

WOO-IV.4220.1833.2020.DG.2

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.), w związku z art. 64 ust. 1 pkt 1 i ust. 3, a także art. 66 i art. 68 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wystąpienia Burmistrza Miasta i Gminy Margonin z 08.12.2020 r., znak: WGN.OS.6220.16.04.2020.MN

postanawiam

- I. Wyrazić opinię, że dla przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 120 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, na działkach nr: 988/2, 751/12 obręb miasto Margonin, nr: 120, 125, 126, 100/4, 102, 106/13, 106/2, 108/1, 108/2, 107/5, 107/4, 132/2, 119/2, 116, 117, 130/5, 130/2, 159, 133, 140/4, 142/1 obręb Margońska Wieś, nr 10 obręb Próchnowo oraz nr 318/13 obręb Lipiny, gmina Margonin, istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.
- II. Określić zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, który powinien spełniać wymagania określone w art. 66 ustawy ooś, a w szczególności zawierać analizę podanych niżej zagadnień:
 1. Z zakresu ochrony przyrody i bioróżnorodności:
 - 1) Przedstawienie aktualnych informacji na temat występowania na danym terenie oraz w jego sąsiedztwie chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów wraz z podaniem źródła danych, ze szczególnym uwzględnieniem ptaków i płazów. Pozyskane dane powinny uwzględniać sezonowe zmiany aktywności i migracji poszczególnych gatunków zwierząt.
 - 2) Przedstawienie na załączniku graficznym lokalizacji elektrowni słonecznej oraz istniejących w najbliższym sąsiedztwie zbiorników wodnych, zadrzewień, zakrzewień, cieków.
 - 3) Przedstawienie oceny wpływu przedsięwzięcia na ptaki lęgowe i migracyjne, płazy i duże ssaki, a także na gatunki roślin, zwierząt i grzybów oraz ich siedlisk wraz z przedstawieniem propozycji zastosowania środków ograniczających ewentualny negatywny wpływ na środowisko przyrodnicze. Przy ocenie oddziaływania skumulowanego należy w szczególności uwzględnić istniejące lub planowane do budowy inne farmy słoneczne, elektrownie wiatrowe oraz istniejące linie energetyczne na terenie przedsięwzięcia bądź w jego bezpośrednim sąsiedztwie.
 - 4) Przedstawienie wpływu przedsięwzięcia na krajobraz, w tym na jego elementy mające znaczenie kulturowe, historyczne lub archeologiczne ze wskazaniem źródła tych informacji.
 - 5) Przedstawienie propozycji zastosowania środków ograniczających negatywny wpływ na środowisko przyrodnicze i krajobraz na etapie realizacji i eksploatacji inwestycji, z naniesieniem na załącznik graficzny planowanych działań minimalizujących, w tym np. planowanych nasadzeń pasów zadrzewień i zakrzewień.
 - 6) Dokonanie oceny wpływu planowanego przedsięwzięcia na bioróżnorodność i wyjaśnienie, czy przedsięwzięcie wpłynie na utratę różnorodności gatunków, w tym gatunków chronionych na mocy przepisów dyrektywy siedliskowej i dyrektywy ptasiej oraz czy wpłynie na bogactwo gatunków lub skład gatunkowy siedlisk na badanym obszarze.

2. Z zakresu ochrony klimatu wyjaśnienie, w jaki sposób przedsięwzięcie może wpłynąć na zmiany klimatu i czy przewidziano rozwiązania łagodzące te zmiany, a także dokonanie oceny odporności przedsięwzięcia na przewidywane zmiany klimatu, tj. wyjaśnienie, czy przedsięwzięcie będzie przystosowane do postępujących zmian klimatu uwzględniając elementy związane z klęskami żywiołowymi np. silne wiatry, suszę, pożary, fale upałów i mrozów, powodzie, nawalne deszcze i burze, intensywne opady śniegu i proszę opisać ewentualne działania minimalizujące.

