Elektronicznie podpisany przez:
Bernadeta Stanisława Dziedziak
dnia 15 października 2026 r.

Uchwała Nr 4200.II.117.2026

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 15 października 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Buczkowice pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.000.000 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez **Gminę Buczkowice** pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.000.000 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Buczkowice została wydana na wniosek Wójta Gminy Buczkowice Nr FIN.3051.1.2026 z dnia 2 października 2026 r. w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego w okresie obejmującym

zaciągnięcie i spłatę zobowiązania. Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest uchwała Rady Gminy Buczkowice Nr XXVII/168/26 z dnia 30 września 2026 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na realizację zadania „Budowa sieci wodociągowej w rejonie ul. Jasnej w Buczkowicach oraz ul. Kowalskiej w Rybarzowicach i Buczkowicach". Zgodnie z uchwałą pożyczka w kwocie 1.000.000 zł zostanie zaciągnięta w 2026 roku w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach z przeznaczeniem na finansowanie wydatku majątkowego pn.: „Budowa sieci wodociągowej w rejonie ul. Jasnej w Buczkowicach oraz ul. Kowalskiej w Rybarzowicach i Buczkowicach". Pożyczka zostanie pobrana w jednej transzy w 2027 roku. Spłata pożyczki następować będzie z dochodów własnych Gminy w latach 2028-2032 według zawartego we wniosku harmonogramu:

- rok 2028 – kwota 190.000,00 zł,
- lata 2029-2031 – kwoty po 200.000,00 zł,
- rok 2032 – kwota 210.000,00 zł.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Buczkowice w której wyniku ustalono, co następuje.

Uchwała budżetowa Gminy Buczkowice podjęta na 2026 rok wraz ze zmianami, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w wysokości 2.100.000 zł, w którym mieści się zaciągane zobowiązanie.

Budżet na 2026 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 wyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu uregulowań z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych i art. 110 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.). Do ustalenia powyższej relacji na lata 2026-2029 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, co wynika z art. 296a ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Uchwalona wieloletnia prognoza finansowana wraz z jej zmianami przewiduje również zachowanie powyższej zasady w kolejnych latach prognozy.

Podstawą prognozowania wieloletniego w Gminie Buczkowice jest uchwała Rady Gminy Buczkowice Nr XIX/113/25 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Buczkowice. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową obejmuje lata 2026-2034. W wieloletniej prognozie finansowej i jej zmianach zostały uwzględnione spłaty rat oraz koszty obsługi pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich oraz planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, w tym pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w prognozowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w prognozowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.

Według obowiązującej wieloletniej prognozy finansowej w 2027 roku prognozuje się:

– dochody ogółem	w kwocie	**88.672.626,00 zł,**
– przychody ogółem	w kwocie	**4.542.296,00 zł,**
w tym z tytułu:		
– wnioskowanej pożyczki	*w kwocie*	*1.000.000,00 zł,*
– wydatki ogółem	w kwocie	**92.484.070,00 zł,**
– rozchody ogółem	w kwocie	**730.852,00 zł,**
w tym z tytułu:		
- spłaty pożyczek	*w kwocie*	*730.852,00 zł.*

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych zaciąganych lub emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 - 4 i w art. 90 ustawy o finansach publicznych oraz innych długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 tej ustawy wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę powyższych zobowiązań, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji oraz doliczonych na podstawie art. 244 ustawy o finansach publicznych zobowiązań współtworzonego przez jednostkę związku, do planowanych dochodów bieżących budżetu - przekroczy dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań. Powyższy dopuszczalny wskaźnik obliczany jest jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji - dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, po zastosowaniu pomniejszeń dochodów i wydatków bieżących o tytuły z art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Przy obliczaniu powyższego wskaźnika zastosowanie mają również art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 340 z późn. zm.), art. 79 ustawy z dnia 19 listopada 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2021 (Dz.U. z 2020 r. poz. 2400 z późn. zm.), art. 110 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1265 z późn. zm.) oraz art. 296b ustawy o finansach publicznych.

Z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Buczkowice wraz ze zmianami wynika, że w latach 2026-2032, tj. w okresie, w którym będzie następować zaciągnięcie i spłata pożyczki wraz z odsetkami zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdyż w każdym roku objętym prognozą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu Gminy w stosunku do planowanych dochodów bieżących

budżetu pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące nie są większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat.

Obciążenia te aktualnie wynoszą:

- w roku 2026 – 1,50%, przy dopuszczalnym wskaźniku 12,38%,
- w roku 2027 – 1,30%, przy dopuszczalnym wskaźniku 10,13%,
- w roku 2028 – 1,46%, przy dopuszczalnym wskaźniku 8,29%,
- w roku 2029 – 1,91%, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,41%,
- w roku 2030 – 1,72%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,47%,
- w roku 2031 – 1,44%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,08%,
- w roku 2032 – 1,45%, przy dopuszczalnym wskaźniku 4,70%.
-

Planowana na koniec 2026 roku łączna kwota długu Gminy wynosi 6.032.901,53 zł i aktualnie stanowi 7,1 % jej planowanych dochodów budżetowych. Z kolei na koniec 2027 roku kwota długu ma wynieść 7.318.192,53 zł, co stanowi 8,3% prognozowanych dochodów.

Ze względu na okoliczność, iż pożyczka stanowić będzie przychód 2027 roku, Skład Orzekający wskazuje na obowiązek uwzględnienia w uchwale budżetowej podejmowanej na 2027 rok stosownych zapisów dotyczących przedmiotowej pożyczki, a w szczególności właściwych kwot przychodów i rozchodów budżetu.

Przy wydawaniu niniejszej opinii o możliwości spłaty pożyczki Skład Orzekający dokonał analizy sytuacji finansowej gminy, uwzględniając dane dotyczące lat przyszłych, które zostały zawarte w ostatniej zmianie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, tj. w Uchwale Rady Gminy Buczkowice Nr XXVII/165/26 z dnia 30 września 2026 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Buczkowice.

Skład na zakończenie wskazuje też na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze zachodzących zmian uwarunkowań prawno-finansowych oraz społeczno-ekonomicznych zwiększających ryzyko prowadzenia gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego oraz na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego, gdyż co należy raz jeszcze podkreślić - zaciągane zobowiązania nie mogą zagrażać realizacji zadań publicznych.

Skład zastrzega, iż niniejsza opinia została wydana w oparciu o aktualnie obowiązujące przepisy prawa dotyczące finansów publicznych oraz bieżące dane obrazujące sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku wystąpienia nowych nieprzewidzianych okoliczności, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych, nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa jednostki może ulec zmianie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak