

**UCHWAŁA NR XXX/280/2022
RADY MIASTA I GMINY KACZORY**

z dnia 30 września 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

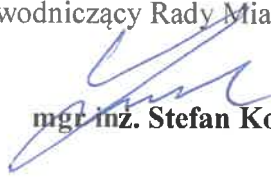
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art.13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) **Rada Miasta i Gminy Kaczory uchwala, co następuje:**

§ 1. Petycję złożoną w dniu 1 sierpnia 2022 r. przez Pana Patryka Janusza Króla w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy rozpatruje się negatywnie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta i Gminy Kaczory.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta i Gminy


mgr inż. Stefan Kowal

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XXX/280/2022 Rady Miasta i Gminy Kaczory z dnia 30 września 2022 r. w sprawie rozpatrzenia petycji.

Pan Patryk Janusz Król złożył w dniu 1 sierpnia 2022 r. drogą elektroniczną petycję z dnia 22 lipca 2022 r. o utworzenie młodzieżowej rady gminy.

Jako adresata petycji wskazano „Radę Gminy”.

W uzasadnieniu petycji składający podał, że „utworzenie Młodzieżowej Rady Gminy pozwoli młodzieży z terenu gminy zyskać realny wpływ na tworzenie prawa na szczeblu lokalnym. Młodzież będzie miała szansę rozwijać umiejętności i kompetencje w zakresie wiedzy o funkcjonowaniu lokalnego samorządu, jego problemach i wyzwaniach, a także będzie stanowiło to wprowadzenie i motywację do większej aktywności obywatelskiej”.

Do petycji składający dołączył statut młodzieżowej rady gminy.

Pismem z dnia 30 sierpnia 2022 r. przekazanego drogą elektroniczną wezwano wnoszącego petycję do jej uzupełnienia, poprzez precyzyjne oznaczenie adresata petycji oraz przedmiotu petycji. Pomimo nieuzupełnienia petycji przez Pana Patryka Janusza Króla w wyznaczonym terminie, Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy Kaczory na posiedzeniu 26 września 2022 r. postanowiła o jej rozpatrzeniu.

Zgodnie z art. 2 ust.1 ustawy o petycjach - petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

Jednocześnie w świetle art. 2 ust. 3 powołanej ustawy - przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W świetle art. 5b ust.1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz.559 ze zm.) – gmina podejmuje działania na rzecz wspierania i upowszechniania idei samorządowej wśród mieszkańców gminy, w szczególności wśród młodzieży, angażując ją w sprawy istotne.

Rada gminy może wyrazić zgodę na utworzenie młodzieżowej rady gminy z własnej inicjatywy lub na wniosek:

- 1) wójta;
- 2) podmiotów reprezentujących zainteresowane środowiska, w szczególności:
 - a) organizacji pozarządowych lub podmiotów określonych w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działających na terenie danej gminy,
 - b) samorządu uczniowskiego lub samorządu studenckiego z terenu danej gminy.

Konstrukcja jurydyczna powołanych przepisów wskazuje na dwuetapowość postępowania zmierzającego do utworzenia młodzieżowej rady gminy, przy czym w pierwszym etapie ustawodawca przyznał prawo inicjatywy w zakresie utworzenia rady ściśle określonym podmiotom.

Oznacza to, że krąg podmiotów uprawnionych do zainicjowania procedury tworzenia rady młodzieżowej w Mieście i Gminie Kaczory jest zamknięty i obejmuje:

- 1) Radę Miasta i Gminy Kaczory,
- 2) Burmistrza Miasta i Gminy Kaczory,
- 3) organizacje pozarządowe lub podmioty określone w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działające na terenie miasta i gminy w Kaczorach, w tym:
 - osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;
 - stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;
 - spółdzielnie socjalne;
 - spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz kluby sportowe będące spółkami działającymi na podstawie przepisów ustawy z dnia 25 czerwca 2010r. o sporcie, które nie działają w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczają całość dochodu na realizację celów statutowych oraz nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.
- 4) samorząd uczniowski z terenu miasta i gminy Kaczory.

Zestawiając przepisy ustawy o samorządzie gminnym z ustawą o petycjach należy stwierdzić, że pierwszeństwo stosowania znajdują przepisy ustawy o samorządzie gminnym wedle reguły kolizyjnej „lex specialis derogat legi generali” (ustawa szczególna uchyla ustawę ogólną), wyłączając możliwość jednoczesnego stosowania przepisów ustawy o petycjach.

Kompetencja Rady Miasta i Gminy Kaczory do zainicjowania procedury tworzenia młodzieżowej rady gminy stanowi kompetencję wywodzącą się bezpośrednio z przepisu ustawowego, której realizacja nie została obwarowana wystąpieniem jakichkolwiek zdarzeń czy okoliczności.

Reasumując stwierdzić należy, że ustawa o petycjach nie przyznaje składającemu petycję uprawnienia do zainicjowania procedury w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy, stąd żądanie, aby Rada Miasta i Gminy Kaczory podjęła inicjatywę w zakresie utworzenia młodzieżowej rady gminy nie znajduje podstawy prawnej, co przesądza o negatywnym rozpatrzeniu petycji.

Z powyższych względów złożoną petycję należało potraktować jako formę zasygnalizowania problematyki tworzenia i funkcjonowania młodzieżowych rad gmin.

Idea młodzieżowych rad gminy jest niewątpliwie ideą wartą propagowania, lecz nie zawsze będzie możliwa do zrealizowania.

Wymaga to przede wszystkim aktywizacji młodzieży, większego jej angażowania w życie społeczne, większej zachęty do działania.

W ocenie Rady Miasta i Gminy Kaczory inicjatywa utworzenia młodzieżowej rady Miasta i Gminy Kaczory powinna stanowić inicjatywę oddolną, wywodzącą się ze środowisk młodzieżowych.

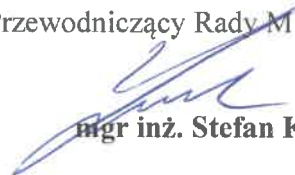
Takie inicjatywy jak dotąd w ostatnim czasie nie były podejmowane.

Jakiegokolwiek czynności w tym zakresie powinny zostać poprzedzone przeprowadzeniem oceny, czy młodzież w mieście i gminie Kaczory faktycznie będzie zainteresowana udziałem w pracach rady młodzieżowej, czy chce mieć swoich reprezentantów w strukturze Miasta i Gminy Kaczory.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy Kaczory na posiedzeniu w dniu 26 września 2022 r. zapoznała się z treścią petycji i rekomenduje rozpatrzenie jej negatywne ze względów podanych w uzasadnieniu do uchwały.

Zgodnie z art.13 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz.870)
– sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Miasta i Gminy



mgr inż. Stefan Kowal