Wnioskodawca:

Sonnerkraft PV Inwest Sp. z o.o.
ul. Myśluborska 3
60-432 Poznań

Uzasadnienie

14.12.2020 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Poznaniu, dalej Regionalnego Dyrektora wpłynęło wystąpienie Burmistrza Miasta i Gminy Margonin z 08.12.2020 r., znak: WGN.OS.6220.16.04.2020.MN w sprawie wyrażenia opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 120 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, na działkach nr: 988/2, 751/12 obręb miasto Margonin, nr: 120, 125, 126, 100/4, 102, 106/13, 106/2, 108/1, 108/2, 107/5, 107/4, 132/2, 119/2, 116, 117, 130/5, 130/2, 159, 133, 140/4, 142/1 obręb Margońska Wieś, nr 10 obręb Próchnowo oraz nr 318/13 obręb Lipiny, gmina Margonin.

Do wystąpienia załączono kopię wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, kartę informacyjną przedsięwzięcia, dalej k.i.p. i oświadczenie, że Wnioskodawca nie jest podmiotem zależnym od jednostki samorządu terytorialnego, dla której organem wykonawczym w rozumieniu art. 24m ust. 2 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r., poz. 713 z późn zm.), jest organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, tj. Burmistrz Miasta i Gminy Margonin. Ponadto do wystąpienia dołączono informację o braku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla większości terenu objętego wnioskiem oraz wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 988/2, obręb Miasto Margonin, zgodnie z którym działka ta stanowi teren upraw polowych. Plan miejscowy dopuszcza realizację funkcji towarzyszącej funkcji podstawowej takiej jak m.in. infrastruktura techniczna, dojścia, dojazdy, ogrodzenia.

W tym miejscu należy przytoczyć orzecznictwo sądowe w zakresie instalacji fotowoltaicznych i przeznaczenia terenów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego - Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 12 grudnia 2014 r., sygn. II SA/Kr 1466/14 cyt: „teren zajęty pod budowę systemu fotowoltaicznego nastawionego na produkcję i zarazem sprzedaż energii elektrycznej powinien posiadać w obowiązującym planie walor terenu produkcyjnego lub walor terenu w którym funkcja produkcyjna jest dopuszczona, gdyż w tym przypadku instalacja elektrowni słonecznej służy funkcji produkcyjnej”. W przedmiotowym wyroku wskazano również na pojęcie infrastruktury technicznej, które zgodnie z art. 143 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2020 r. poz. 65 z późn. zm.) brzmi: „przez budowę urządzeń infrastruktury technicznej rozumie się budowę drogi oraz wybudowanie pod ziemią, na ziemi albo nad ziemią przewodów lub urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłowniczych, elektrycznych, gazowych i telekomunikacyjnych”. Ponadto odniesiono się do znaczenia pojęcia infrastruktury technicznej w języku polskim, które zostało zdefiniowane przez „Uniwersalny

słownik języka polskiego” Wyd. Naukowe PWN pod red. Prof. Stanisława Dubisza, Warszawa 2006, zgodnie z którym „infrastruktura to urządzenia i instytucje usługowe (np. w dziedzinie transportu, oświaty, ochrony zdrowia) niezbędne do należytego funkcjonowania życia społecznego i produkcyjnych działań gospodarki”. Jednocześnie nadmienić należy, że zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839) instalacje fotowoltaiczne (w zależności od powierzchni i lokalizacji względem form ochrony przyrody) kwalifikują się do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 54 tego rozporządzenia, tj. zabudowy przemysłowej, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą. Należy zauważyć, że z ogólnej definicji przemysłu wynika, że przemysł to działalność produkcyjna. Powyższe nasuwa wniosek, że w obecnym stanie prawnym farmy fotowoltaiczne należy zaliczyć do działalności produkcyjnej, a zatem podstawowym typem terenu przeznaczanego do zainwestowania pod takiego typu instalacje są tereny oznaczone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego symbolem P – tereny produkcyjne.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy ooś właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Mając na uwadze, że kompetencje dotyczące badania zgodności lokalizacji przedsięwzięcia, ustawodawca przypisał w tym przypadku Burmistrzowi Miasta i Gminy Margonin, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Poznaniu odniósł się w niniejszej opinii do zagadnień związanych wyłącznie z oceną wpływu przedsięwzięcia na środowisko.

Burmistrz Miasta i Gminy Margonin zakwalifikował planowane przedsięwzięcie do przedsięwzięć wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 54 lit. b rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), tj. do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko może być stwierdzony.

