



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 21 listopada 2024

Znak:IR.I.431.5.2024

**Grzegorz Piec
Starosta Powiatu Koneckiego
ul. Stanisława Staszica 2
26-200 Końskie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Końskich w Wydziale Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej, w siedzibie jednostki kontrolowanej przy ul. Stanisława Staszica 2, 26-200 Końskie.

W czasie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

Grzegorz Piec – Starosta Konecki pełniący tę funkcję od dnia 06.05.2024 r. (Uchwała Nr I/3/2024 z 6 maja 2024 r.).

Justyna Jędrusińska-Gula – naczelnik Wydziału Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej, pełniąca tę funkcję od dnia 04.01.2016 r.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, w składzie:

Bożena Jakubczyk – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – kierownik zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 785/2024 z 15.10.2024 r.

Kinga Sadowska – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 786/2024 z 15.10.2024 r.

Anna Zudilin – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 787/2024 z 15.10.2024 r.

Termin kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w dniach 23-25 października 2024 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 6.

Zakres kontroli:**1. Przedmiot kontroli:**

Rozpatrywanie wniosków w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę/rozbiórkę; wejście do sąsiedniego budynku, lokalu lub na teren sąsiedniej nieruchomości i wydawanie w tych sprawach decyzji; przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń zamiaru wykonywania budów lub robót budowlanych w tym rozbiórek, zwolnionych z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę; przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania; rozpatrywanie wniosków dotyczących spraw wymagających uzyskania zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych.

Terminowość dokonywania wpisów w RWDZ.

2. Cel kontroli:

Ocena realizacji zadań wykonywanych przez Starostę Koneckiego w zakresie przestrzegania przepisów prawa budowlanego.

3. Okres objęty kontrolą:

Od dnia 01.01.2023 r. do dnia 31.12.2023 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (j.t. Dz.U. z 2020 r. poz. 224), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (j.t. Dz.U. 2023 r. poz. 190), w związku z art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (j.t. Dz.U. z 2024 r. poz. 725 ze zm.).

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:**1. Organizacja i skład osobowy kontrolowanego Wydziału Budownictwa i Gospodarki Przestrzennej:**

- 1) Monika Wolska Miler – starszy inspektor
- 2) Monika Cholewińska – inspektor
- 3) Edyta Kowalska – inspektor
- 4) Izabela Kucharczyk – inspektor
- 5) Aleksandra Bednarz – inspektor
- 6) Mateusz Pałgan – inspektor
- 7) Magdalena Antosik – pracownik administracyjny

1.1 Wydział nie jest podzielony na oddziały.

1.2 Zakres terytorialnego działania kontrolowanego wydziału:

- miasto i gmina Końskie,
- miasto i gmina Stąporków,
- miasto i gmina Radoszyce,
- miasto i gmina Gowarczów,
- gmina Fałków,
- gmina Ruda Maleniecka,
- gmina Słupia (konecka),
- gmina Smyków.

2. Zestawienie rejestrów prowadzonych w kontrolowanym wydziale w okresie od dnia 01.01.2023 r. do dnia 31.12.2023 r.:

- 1) 6740 – pozwolenia na budowę (402 poz.)
- 2) 6740.1 – przeniesienie pozwolenia na budowę (35 poz.)
- 3) 6740.2 – uchylenia decyzji (4 poz.)
- 4) 6740.3 – wygaszenia decyzji (12 poz.)
- 5) 6740.4 – odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych (1 poz.)
- 6) 6740.5 – zezwolenia na realizację inwestycji drogowej (7 poz.)
- 7) 6741 – pozwolenia na rozbiórkę (52 poz.)
- 8) 6742 – wejście na teren działki sąsiedniej (3 poz.)
- 9) 6743 – zgłoszenia (661 poz.)
- 10) 6743.1 – zgłoszenia z projektem budowlanym (199 poz.)
- 11) 705 – zaświadczenia o samodzielności lokali (19 poz.)
- 12) 066 – informacje o charakterze sprawozdawczym (19 poz.)
- 13) 1431 – udostępnianie informacji publicznej (5 poz.)
- 14) 0722 – opinie przez powiat i jego jednostki organizacyjne projektów aktów prawa miejscowego (11 poz.)
- 15) 6740/674 – rejestr dzienników budowy (607 poz.)

3. W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 01.01.2023 r. do dnia 31.12.2023 r. w wyniku kontroli ustalono:

Spisy spraw prowadzone są w postaci elektronicznej w sposób chronologiczny i czytelny.

Akta spraw prowadzone są w sposób nie budzący zastrzeżeń.

Prowadzone są metryki spraw.

Rejestry wniosków i pozwoleń na budowę prowadzone są prawidłowo, w sposób staranny i zgodny z wymogami stosownego rozporządzenia.

Wykonywany jest obowiązek wynikający z przepisu art. 82b Prawa budowlanego.

