Projekt

z dnia 21 września 2026 r.
Zatwierdzony przez .....

UCHWAŁA NR .....
RADY GMINY OLSZANKA

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie przekazania skargi organowi właściwemu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026r. poz.662 z późn. zm) oraz art. 231 w związku z art. 234 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2025r. poz. 1691) Rada Gminy Olszanka uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Olszanka uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi złożonej w dniu 14.08.2026r. przez Adama Szulca – Prezesa Zarządu Firmy Szulc- Euphenics. w dniu 26 marca 2026 r. i przekazuje skargę Wójtowi Gminy Olszanka do rozpatrzenia według właściwości.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przesyła się osobie skarżącej wskazując, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Wójt Gminy Olszanka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr .....

Rady Gminy Olszanka

z dnia.....2026 r.

W dniu 14 sierpnia 2026 r. do Rady Gminy Olszanka wpłynęła skarga złożona na Dyrektora jednostki: Publicznego Zespołu Szkolno – Przedszkolny im. Brygady Partyzanckiej „Grunwald" w Olszance złożonej w dniu 14.08.2026r. przez Adama Szulca – Prezesa Zarządu Firmy Szulc- Euphenics. W przedłożonym piśmie skarżący wskazuje:

„- zarzucić organowi brak należytej dbałości o finase publiczne i cyberbezpieczeństwo gdyż w naszym mniemaniu:

- korzystanie z mniej bezpiecznych, niezgodnych z przepisami prawa - (de lege lata) stron www i bip pochodzących od firm komercyjnych - biorąc pod uwagę dbałość o finanse publiczne oraz zasady związane z cyberbezpieczeństwem (fala włamań do stron szkół z ingerencją w zdjęcia uczniów, etc)."

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14.06.1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2025 r. poz. 1691) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Kompetencje organów gminy w zakresie kształtowania budżetu zostały określone w ustawie o samorządzie gminnym oraz w ustawie o finansach publicznych. Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego odpowiada za realizację uchwały budżetowej i odpowiada za zapewnienie szkole odpowiednich środków finansowych oraz wsparcia organizacyjno-technicznego.

Zarzut o braku należytej dbałości o finanse publiczne należy rozpatrywać w obszarze przestrzegania zasad gospodarowania środkami publicznymi, o których mowa w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych stanowiącym, że:

Wydatki publiczne powinny być dokonywane:

1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:

a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,

b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;

2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;

3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Nadzór w tym zakresie wobec kierowników podległych jednostek organizacyjnych pełni Wójt w ramach kontroli zarządczej.

Art.68. ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że kontrolę zarządczą w jednostkach sektora finansów publicznych stanowi ogół działań podejmowanych dla zapewnienia realizacji celów i zadań w sposób zgodny z prawem, efektywny, oszczędny i terminowy.

2. Celem kontroli zarządczej jest zapewnienie w szczególności:

1) zgodności działalności z przepisami prawa oraz procedurami wewnętrznymi;

2) skuteczności i efektywności działania;

3) wiarygodności sprawozdań;

4) ochrony zasobów;

5) przestrzegania i promowania zasad etycznego postępowania;

6) efektywności i skuteczności przepływu informacji;

7) zarządzania ryzykiem.

Art.69. ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 29.08.2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r. poz. 1483 z późn. zm) wprost wskazuje wójta, burmistrza albo prezydenta miasta jako osobę odpowiedzialną za zapewnienie funkcjonowania adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej.

Należy wskazać, że obowiązek zapewnienia funkcjonowania kontroli zarządczej jest zrealizowany przez Gminę. Samorząd posiada i stosuje mechanizmy kontroli zarządczej służące zapewnieniu realizacji zadań zgodnie z prawem. Jednocześnie kontrola zarządcza, skuteczność poszczególnych elementów systemu kontroli zarządczej podlega monitorowaniu, co umożliwia bieżące rozwiązywanie zidentyfikowanych problemów (Standard nr 19 zawarty w Komunikacie nr 23 Ministra Finansów z dnia 16.12.2009r. sprawie standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych).

Wójt Gminy jako organ wykonawczy zapewnia wymagane mechanizmy kontroli zarządczej, obejmujące zarówno działania kontrolne, jak i monitorowanie ich skuteczności. Realizowany jest tym samym obowiązek wynikający z art. 69 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, polegający na zapewnieniu funkcjonowania adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej.

To wójt odpowiada za prawidłową gospodarkę finansową gminy – art. 60 ustawy z dnia 08.09.1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026r. poz. 662 z późn. zm.)

W/w ustawa wskazuje również, że do zadań wójta należy w szczególności zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (art. 30 ust. 2 pkt 5).

Ponadto art. 33 ust. 5 określa wprost: Kierownik urzędu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Prawo oświatowe mówi:

„Art. 10. 1. Organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność.

Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności:

1) zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki;

2) zapewnienie warunków umożliwiających stosowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży objętych kształceniem specjalnym;

3) wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie;

4) zapewnienie obsługi administracyjnej, w tym prawnej, obsługi finansowej, w tym w zakresie wykonywania czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2–6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, 295 i 1598 oraz z 2024 r. poz. 619, 1685 i 1863), i obsługi organizacyjnej szkoły lub placówki; Dziennik Ustaw – 17 – Poz. 1043

5) wyposażenie szkoły lub placówki w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczo-profilaktycznych, przeprowadzania egzaminów oraz wykonywania innych zadań statutowych;

6) wykonywanie czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora szkoły lub placówki;

7) przekazanie do szkół dla dzieci i młodzieży oraz placówek, o których mowa w art. 2 pkt 7, z wyjątkiem szkół artystycznych realizujących wyłącznie kształcenie artystyczne, informacji o podmiotach wykonujących działalność leczniczą udzielających świadczeń zdrowotnych w zakresie leczenia stomatologicznego dla dzieci i młodzieży, finansowanych ze środków publicznych.

Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo oświatowe, w przypadku szkoły prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego określone m.in. w art. 10 ust. 1 pkt 1–5 i 7 wykonuje odpowiednio wójt (burmistrz, prezydent miasta), zarząd powiatu albo zarząd województwa.

Na podstawie art. 57 ust. 1wyżej cytowanej: Organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów.

Nadzorowi podlega w szczególności:

1. prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem;

2. przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów;

3. przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki.

Wszystkie jednostki organizacyjne gminy realizują obowiązki dotyczące obszaru cyberbezpieczeństwa zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Obszar bezpieczeństwa informacji jest stale monitorowany przez wyznaczonego Inspektora Ochrony Danych Osobowych

Wójt Gminy Olszanka sprawuje stały nadzór zarówno nad przestrzeganiem przez tych kierowników jednostek organizacyjnych gminy zasad związanych z cyberbezpieczeństwem i przywołanych przez skarżącego przepisów prawa dot. formy i wymogów w przedmiocie utrzymania podmiotowych stron BIP oraz oficjalnych serwisów www, jak również nad wydatkowaniem środków publicznych przez kierowników podległych jednostek organizacyjnych.

W ramach nadzoru nad jednostkami, Wójt Gminy Olszanka pismem nr OR.152.5.2026 z dn. 04.09.2026r. zarekomendował korzystanie z rządowego serwisu samorzad.gov.pl do prowadzenia stron internetowych i Biuletynów Informacji Publicznej (BIP) placówek oświatowych i jednostek organizacyjnych gminy. Równocześnie w dniu 07.09.2026r. odbyło się spotkanie z dyrektorami placówek oświatowych oraz kierownikami jednostek, w celu omówienia procesu migracji danych do platformy samorząd.gov.pl.

Mając na uwadze uzasadnienie faktyczne i prawne należy uznać, że Rada Gminy Olszanka nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi wniesionej.

Skargę należy przekazać Wójtowi Gminy Olszanka jako organowi właściwemu.

Pouczenie

Zgodnie z treścią art. 239 §1, K.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.