Ustalając, czy dla planowanego przedsięwzięcia potrzebne jest przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko, Regionalny Dyrektor uwzględnił wymagania, o których mowa w art. 63 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.) dalej ustawy ooś. Zbadał rodzaj, skalę przedsięwzięcia, wielkość zajmowanego terenu, zakres robót związanych z jego realizacją, wykorzystanie zasobów naturalnych, różnorodność biologiczną i krajobraz, wielkość emisji i uciążliwości jakie wystąpią w związku z realizacją planowanego przedsięwzięcia, cechy i skalę możliwego oddziaływania, możliwości ograniczenia oddziaływania oraz usytuowanie przedsięwzięcia względem obszarów wymagających specjalnej ochrony ze względu na występowanie gatunków roślin i zwierząt, ich siedlisk lub siedlisk przyrodniczych objętych ochroną, w tym obszarów Natura 2000.

Uwzględniając zapisy art. 63 ust 1 pkt 1 lit a ustawy ooś na podstawie k.i.p. ustalono, że planowane przedsięwzięcie polegać będzie na budowie elektrowni fotowoltaicznej o mocy do 120 MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Inwestycja zlokalizowana będzie na działkach nr: 988/2, 751/12 obręb miasto Margonin, 120, 125, 126, 100/4, 102, 106/13, 106/2, 108/1, 108/2, 107/5, 107/4, 132/2, 119/2, 116, 117, 130/5, 130/2, 159, 133, 140/4, 142/1 obręb Margońska Wieś, 10 obręb Próchnowo, 318/13 obręb Lipiny. Łączna powierzchnia działek wynosi 132,1062 ha, a planowane przedsięwzięcie zostanie zlokalizowane na powierzchni 131,2112 ha. Planowane przedsięwzięcie zostało podzielone na 3 odrębne farmy fotowoltaiczne, tj.: Farma fotowoltaiczna Margonin, o powierzchni 43,5744 ha, mocy do 40 MW, na działkach nr: 988/2, 751/12 obręb miasto Margonin i 159, 132/2, 133 obręb Margońska Wieś; Farma fotowoltaiczna Kowalewo, o powierzchni 32,7847 ha, mocy do 30 MW, na działkach nr: 140/4, 142/1, 130/5, 130/2 obręb Margońska Wieś i 10 obręb Próchnowo; Farma fotowoltaiczna Margońska Wieś, o powierzchni 53,763 ha, mocy do 50 MW, na działkach nr: 120, 125, 126, 100/4, 102, 106/13, 106/2, 108/1, 108/2, 107/5, 107/4, 119/2, 116, 117 obręb Margońska Wieś i

318/13 obręb Lipiny. Przewidywana łączna roczna produkcja energii to ok. 123 600 MWh. Elektrownia fotowoltaiczna podłączona zostanie do sieci energetycznej. Planuje się przyłączenie planowanego przedsięwzięcia do Głównego Punktu Zasilania – stacja GPZ Sypniewo, oddalonego od przedsięwzięcia o około 6,0 km. W k.i.p. wskazano, że na obecnym etapie przedsięwzięcia nie można jednoznacznie stwierdzić przebiegu trasy łączącej planowane przedsięwzięcie z GPZ Sypniewo. Do realizacji inwestycji konieczne będzie posadowienie do 480 000 sztuk paneli fotowoltaicznych, które zostaną umieszczone w rzędach, między którymi pozostawiony zostanie odstęp od 3 m do 10 m. W ramach jednego rzędu, panele zostaną połączone za pomocą stalowych konstrukcji i posadowione na podporach – słupkach wkręconych (lub wbitych) w grunt na głębokość do 3,50 m. Wysokość panelu w rzucie bocznym wraz ze słupkiem nie przekroczy 5 m. Panele będą skierowane dokładnie w stronę południową i nachylone do ziemi pod kątem od 20 do 35 stopni. Moc pojedynczego panelu fotowoltaicznego wyniesie od 250 W do 900 W mocy nominalnej. Przewiduje się budowę do 60 kontenerów stacji transformatorowych, do 9 kontenerów technicznych.

