

**UCHWAŁA NR IV/27/2024
RADY GMINY BODZECHÓW**

z dnia 31 lipca 2024 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie nadania statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Bodzechowie
z siedzibą w Szewnie.**

Na podstawie art. 9, art. 10 i art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87) art. 2, art. 8 ust. 2 pkt 2 i art. 11 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) oraz art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 2 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) i art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Rada Gminy Bodzechów uchwala co następuje:

§ 1. W statucie Gminnej Biblioteki Publicznej w Bodzechowie z siedzibą w Szewnie stanowiącym załącznik do uchwały nr XXIX/46/2005 Rady Gminy Bodzechów z dnia 29 września 2005 r. w sprawie nadania statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Bodzechowie z siedzibą w Szewnie (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2005 r. poz. 3988 i 3992, z 2015 r. poz. 2182, z 2016 r. poz. 517, z 2017 r. poz. 324 i 2454, z 2018 r. poz. 2853, 3980, z 2019 r. poz. 2530 i 3137, z 2020 r. poz. 2080, z 2022 r. poz. 4840 oraz z 2024 r. poz. 2168) w § 15 ust. 2 dodaje się pkt 11 w brzmieniu:

„11) Świetlica w Jędrzejowie.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bodzechów.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie w dniu 1 sierpnia 2024 roku.

Przewodniczący Rady Gminy



Wiesław Cisek

UZASADNIENIE

Świetlica w Jędrzejowie jest nowo organizowaną świetlicą, mającą służyć lokalnej społeczności. Organizacyjnie wszystkie świetlice w Gminie Bodzechów wchodzi w skład Gminnej Biblioteki Publicznej w Bodzechowie z siedzibą w Szewnie. Zatem konieczne jest podjęcie niniejszej uchwały i organizacyjne zaliczenie Świetlicy w Jędrzejowie w skład Biblioteki.

Odnosząc się do skrócenia *vacatio legis* niniejszej uchwały, należy wskazać na art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który stanowi, że: „W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.”

Art. 4 ust. 3 wyżej powołanej ustawy „Przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia. W uzasadnionych przypadkach przepisy porządkowe mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż trzy dni, a jeżeli zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne zagrożenia życia, zdrowia lub mienia, można zarządzić wejście w życie takich przepisów z dniem ich ogłoszenia.”

Należy wskazać także na art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który stanowi, że: „Przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.”

Zatem przepisy prawa umożliwiają odstępstwo od przyjętego w ustawie *vacatio legis*, pozwalając na skrócenie 14 dniowego *vacatio legis*, a nawet działanie prawa wstecz. Podkreśla się, że zasady demokratycznego państwa prawnego w kontekście ogłaszania aktów normatywnych nie stoją na przeszkodzie nadania ogłaszanemu aktowi wstecznej mocy obowiązującej jeśli wprowadzane przepisy nie pogarszają sytuacji adresata norm prawnych.

W nauce prawa oraz w orzecznictwie podkreśla się, że zasada niedziałania prawa wstecz nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu.

Przedmiotowa uchwała wejdzie w życie z dniem 1 sierpnia 2024 r., po jej opublikowaniu w dzienniku urzędowym. Zmiana procedowana uchwałą prowadzi do polepszenia sytuacji adresatów uchwalanych przepisów, gdyż umożliwia im skorzystanie z kolejnej świetlicy. Takie rozwiązanie należy uznać za zgodne z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Aktowi prawnemu może zostać nadana nawet moc wsteczna jeśli nie nakłada na obywateli obowiązku czy nie pozbawia ich uprawnień, a prowadzi do polepszenia sytuacji adresatów uchwalanych norm, jak w przedmiotowym stanie faktycznym.

Należy uznać, że zasada *lex retro non agit* nie znajduje zastosowania w przedmiotowym stanie faktycznym, gdyż innym zasadom demokratycznego państwa prawnego należy przyznać pierwszeństwo, w tym w szczególności zasadzie ochrony zaufania obywateli do państwa, który w przedmiotowym przypadku doznaje pierwszeństw przed zasadą *lex tero non agit*. Zatem Rada Gminy zobowiązana jest do podjęcia uchwały w ww. sprawie i wskazania jako daty wejścia w życie uchwały dnia 1 sierpnia 2024 r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Wiesław Cisek