

**UCHWAŁA NR XII-116/2025
RADY POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO**

z dnia 25 lutego 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Wołomińskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.) Rada Powiatu Wołomińskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu Wołomińskiego uznaje skargę o sygn. akt RPW.1510.1.2025 z dnia 23 stycznia 2025 r., na Starostę Wołomińskiego w związku z działaniem Starostwa Powiatowego w Wołominie dotyczącym nieuznania wniosku przesłanego drogą elektroniczną, za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Wołomińskiego do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem do uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Powiatu Wołomińskiego

Magdalena Suchenek

UZASADNIENIE

W dniu 29 stycznia 2025 r. wpłynęła do Rady Powiatu Wołomińskiego, przekazana przez Wojewodę Mazowieckiego pismem z dnia 27 stycznia 2025 r., skarga z dnia 23 stycznia 2025 r. na Starostę Wołomińskiego – działania Starostwa Powiatowego w Wołominie dotyczące nieuznania wniosku przesłanego drogą elektroniczną – sygn. akt RPW.1510.1.2025.

Skarga została przekazana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (dalej: Komisja) celem analizy przedstawionych przez Skarżącego zarzutów, w ramach właściwości rady powiatu. Komisja zajmowała się sprawą na posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2025 r., podczas którego zapoznała się z wyjaśnieniami Sekretarza Powiatu, Naczelnika Wydziału Geodezji oraz Zastępcy Naczelnika Wydziału Geodezji.

W trakcie analizy skargi Komisja ustaliła, że Skarżący zarzuca Staroście Wołomińskiemu – obsługującemu Starostę Starostwu Powiatowemu w Wołominie, nieuznanie wniosku przesłanego drogą elektroniczną, naruszając tym zasady prawidłowej administracji publicznej oraz prawa wynikające z kodeksu postępowania administracyjnego. Przedmiotowy wniosek obejmował wydanie danych udostępnianych na podstawie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Ponadto Skarżący w skardze przedstawił zarzuty wobec działań Starostwa Powiatowego w Wołominie:

„1. Wprowadzenie obywatela w błąd:

Zamieszczenie adresu e-mail na stronie BIP jako miejsca przyjmowania skarg i wniosków sugeruje, że wnioski składane w tej formie są akceptowane. Odmowa rozpatrzenia wniosku jest działaniem wprowadzającym w błąd i narusza zasadę budowania zaufania obywateli do administracji publicznej (art. 8 Kpa).

2. Naruszenie zasad przyjaznej administracji:

Organy administracji publicznej powinny działać w sposób upraszczający procedury i ułatwiający obywatelom korzystanie z ich usług. Działania Starostwa stoją w sprzeczności z tym obowiązkiem.

3. Brak określenia kosztów realizacji wniosku:

Mimo mojej prośby Starostwo nie wskazało orientacyjnych kosztów realizacji mojego wniosku, co utrudnia mi podjęcie dalszych kroków w sprawie.”

Komisja w trakcie rozpatrywania przedmiotu skargi powzięła następujące informacje:

Ad. 1. Karta usług „Skargi i wnioski” udostępniona na stronie powiatu wołomińskiego w zakładce „Załatw sprawę” jest prawidłowo opracowana. Zawarte są w niej informacje na temat podstawy prawnej regulującej postępowanie w sprawach skarg i wniosków, przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków, miejsce przyjmowania – w którym między innymi wskazano adres skrzynki e-mail: kancelaria@powiat-wolominski.pl, jednostkę odpowiedzialną, podstawowe zasady dotyczące skarg i wniosków, a także przedmiot skarg i wniosków. W zakresie wniosków wskazano, że można je składać w celu: ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokojenia potrzeb ludności.

Paragraf 5 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46) reguluje tryb wnoszenia wniosków tj. pisemnie, telegraficznie lub za pomocą dalekopisu, telefaksu, poczty elektronicznej, a także ustnie do protokołu.

