, gdy jest kompletny i prawidłowo wypełniony oraz jeżeli Organizator spełnia warunki do organizacji stażu zgodnie z Ustawą, Rozporządzeniem i Regulaminem i w przypadku, gdy Organizator wskazał kandydata i spełnia on warunki skierowania do odbycia stażu lub Organizator wyraził zgodę na skierowanie innego kandydata.

Zespół do spraw rozpatrywania wniosków dokonując oceny Wniosku bierze w szczególności pod uwagę warunki i okoliczności, czy Organizator m.in. (§12 ust.1 Regulaminu organizacji staży) nie posiada zaległości w opłacaniu w terminie należnych składek wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Tak, jak wcześniej zostało wspomniane, w weryfikacji raportu ZUS U7 stwierdzono zaległość, więc Organizator został poproszony o dostarczenie zaświadczenia o niezaleganiu w opłacaniu składek. Po otrzymaniu zaświadczenia tj. w dniu 17 lipca 2023 r. Zespół mógł dopiero stwierdzić, że Wniosek Organizatora spełnia warunki formalne, a co za tym idzie mógł zostać poddany dalszej analizie.

Biorąc powyższe pod uwagę Urząd jest zobowiązany w terminie miesiąca od dnia złożenia kompletnego i prawidłowo sporządzonego Wniosku oraz jeżeli Organizator spełnia warunki do organizacji stażu poinformować na piśmie o uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia Wniosku tj. od dnia 17 lipca 2023 r.

Zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2023 r., poz. 735 z późn. zm.), § 3 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. Nr 142, poz. 1160) oraz § 11 ust. 7 Regulaminu organizacji staży o sposobie rozpatrzenia Wniosku Organizator zostanie pisemnie poinformowany w terminie miesiąca od dnia złożenia kompletnego Wniosku. Poinformowanie Organizatora o uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia przedmiotowego Wniosku upływał w dniu 16 sierpnia 2023 r., a więc zarzut o braku informacji w terminie 30 dni jest bezpodstawny.

Informacja o nieuwzględnieniu powyższego wniosku została wysłana w dniu 14 sierpnia 2023 r.

Należy również stwierdzić, że rozpatrzenie Wniosku nie następuje w drodze wydania decyzji administracyjnej, w przypadku uwzględnienia Wniosku zawierana jest umowa cywilnoprawna gdzie mają zastosowanie przepisy między innymi ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny, a nie ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

Ponadto Urząd będąc dysponentem środków publicznych zobowiązany jest do stosowania ustawy o finansach publicznych, która określa między innymi zasady wydatkowania środków publicznych. Zgodne z tymi zasadami wydatki powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Reasumując, Wniosek Skarżącego nie został uwzględniony biorąc pod uwagę proponowaną organizację stażu w zawodzie fryzjer męski (barber) na stanowisku barber stylisty – stażysta oraz biorąc pod uwagę fakt, iż Skarżący wskazany jako Opiekun stażu nie posiadał doświadczenia zawodowego oraz umiejętności pracy w zawodzie fryzjer męski (barber). Biorąc powyższe pod uwagę zorganizowanie stażu u Organizatora nie było zasadne i celowe, gdyż Opiekun stażu – Skarżący nie był w stanie nauczyć osobę skierowaną do odbycia stażu prawidłowo wykonywać zadania określone w programie stażu ze względu na brak potwierdzenia posiadanego doświadczenia zawodowego lub umiejętności w zawodzie fryzjer męski (barber).

Zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, p.o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach swoją pracę przy rozpatrywaniu ww. wniosku, związanego z wydatkowaniem środków publicznych, wykonywała w sposób prawidłowy, zgodnie z obowiązującymi procedurami i przepisami prawa.

Przedmiotowa uchwała nie została podjęta w ustawowym terminie jednego miesiąca, o którym mowa w art. 237 k.p.a. Przewodnicząca Rady Powiatu Łosickiego pismem, znak: RP.1510.1.2023 z dnia 24 sierpnia 2023 r. zawiadomiła Skarżącego o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi na p.o. Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach do dnia 8 września 2023 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Powiatu Łosickiego uznaje skargę za bezzasadną.

Jednocześnie Rada informuje, że zgodnie z art. 239 k.p.a w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Powiatu Łosickiego

Urszula Sadowska