Odnosząc się do art. 63 ust. 1 pkt 2 lit. e ustawy ooś, na podstawie przedstawionych materiałów stwierdzono, że teren przeznaczony pod przedsięwzięcie zlokalizowany jest poza obszarami chronionymi na podstawie ustawy z 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.), a najbliższym położonym obszarem Natura 2000 jest obszar mający znaczenie dla Wspólnoty Jezioro Kaliszańskie PLH300044, oddalony o ok. 6,1 km od przedsięwzięcia. Ponadto przedsięwzięcie znajduje się w odległości ok. 2,5 km od obszaru ważnego dla ptaków „Jezioro Kaliszańskie” wyznaczonym na podstawie opracowania przygotowanego przez Przemysława Wylegałę, Stanisława Kuźniaka oraz Pawła T. Dolatę „Obszary ważne dla ptaków w okresie gniazdowania oraz migracji na terenie województwa wielkopolskiego” zleconego przez Wielkopolskie Biuro Planowania Przestrzennego. Obszar ten wyznaczono m. in. ze względu na znaczne koncentracje na noclegowiskach: gęgaw, gęsi zbożowych, gęsi białoczelnych i żurawi. Wziąwszy pod uwagę planowane do budowy na obszarze ważnym dla ptaków „Jezioro Kaliszańskie” i w jego sąsiedztwie innych elektrowni słonecznych, np.: o mocy do 70 MW na dz. nr ewid. 16/1, obr. Nowe; na dz. 1,1, obr. Bartodzieje; do 4 MW na dz. 49/10, obr. Kopaszyn; o mocy do 90 MW na dz. 17, 19-21, obr. Nowe, gm. Wągrowiec; mocy do 60 MW na dz. nr 91, 139/4, 126, 125, 123/1, 122, 121, 120 obręb Kamienica, nie można wykluczyć znaczącego negatywnego oddziaływania na środowisko przyrodnicze, w tym oddziaływania skumulowanego na zmniejszenie powierzchni bazy żerowiskowej i miejsc odpoczynku dla ptaków w okresie migracji. Raport oddziaływania na środowisko przyrodnicze powinien zawierać opis szaty roślinnej, a także stwierdzonych chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów. W szczególności należy opisać wykorzystanie terenu przez ptaki, zarówno w okresie lęgowym, jak i wykorzystanie tego terenu jako żerowiska w okresach migracji. Analiza wpływu przedsięwzięcia na ptaki powinna także uwzględnić wpływ zaniku żerowisk na gęsi i żurawie. Należy także opisać wykorzystanie terenu przez migrujące płazy i saki ze wskazaniem działań minimalizujących na etapie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia. Należy przeprowadzić analizę wpływu przedsięwzięcia na krajobraz, w tym wpływu skumulowanego. Działaniami minimalizującymi wpływ planowanej elektrowni na krajobraz może być np. pomalowanie ogrodzenia, stołów montażowych pod panelami i obiektów kubaturowych w kolorach szarości lub zieleni i przede wszystkim posadzenie od strony najbliższej zabudowy zagrodowej pasów zieleni osłonowo-izolacyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę skalę przedsięwzięcia i jego lokalizację, a także ryzyko oddziaływania skumulowanego z innymi elektrowniami słonecznymi, kierując się zasadą przezorności, nie można wykluczyć znaczącego negatywnego oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko, w związku z tym w opinii Regionalnego Dyrektora istnieje potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko.

Raport o oddziaływaniu na środowisko powinien być wykonany zgodnie z art. 66 ustawy ooś. Uwzględniając rodzaj, skalę i charakter przedsięwzięcia w niniejszej opinii wskazano na szczegółową i wnikliwą analizę aspektów związanych z ochroną przyrody i bioróżnorodnością, a

także oddziaływaniem na krajobraz. W opinii wskazano również na konieczność określenia wpływu inwestycji na zmiany klimatu i adaptacji do postępujących zmian klimatu.

Biorąc pod uwagę powyższe należało postanowić jak w sentencji.

POUCZENIE

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Poznaniu
Grażyna Smolibowska-Hruszka
Naczelnik Wydziału
Ocen Oddziaływania na Środowisko
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Margonin (ePUAP) z prośbą o poinformowanie Wnioskodawcy i pozostałych stron postępowania o niniejszym postanowieniu
2. aa