4. Kryterium doboru próby do kontroli – profesjonalny osąd kontrolera:

Dokonano sprawdzenia niżej wymienionych dokumentów:

- 6740 – pozwolenia na budowę,
- 6741 – pozwolenia na rozbiórkę,
- 6742 – wejście na teren działki sąsiedniej,
- 6743 – zgłoszenia,
- 6743.1 – zgłoszenia z projektem budowlanym.

Dokonano sprawdzenia niżej wymienionych spraw:

pozwolenia na budowę	pozwolenia na rozbiórkę	wejście na teren działki sąsiedniej	zgłoszenia robót budowlanych	zgłoszenia robót budowlanych z projektem
6740.15.2023.AB	6741.6.2023.IK	6742.1.2023.MC	6743.7.2023.MA	6741.1.8.2023.MW
6740.44.2023.MP	6741.10.2023.IK	6742.3.2023.MA	6743.57.2023.MC	6741.1.14.2023.AB
6740.62.2023.IK	6741.13.2023.AB		6743.85.2023.MC	6743.1.23.2023.MW
6740.100.2023.MW	6741.45.2023.PS		6743.100.2023.MA	6741.1.39.2023.IK

6740.114.2023.MW	6741.51.2023.PS		6743.145.2023.MC	6741.1.49.2023.IK
6740.117.2023.IK			6743.199.2023.MC	6741.1.57.2023.MP
6740.126.2023.MP			6743.206.2023.MA	6741.1.71.2023.IK
6740.132.2023.IK			6743.270.2023.MC	6743.1.76.2023.PS
6740.138.2023.MW			6743.237.2023.MC	6743.1.80.2023.PS
6740.147.2023.MW			6743.317.2023.MA	
6740.154.2023.IK			6743.363.2023.MA	
6740.173.2023.MP			6743.388.2023.MA	
6740.185.2023.EK			6743.426.2023.MA	
6740.203.2023.PS			6743.450.2023.MA	
6740.207.2023.MW			6743.496.2023.MA	
6740.252.2023.PS			6743.557.2023.MC	
6740.279.2023.PS			6743.580.2023.MC	
6740.315.2023.MW			6743.596.2023.MC	
6740.322.2023.EK			6743.600.2023.MA	
6740.335.2023.MP			6743.631.2023.MC	
6740.395.2023.PS				

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowości polegające na:

- braku opisu ściany oddzielenia przeciwpożarowego o klasie odporności ogniowej budynku garażowo-gospodarczego usytuowanego bezpośrednio przy granicy działki (BP.6740.207.2023.MW – budowa budynku garażowo-gospodarczego), zgodnie z § 272 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie z dnia 12 kwietnia 2002 r. (Dz.U. z 2022, poz. 1225);
- braku podpisu i daty korekty dokonanej we wniosku/oświadczeniu o prawie do dysponowania nieruchomością (BP.6740.252.2023.PS – budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego);
- braku informacji o terminie rozpoczęcia zgłoszonych robót budowlanych (6743.1.76.2023.PS – budowa budynku mieszkalnego jednorodzinnego).

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że w aktach organu należy zamieszczać potwierdzenia (wydruki) umieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie urzędu informacji o: dokonaniu zgłoszenia/braku wniesienia sprzeciwu/wniesieniu sprzeciwu (art. 30a Prawa budowlanego).

W ramach kontroli zbadano terminowość dokonywania wpisów w systemie RWDZ:

1. **BP.6740.15.2023** data złożenia wniosku 19.01.2023 r., data wprowadzenia do systemu 08.03.2023 r., tj. po 48 dniach;
2. **BP.6740.44.2023** data złożenia wniosku 17.02.2023 r., data wprowadzenia do systemu 09.03.2023 r., tj. po 20 dniach;
3. **BP.6740.62.2023** data złożenia wniosku 07.03.2023 r., data wprowadzenia do systemu 14.04.2023 r., tj. po 38 dniach;
4. **BP.6740.100.2023** brak wpisu w systemie RWDZ;
5. **BP.6740.114.2023** brak wpisu w systemie RWDZ;
6. **BP.6740.117.2023** data złożenia wniosku 19.04.2023 r., data wprowadzenia do systemu 19.05.2023 r., tj. po 30 dniach;
7. **BP.6740.126.2023** data złożenia wniosku 26.04.2023 r., data wprowadzenia do systemu 30.05.2023 r., tj. po 34 dniach;
8. **BP.6740.132.2023** data złożenia wniosku 04.05.2023 r., data wprowadzenia do systemu 02.06.2023 r., tj. po 29 dniach;
9. **BP.6740.138.2023** data złożenia wniosku 08.05.2023 r., data wprowadzenia do systemu 17.05.2023 r., tj. po 9 dniach;
10. **BP.6740.147.2023** brak wpisu w systemie RWDZ;
11. **BP.6740.154.2023** data złożenia wniosku 30.05.2023 r., data wprowadzenia do systemu 26.06.2023 r., tj. po 27 dniach.
12. **BP.6740.173.2023** data złożenia wniosku 13.06.2023 r., data wprowadzenia do systemu 12.07.2023 r., tj. po 29 dniach;
13. **BP.6740.185.2023** data złożenia wniosku 15.06.2023 r., data wprowadzenia do systemu 28.06.2024 r., tj. po 379 dniach;
14. **BP.6740.203.2023** data złożenia wniosku 03.07.2023 r., data wprowadzenia do systemu 18.04.2024 r., tj. po 290 dniach;
15. **BP.6740.207.2023** brak wpisu w systemie RWDZ;
16. **BP.6740.252.2023** data złożenia wniosku 08.08.2023 r., data wprowadzenia do systemu 16.10.2022 r., tj. po 69 dniach;
17. **BP.6740.279.2023** data złożenia wniosku 31.08.2023 r., data wprowadzenia do systemu 28.09.2023 r., tj. po 28 dniach;
18. **BP.6740.315.2023** brak wpisu w systemie RWDZ;
19. **BP.6740.322.2023** data złożenia wniosku 25.09.2023 r., data wprowadzenia do systemu 29.02.2024 r., tj. po 157 dniach;
20. **BP.6740.335.2023** data złożenia wniosku 23.10.2023 r., data wprowadzenia do systemu 13.11.2023 r., tj. po 21 dniach;
21. **BP.6740.395.2023** data złożenia wniosku 28.12.2023 r., data wprowadzenia do systemu 15.01.2024 r., tj. po 18 dniach.

