Załącznik
do Uchwały Nr XXXV/167/2026
Rady Powiatu Łosickiego
z dnia 13 października 2026 r.

Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXXV/167/2026 Rady Powiatu Łosickiego z dnia 13 października 2026 r. w sprawie pozostawienia bez rozpoznania skargi na kierownika jednostki organizacyjnej Powiatu Łosickiego

Pismem z dnia 26 sierpnia 2026 r. Ministerstwo Zdrowia przekazało, zgodnie z właściwością, skargę z dnia 24 sierpnia 2026 r. na Panią Dyrektor Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Łosicach (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Łosicach: 26 sierpnia 2026 r.).

Zgodnie z art. 229 pkt 4 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu. Podmiotem tworzącym Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Łosicach jest Powiat Łosicki, a zatem skarga podlegała rozpatrzeniu przez Radę Powiatu Łosickiego, po jej uprzednim rozpatrzeniu przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji powołaną na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Zgodnie z art. 237 §1 k.p.a. organ właściwy do załatwienia skargi powinien załatwić ją bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca.

Przewodniczący Rady Powiatu Łosickiego, zgodnie z §34 ust. 3 pkt 2 Statutu Powiatu Łosickiego stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXXI/114/16 Rady Powiatu Łosickiego z dnia 28 listopada 2016 r. (t.j. Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 3138 ze zm.), w dniu 31 sierpnia 2026 r. przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, ze względu na konieczność dokonania wnikliwej analizy sprawy oraz tryb rozpatrywania skarg przez Radę Powiatu Łosickiego, zajęła stanowisko o potrzebie przedłużenia terminu rozpatrzenia skargi.

Uchwałą Nr XXXIV/161/2026 z dnia 3 września 2026 r. Rada Powiatu Łosickiego, na podstawie art. 36 §1 w związku z art. 237 §4 k.p.a., przedłużyła termin rozpatrzenia skargi do dnia 30 października 2026 r.

Działając z upoważnienia udzielonego w §2 powyższej uchwały, Przewodniczący Rady Powiatu Łosickiego w dniu 7 września 2026 r. wysłał skarżącemu zawiadomienie o niezałatwieniu skargi w terminie, informując jednocześnie o przedłużeniu terminu jej rozpatrzenia do dnia 30 października 2026 r. oraz pouczając o prawie do wniesienia ponaglenia na podstawie art. 37 §3 pkt 2 k.p.a. Korespondencję wysłano na imię, nazwisko i adres wskazane przez skarżącego w treści skargi. W dniu 9 września 2026 r. przesyłka została zwrócona przez Pocztę Polską z adnotacją „adresat nieznany". W związku z powyższym zweryfikowano dane skarżącego w rejestrze mieszkańców, co znajduje oparcie w §9 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. Nr 5, poz. 46), zwanego dalej „rozporządzeniem".

Burmistrz Miasta i Gminy Łosice, w odpowiedzi na wniosek o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców, poinformował, że osoba o imieniu, nazwisku i adresie wskazanych w skardze nie figuruje w rejestrze mieszkańców Miasta i Gminy Łosice. Ponadto

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że przy ulicy wskazanej przez skarżącego nie ma budynku o podanym numerze.

Zgodnie z §8 ust. 1 rozporządzenia, wydanego na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 226 k.p.a., skargi i wnioski niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego pozostawia się bez rozpoznania. Przepis ten ma na celu zagwarantowanie organowi możliwości identyfikacji skarżącego oraz zawiadomienia go o sposobie załatwienia skargi (art. 238 §1 k.p.a.). Brak takiej możliwości czyni rozpatrzenie skargi niecelowym, niezależnie od tego, czy jego przyczyną jest formalny brak danych identyfikujących skarżącego, czy też ich fikcyjność.

W niniejszej sprawie skarga formalnie zawierała imię, nazwisko i adres skarżącego, jednak – jak wyżej ustalono – wskazany adres nie istnieje. Przesyłka nie została zwrócona z adnotacją wskazującą na jej nieodebranie w terminie (co skutkowałoby jedynie fikcją doręczenia na podstawie art. 44 k.p.a.), lecz z adnotacją „adresat nieznany". Sytuacja ta jest zatem równoznaczna z brakiem adresu wnoszącego w rozumieniu §8 ust. 1 rozporządzenia.

Za takim rozstrzygnięciem przemawia również §8 ust. 2 rozporządzenia, zgodnie z którym, jeżeli z treści skargi nie można należycie ustalić jej przedmiotu, wzywa się wnoszącego do złożenia wyjaśnienia lub uzupełnienia w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania wezwania, z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie skargi bez rozpoznania. Przepis ten wskazuje, że prawodawca dopuszcza pozostawienie skargi bez rozpoznania także wtedy, gdy przeszkoda w jej rozpatrzeniu ujawnia się dopiero w toku postępowania, a nie tylko w chwili wniesienia skargi. W niniejszej sprawie wezwanie skarżącego do złożenia wyjaśnień lub uzupełnienia danych również nie jest możliwe, skoro nie da się mu go skutecznie doręczyć.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, biorąc pod uwagę niemożność ustalenia i zawiadomienia skarżącego, zarekomendowała Radzie Powiatu Łosickiego pozostawienie skargi bez rozpoznania na podstawie § 8 ust. 1 rozporządzenia, bez merytorycznego badania zarzutów skierowanych wobec Dyrektora SP ZOZ w Łosicach. Stosownie do § 34 ust. 5 Statutu Powiatu Łosickiego Komisja przedstawiła Radzie opinię wraz z projektem uchwały o pozostawieniu skargi bez rozpoznania.

Uchwała w sprawie skargi nie jest decyzją administracyjną, a jej podjęcie kończy postępowanie skargowe w niniejszej sprawie. Pozostawienie skargi bez rozpoznania nie rodzi obowiązku zawiadomienia skarżącego w trybie art. 238 §1 k.p.a.; niezależnie od tego zawiadomienie takie – z przyczyn opisanych wyżej – nie byłoby możliwe. Mając powyższe na uwadze, Rada Powiatu Łosickiego postanowiła jak w §1 uchwały.

Przewodniczący Rady Powiatu

Paweł Czmoch

Elektronicznie podpisany przez Paweł Czmoch
Data: 2026.10.19 09:31:43 +02'00'