

RIOD RIOD + FUK STROSA
Wool

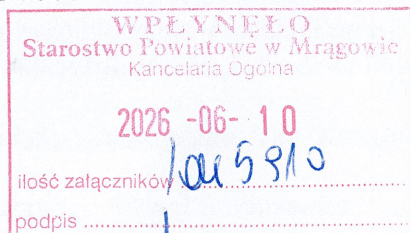
Data wysłania : 10.06.2026

Data otrzymania : 10.06.2026

Numer sprawy : RIO.IV-0120-192/2026

Od: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OLSZTYNIE

<AE:PL-15585-49415-EGDVA-21>



Do:

STAROSTWO POWIATOWE W MRĄGOWIE

<AE:PL-73694-15897-JICFR-26>

Opinia (eNadzór)

Opinia (eNadzór)

Znak sprawy: RIO.IV-0120-192/2026

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:

1. wniosek.txt
2. Opinia_znak_sprawy_RIO.IV-0120-192.2026.pdf

Data utworzenia: 10.06.2026
Data nadania: 10.06.2026
Data otrzymania: 10.06.2026

Od:
AE:PL-15585-49415-EGDVA-21

Do:
AE:PL-73694-15897-JICFR-26

Opinia (eNadzór)

Opinia (eNadzór)

Znak sprawy: RIO.IV-0120-192/2026

W załączniku przekazuję dokumenty.

Załączniki:
1. wniosek.txt
2. Opinia_znak_sprawy_RIO.IV-0120-192.2026.pdf

WPLYNEŁO
Starostwo Powiatowe w Mrągowie
Kancelaria Ogólna

2026-06-10

Starostwo
Ka.

Elektronicznie podpisany przez:
Paweł Grzegorz Gulbinowicz
dnia 10 czerwca 2026 r.

U C H W A Ł A Nr RIO.IV-0120-192/2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 10 czerwca 2026 r.

w sprawie zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Mrągowie w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Mrągowie za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodniczący: Paweł Gulbinowicz
Członkowie: Kamila Zimnicka
Andrzej Pliszka

działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7), postanawia:

negatywnie zaopiniować wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Mrągowie w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Mrągowie za 2025 rok.

Uzasadnienie

W dniu 9 czerwca 2026 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Mrągowie w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Mrągowie za rok 2025 z tytułu wykonania budżetu.

Skład Orzekający dokonując analizy przedmiotowego wniosku ustalił, co następuje:

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Mrągowie rozpatrzyła m. in.:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Mrągowskiego za 2025 rok,
- opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie o sprawozdaniu z wykonania budżetu przez Zarząd Powiatu w Mrągowie za 2025 rok,
- sprawozdanie finansowe Powiatu Mrągowskiego za 2025 rok,
- informację o stanie mienia komunalnego Powiatu Mrągowskiego za 2025 rok.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Mrągowie, działając na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1684 ze zm.), wydała negatywną opinię o wykonaniu budżetu Powiatu Mrągowskiego za 2025 r. i wystąpiła z wnioskiem o nieudzielenie Zarządowi Powiatu w Mrągowie absolutorium z tego tytułu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w oparciu o dokumenty zgromadzone w przedmiotowej sprawie, tj. opinię Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Mrągowie w sprawie sprawozdania finansowego oraz wykonania budżetu powiatu za 2025 rok, wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Mrągowie w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Mrągowie za rok 2025 stwierdził, iż Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Mrągowie, formułując wniosek o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Mrągowie za rok 2025 z tytułu wykonania budżetu, w swojej opinii w sprawie sprawozdania finansowego oraz wykonania budżetu powiatu za 2025 rok, przedstawiła następujące przesłanki stanowiące podstawę nieudzielenia absolutorium, tj.: cyt.: „Analizując sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. Komisja stwierdziła, że dochody budżetu za 2025 r. zostały wykonane w wysokości 134 375 809,71 zł, co stanowiło 97,7 % założonego planu w wysokości 137 555 975,89 zł. Różnica między planem a wykonaniem dochodów wyniosła ok. 3,2 mln zł. Kwota wykonanych wydatków w 2025 r. wyniosła 132 824 745,58 zł, co stanowiło zaledwie 93,5% planu w wysokości 142 004 766,98 zł. Oznacza to,