Dokonując analizy powyższych informacji należy stwierdzić, że większość sprawdzonych wniosków rejestrowano w systemie RWDZ z przekroczeniem 7 dni od daty ich wpływu do urzędu np.:

- wniosek nr RWD 4590/2023 z 2023-09-11 wprowadzono 2024-09-03, tj. 358 dni po wpływie;

- wniosek nr RWD 3370/2023 z 2023-06-15 wprowadzono 2024-06-28, tj. 379 dni po wpływie;
- wniosek nr RWD 1970/2023 z 2023-07-03 wprowadzono 2024-04-18, tj. 290 dni po wpływie.

Braki wpisów w systemie RWDZ, wymienione w powyższym zestawieniu, zostały uzupełnione 04.11.2024 r.

PODSUMOWANIE

W wyniku kontroli wniosków o pozwolenie na budowę i zgłoszeń budowy ustalono:

- 1) wnioski o pozwolenie na budowę przyjmowane są zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy Prawo budowlane i Kodeksu postępowania administracyjnego;
- 2) decyzje o pozwoleniu na budowę wydawane są terminowo;
- 3) wnioski o pozwolenie na budowę, zgłoszenia oraz oświadczenia o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane składane są na obowiązujących drukach;
- 4) projekty budowlane spełniają wymogi stosownych przepisów;
- 5) postanowienia o uzupełnieniu zgłoszenia oraz decyzje o wniesieniu sprzeciwu doręczane są terminowo;
- 6) kopie decyzji w sprawie pozwolenia na budowę, kopie zgłoszeń robót niewymagających pozwolenia na budowę, przekazywane są do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Końskich bez zbędnej zwłoki;
- 7) z analizy rejestru wniosków i decyzji (RWD) wynika, że na 374 wniosków tylko 27 wprowadzono w terminie do 7 dni od daty złożenia wniosku, co stanowi 7,2% ($27:374 \times 100\%$) terminowo wprowadzanych wniosków;
- 8) z analizy rejestru zgłoszeń (RZ) wynika, że na 162 zgłoszenia tylko 60 wprowadzono w terminie do 7 dni od daty wpływu zgłoszenia, co stanowi 37% ($60:162 \times 100\%$) terminowo wprowadzanych zgłoszeń.

Rejestr RWDZ ma umożliwiać obywatelom dostęp do informacji udostępnionej publicznie, w związku z czym organ powiatowy dokonując wpisów tak późno, zaburza realizację tego celu – zgodnie z art. 82b ust. 2 Prawa budowlanego, dane wprowadzane do rejestru przesyła się drogą elektroniczną na bieżąco.

Wobec poczynionych ustaleń w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, zalecam przestrzeganie terminów w dokonywaniu wpisów do systemu RWDZ.

OCENA DZIAŁALNOŚCI JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ

Wykonywanie – w kontrolowanym zakresie – zadań dotyczących spraw związanych z realizacją przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, w zakresie wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę/rozbiórkę, przyjmowania zgłoszeń zamiaru wykonania budów i robót budowlanych nie wymagających pozwolenia na budowę, przyjmowania zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania, rozpatrywania wniosków dotyczących spraw wymagających uzyskania zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych, **oceniania się pozytywnie z uchybieniami.**

WNIOSKI

Organ załatwia sprawy związane z realizacją przepisów Prawo budowlane z uchybieniami, które należy wyeliminować w dalszej pracy.

Wobec dokonanych ustaleń w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, zalecam z większą starannością dokonywać wpisów do systemu RWDZ.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224) od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Kontrolerzy:

Bożena Jakubczyk – kierownik zespołu

Kinga Sadowska

Anna Zudilin

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski