

**Uchwała nr XVI/42/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 lipca 2025 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki pożyczki długoterminowej wspierającej
zieloną transformację miast z Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 4.211.459 zł
na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w związku z realizacją inwestycji**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Danuta Frydlewicz-Pierucka — przewodnicząca,
- 2) Ewa Pudło — członek,
- 3) Joanna Radziejka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Powiat Oleśnicki pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast z Banku Gospodarstwa Krajowego w wysokości 4.211.459 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w związku z realizacją inwestycji.

Uzasadnienie

Starosta Powiatu Oleśnickiego wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w wysokości 4.211.459 zł, uruchamianej w transzach: 1.448.958 zł w 2025 r. i 2.762.501 zł w 2026 r. (pismo znak FN.3022.4.2025 z dnia 17 lipca 2025 r.).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Powiatu Oleśnickiego nr VIII/65/2024 z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Powiatu na 2025 rok wraz ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Powiatu Oleśnickiego nr VIII/64/2024 z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu na lata 2025–2039 wraz ze zmianami,
- 3) uchwały Rady Powiatu Oleśnickiego nr XIV/113/2025 z dnia 15 lipca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej wspierającej zieloną transformację miast w Banku Gospodarstwa Krajowego,
- 4) sprawozdań z realizacji budżetu Powiatu z 2024 r. i II kw. 2025 roku.

W 2024 r. Powiat Oleśnicki zrealizował dochody w wysokości 212.507.977,64 zł (w tym majątkowe 14.970.048,59 zł) i wydatki w wysokości 214.071.903,36 zł (w tym majątkowe 26.403.853,90 zł); z realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 9.869.879,59 zł (przy planowanym dodatnim wyniku w wysokości 2.177.283,90 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 1.563.925,72 zł (przy planowanym deficycie 14.707.564,97 zł). Zadłużenie Powiatu w roku budżetowym zmniejszyło się o kwotę 2.352.667 zł i wyniosło 26.311.998 zł, co stanowiło 14,57% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W uchwale budżetowej Powiatu Oleśnickiego na rok 2025 (wg stanu na dzień 15 lipca 2025 r.) ustalono dochody w wysokości 239.765.161,15 zł, w tym majątkowe 33.450.282,57 zł i wydatki w wysokości 248.824.735,78 zł, w tym majątkowe 49.399.953,47 zł (wśród nich zadanie inwestycyjne „Przebudowa dachu i poprawa efektywności energetycznej budynku głównego ZSZ w Oleśnicy”). Deficyt budżetu w wysokości 9.059.574,63 zł i przypadające do spłaty raty zobowiązań finansowych w wysokości 2.263.451,00 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 1.743.946 zł

(w tym z wnioskowanej pożyczki w wysokości 1.448.958 zł) oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p., w łącznej wysokości 9.579.079,63 zł.

Sprawozdania z wykonania budżetu za II kw. 2025 r. informują o realizacji dochodów w wysokości 138.118.720,32 zł, w tym majątkowych 14.920.013,13 zł (odpowiednio 57,7% i 44,6% planowanych), i wydatków w wysokości 116.019.262,01 zł, w tym majątkowych 16.143.391,80 zł (odpowiednio 46,8% i 33,3% planowanych) oraz dokonaniu spłat zobowiązań dłużnych w wysokości 2.211.998 zł.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Oleśnickiego (wg stanu na dzień 15 lipca 2025 r.), w 2026 r. zaplanowano dochody ogółem w wysokości 205.456.935 zł i wydatki ogółem w wysokości 206.367.794,57 zł; źródła finansowania deficytu budżetu i spłat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie w wysokości 2.762.501 zł określono w przychodach z części wnioskowanej pożyczki w wysokości 2.762.501,00 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej Powiatu, zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2025–2046 (stan na dzień 15 lipca 2025 r.), zadłużenie Powiatu na koniec 2025 r. określono w wysokości 25.792.493,00 zł, co stanowi 14,64% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. W 2026 r. prognozuje się zwiększenie kwoty długu o 910.859,57 zł, a począwszy od 2027 r. kwota długu będzie ulegać sukcesywnemu obniżeniu o planowane spłaty. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej (w wysokości 9.059.574,63 zł) oraz opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu (w wysokości 24.343.535 zł) przedstawionej w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu (uchwały Składu Orzekającego nr XVI/41/2025 z dnia 24 lipca 2025 r. i nr V/1/2025 z dnia 9 stycznia 2025 r.).

Planowane w 2025 r. spłaty rat zobowiązań finansowych (2.263.451 zł) wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu (1.800.000 zł) stanowią 2,39% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p. wynoszącym 13,31%. Również w kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty wnioskowanej pożyczki (2026–2046), wyliczona w oparciu o prognozowane wartości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia uznać należy możliwość zachowania przez Powiat ustawowych relacji w przypadku uzyskiwania wyników realizacji budżetu (w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych) w kwotach nie niższych niż przedstawione w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu na lata 2025–2046 (wg stanu na dzień 15 lipca 2025 r.).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Frydlewicz-Pierucka