że różnica między planem wydatków a ich faktycznym wykonaniem wyniosła blisko 9,2 mln zł. Komisja stwierdziła, że realizacja inwestycji uległa wyraźnemu ograniczeniu. Główną przyczyną tego stanu rzeczy była niewystarczająca aktywność Zarządu Powiatu w Mrągowie w pozyskiwaniu pozabudżetowych środków ze źródeł zewnętrznych. Środki na inwestycje drogowe pochodziły niemal wyłącznie z uzyskanych wcześniej dotacji z programu „Polski Ład”. Jedynie zadanie: „Przebudowa ciągu komunikacyjnego granica powiatu - Burszewo - Warpuny - Zyndaki od km 4+120 do 5 +120”, dofinansowane zostało z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg. Analizując sprawozdanie finansowe Komisja stwierdziła, że strata netto w 2025 r. wzrosła o ponad 7 milionów złotych. Komisja Rewizyjna zapoznała się z uchwałą Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Mrągowie sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu mrągowskiego za rok 2025. Komisja przyjmuje do wiadomości, że pod względem czysto rachunkowym budżet zamknął się nadwyżką w wysokości 1 551 064,13 zł, a limity deficytu nie zostały przekroczone. Jednakże ocena wykonania budżetu nie może ograniczać się wyłącznie do kryterium formalno-rachunkowego. Badając wykonanie budżetu pod kątem celowości, gospodarności oraz dynamiki rozwoju powiatu, Komisja stwierdza, że niska skuteczność w pozyskiwaniu funduszy zewnętrznych oraz niewykonanie planu wydatków w kwocie niemal 10 mln zł negatywnie wpłynęły na realizację zadań własnych powiatu.”.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Mrągowie, w swojej opinii wykazała, że cyt. „(...) dochody budżetu za 2025 r. zostały wykonane w wysokości 134 375 809,71 zł, co stanowiło 97,7 % założonego planu w wysokości 137 555 975,89 zł. Różnica między planem a wykonaniem dochodów wyniosła ok. 3,2 mln zł. Kwota wykonanych wydatków w 2025 r. wyniosła 132 824 745,58 zł, co stanowiło zaledwie 93,5% planu w wysokości 142 004 766,98 zł.”.

Skład Orzekający podnosi, że wykonie dochodów i wydatków budżetu Powiatu Mrągowskiego w 2025 roku na poziomie odpowiednio: 97,7 % i 93,5% założonego planu świadczy wyłącznie o tym, że gospodarka finansowa Powiatu Mrągowskiego w 2025 roku prowadzona była w sposób prawidłowy. W zakresie uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Mrągowie sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu mrągowskiego za rok 2025, Skład Orzekający zauważa, że dokonuje oceny przedłożonych dokumentów pod względem ich zgodności z prawem, a nie jak wskazano w przedmiotowej opinii Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Mrągowie pod względem, cyt.: „kryterium formalno-rachunkowego.”. Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę na niezrozumiałe w jego ocenie stwierdzenie cyt.: „(...) limity deficytu nie zostały przekroczone.”. Natomiast zarzut ww. Komisji dotyczący niskiej skuteczności w pozyskiwaniu funduszy zewnętrznych, w ocenie Składu Orzekającego jest całkowicie nietrafiony i nie ma nic wspólnego z kompleksową oceną wykonania budżetu Powiatu Mrągowskiego za 2025 rok, w ramach instytucji absolutorium.

Zdaniem Składu Orzekającego, instytucja absolutorium stanowi podsumowanie wykonania budżetu za dany rok, jest też elementem zamykającym gospodarkę finansową gminy. Jest środkiem służącym kontroli rady nad działalnością organu wykonawczego w zakresie wykonania budżetu za dany rok. Uchwała budżetowa zatwierdza granicę dochodów i wydatków gminy w sposób wiążący władzę wykonawczą. Ustalone w budżecie kwoty dochodów są wielkościami minimalnymi, mającymi wystarczyć dla osiągnięcia planowanej równowagi budżetowej. Natomiast planowane kwoty wydatków budżetowych są wielkościami maksymalnymi i wiążą organ wykonawczy gminy. W procesie udzielania absolutorium konieczne jest ustalenie sposobu wykonania budżetu, przyczyn rozbieżności w tym zakresie, określenia czy winą za określony stan rzeczy można obciążyć organ wykonawczy. Ocena w tym zakresie powinna być kompleksowa, odnosić się do całości wykonania planu finansowego, a nie koncentrować się na wybranych tylko kwestiach albo wręcz z nim niezwiązanych, a dotyczących innych sfer działania organu wykonawczego. Nieudzielenie absolutorium z przyczyn innych niż dotyczące wykonania budżetu stanowi istotne naruszenie prawa. Brak wykazania i uzasadnienia przez organ stanowiący, że

w związku z niewykonaniem zadań istotnych dla społeczności powiatu określonych w uchwale budżetowej, doszło do kwotowego naruszenia granic wydatków, i to z winy organu wykonawczego, skutkuje niemożliwością podjęcia uchwały w przedmiocie nieudzielenia absolutorium.

W ocenie Składu Orzekającego, wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Mrągowie podjęty został z istotnym naruszeniem prawa. Wprawdzie nieudzielenie absolutorium poprzedzone było spełnieniem warunków formalnych wynikających z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.), ale brak uzasadnienia podjęcia takiej, a nie innej decyzji powoduje, że nie można ustalić zasadniczego motywu nieudzielenia absolutorium, jakim jest ocena wykonania budżetu. Odpowiedzi na pytanie, jakimi względami kierowali się członkowie Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Mrągowie podczas głosowania nie daje zarówno wniosek, jak i opinia w tej sprawie przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu w Mrągowie nie dokonała kompleksowej oceny wykonania budżetu, nie odniosła się do niego jako całości. Nie stwierdzono rozbieżności między stanem założonym, a rzeczywistym. W przekonaniu Składu Orzekającego ze złożonych dokumentów nie wynika, aby ww. Komisja rozpatrywała legalność i prawidłowość wykonania budżetu. Odmowa udzielenia absolutorium stanowi negatywną ocenę wykonania budżetu przez organ wykonawczy pod względem zgodności z prawem, celowości, rzetelności, gospodarności, oszczędności (ekonomiczności), zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym, i to należało wykazać i uzasadnić.

Skład Orzekający podkreśla, powołując się na wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 stycznia 2006 r. sygn. akt III SA/Wa 3368/05, że w procesie udzielania absolutorium konieczne jest uzyskanie odpowiedzi na pytanie, jak wykonano planowany budżet, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem planowanym a rzeczywistym, czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Dokonując oceny wykonania budżetu, komisja rewizyjna powinna to czynić w sposób kompleksowy odnosząc się do całości wykonania planu finansowego, nie zaś koncentrować się jedynie na wybranych jego elementach czy też kwestiach wręcz z nim niezwiązanych.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowił negatywnie zaopiniować wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Mrągowie w sprawie nieudzielania absolutorium Zarządowi Powiatu w Mrągowie za 2025 rok, gdyż treść uzasadnienia wniosku, a także posiadana wiedza organu nadzoru w zakresie wykonania budżetu Powiatu Mrągowskiego za 2025 rok nie daje podstaw do sformułowania wniosku o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Mrągowie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Paweł Gulbinowicz