Zgodnie zaś z art. 63 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.), dalej zwanej Kpa: *"Podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) wnosi się na piśmie, za pomocą telefaksu lub ustnie do protokołu. Podania utrwalone w postaci elektronicznej wnosi się na **adres do doręczeń elektronicznych** lub za pośrednictwem **konta w systemie teleinformatycznym organu administracji publicznej**. Jeżeli przepisy odrębne nie stanowią inaczej, podania wniesione na adres poczty elektronicznej organu administracji publicznej pozostawia się bez rozpoznania."*

Adres do doręczeń elektronicznych (ADE) nie jest adresem poczty elektronicznej. ADE zdefiniowane zostało w ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1045). Jest tworzony tylko przez ministra właściwego ds. informatyzacji. Jest to unikalny i jednoznacznie przypisany do adresata/nadawcy adres. Informacje o nadanym adresie przechowywane są w Bazie Adresów Elektronicznych. Wpisuje się do niej jeden adres do doręczeń przypisany do jednego podmiotu. Adres do doręczeń elektronicznych nie jest adresem e-mail, ponieważ ma dodatkowe właściwości i zabezpieczenia m.in. ponieważ sprawdzona tożsamość daje pewność, kto jest jego właścicielem, a także nie może zmienić właściciela. Analizując dalej zapis art. 63 § 1 Kpa ustawodawca dopuścił jeszcze możliwość składania wniosków w postaci elektronicznej za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym organu administracji publicznej. Jest nim np. elektroniczna Platforma Usług Administracji Publicznej - ePUAP,

Dlatego też należy odróżnić tryb składania podań (żądań, wyjaśnień, odwołań, zażaleń), o których mowa w art. 63 Kpa od wniosków opisanych w Rozdziale VIII Kpa, do których znajduje zastosowanie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. nr 5 poz. 46), gdzie opisano odmienny sposób ich przyjmowania.

Poczta elektroniczna (adres e-mail) stanowi bez wątpienia środek komunikacji elektronicznej i jest objęta definicją w art. 3 pkt 4 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, nie jest jednak tożsama z pojęciem elektronicznej skrzynki podawczej, która stanowi dostępny publicznie środek komunikacji elektronicznej i służy do przekazywania dokumentu elektronicznego. Pojęcie elektronicznej skrzynki podawczej nie jest więc tożsame z adresem e-mail, choćby ten drugi był dostępny w przestrzeni publicznej (Wyrok Wojewódzkie Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 8 maja 2024 r. II SA/Po 768/23).

Ponadto, zgodnie z art. 24 ust. 3 Prawo geodezyjne i kartograficzne: *"starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym m.in. w formie kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego"*. Wniosek ten jest sformalizowany i określony w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 27 kwietnia 2023 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1135). Dodatkowo wydanie materiałów wiąże się z opłatą (art. 40a ust. 1 Prawo geodezyjne i kartograficzne).

Ad. 2. Skarżący został poinformowany o właściwej formie i treści, w jakiej powinien się zwrócić do organu tj. złożyć wniosek ustalony w rozporządzeniu Ministra Rozwoju

i Technologii z dnia 27 kwietnia 2023 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji (Dz. U. z 2023 r. poz. 1135, z późn. zm.).

Ad. 3. Skarżący został poinformowany, że przystąpienie do szacowania kosztów związanych ze złożeniem wniosku będzie możliwe po złożeniu właściwego formularza. Cennik zaś zawarty jest w Załączniku do ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, ze zm.). – Wysokość stawek podstawowych w odniesieniu do odpowiednich jednostek rozliczeniowych, wysokość współczynników korygujących oraz zasady obliczania wysokości opłaty, w tym opłaty zryczałtowanej.

Mając na uwadze powyższe ustalenia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, iż zarzuty przedstawione w skardze nie znajdują uzasadnienia wobec czego skargę należy uznać za bezzasadną.

Wobec powyższego Rada Powiatu Wołomińskiego uznała za zasadne podjęcie niniejszej uchwały.

Jednocześnie informuje się skarżącego, że zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.