

UCHWAŁA Nr XLIII/303/22
RADY POWIATU W MAKOWIE MAZOWIECKIM
z dnia 30 czerwca 2022r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r., poz. 735, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§1.

1. Skargę Pana Jacka Jaworowskiego na Zarząd Powiatu uznaje się za bezzasadną.
2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr Teresa Jolanta Włoczkowska

Dnia 10 maja 2022r. do Rady Powiatu w Makowie Mazowieckim wpłynęła skarga Pana Jacka Jaworowskiego na Zarząd Powiatu (z wyłączeniem członka Zarządu – Sławomira Chrzanowskiego) w związku z niewłaściwym wydatkowaniem publicznych pieniędzy.

W/w skarga została przekazana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu komisji Pan Jacek Jaworowski do skargi złożył uzasadnienie. W uzasadnieniu tym wskazał, że Zarząd Powiatu Makowskiego uchwałą Nr 333/21 – w niepełnym składzie osobowym – w dniu 30 czerwca 2021 roku, przyznał roczną nagrodę Dyrektorowi Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Makowie Maz. w kwocie 69.000 zł. W ocenie skarżącego Zarząd Powiatu Makowskiego w chwili przyznawania nagrody nie dokonał bieżącej, gruntownej i merytorycznej analizy pełnego bilansu szpitala, albowiem w dniu kiedy uchwalono zarządzenie o przyznaniu nagrody – szpital był zadłużony.

Skarżącego oburza wysokość przyznanej nagrody dyrektorowi i jej dysproporcja w odniesieniu do łącznej kwoty nagród przyznanych pracownikom szpitala. Sam fakt skierowania wniosku przez Zbigniewa Deptułę o przyznanie nagrody do gremium, którym zarządza wydaje się być sprzecznym z zasadami współżycia społecznego. Skarżący uważa, że wydatkowanie publicznych pieniędzy o tak wysokiej wartości dla dyrektora, w sytuacji gdy podmiot ten w chwili przekazania nagrody popada w zadłużenie jest niedopuszczalne. Działania Zarządu Powiatu w tym zakresie wydają się nosić znamiona oczywistej niegospodarności z jednoczesnym pokrzywdzeniem ludzi pracy.

Po przeanalizowaniu zgromadzonego materiału Rada Powiatu w Makowie Mazowieckim stwierdza, co następuje: zgodnie z ustawą z dnia 3 marca 2000r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. z 2019r., poz.2136) w zależności od osiągniętych wyników finansowych lub stopnia realizacji innych zadań dyrektorowi Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej może być przyznana nagroda roczna. Zgodnie z art. 10 ust. 1b „Nagroda roczna może być przyznana uprawnionemu, który zajmował swoje stanowisko przez cały rok obrotowy i w tym okresie nie naruszył swoich obowiązków w sposób powodujący wymierzenie kary z tytułu odpowiedzialności porządkowej pracowników, kary za naruszenie dyscypliny finansów publicznych lub kary dyscyplinarnej albo z którym nie rozwiązano umowy o pracę bez wypowiedzenia z winy pracownika.”. Nagrodę roczną dla dyrektora SP ZOZ przyznaje na

wniosek Rady Społecznej organ wykonawczy jednostek samorządu terytorialnego. Wysokość nagrody rocznej przyznanej dyrektorowi nie może przekroczyć trzykrotności ich przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w roku poprzedzającym rok przyznania nagrody.

Rada Społeczna przy SP ZOZ-ZZ w dniu 14 czerwca 2021r. podjęła uchwałę Nr VIII/3/2021 w sprawie wniosku o przyznanie Dyrektorowi SP ZOZ – ZZ w Makowie Maz. nagrody rocznej za 2020r.

Wniosek Rady Społecznej przy SP ZOZ-ZZ kierowany jest do Zarządu Powiatu w Makowie Mazowieckim. We wniosku Rada Społeczna przedstawiła wskaźniki obliczone dla SP ZOZ-ZZ świadczące o racjonalnej gospodarce w zakładzie. W 2019r. zysk netto zakładu wynosił 1.065.183,93 zł – wskaźnik zyskowności netto – 1,59%. W 2020r. zysk netto wyniósł 3.283.722,40 zł., natomiast wskaźnik zyskowności netto – 4,40%. Ponadto Rada Społeczna wskazała, jakie działania zostały zrealizowane: zatwierdzone zostało sprawozdanie finansowe za rok obrotowy, terminowo regulowano zobowiązania publiczno – prawne, prawidłowo wykorzystywano dotacje i rozliczano je terminowo, terminowo również wywiązywano się z zobowiązań załogi (podwyżki dla pielęgniarek i położnych, ratowników medycznych oraz pozostałych grup pracowników), wypłacane były dodatki 100% za pracę przy narażeniu na COVID, pozyskiwano dodatkowe środki finansowe ze źródeł pozabudżetowych, rozszerzano działalność SP ZOZ-ZZ w związku z pandemią COVID, dostosowano Szpitalny Oddział Ratunkowy poprzez zapewnienie w podmiocie 5 łóżek dla pacjentów z podejrzeniem zakażenia SARS-Co V-2, uruchomiony został punkt pobrań materiału biologicznego na obecność wirusa SARS-Co V-2 i przygotowano Zakład do procesu szczepień przeciw COVID, rozbudowany został SOR, Zakład na bieżąco doposażano w sprzęt medyczny m.in. poprzez zakup sterylizatora parowego, szafy do endoskopów, samochodu specjalnego do przewozu chorych i sytemu do prób wysiłkowych.

Pomimo trudnych warunków organizacyjno – prawnych Szpital nie obniżył jakości pracy. W 2020r. zajął wysokie miejsca w Rankingu „Bezpieczny Szpital” przygotowanym przez Centrum Monitorowania Jakości w służbie Zdrowia we współpracy z „Rzeczpospolitą” zdobywając I miejsce w kategorii „Najlepszy Szpital w województwie mazowieckim”, III miejsce w kategorii „Sieć szpitali poziom I” i VII miejsce w kategorii „Szpitale zabiegowych, wielospecjalistycznych i onkologicznych”.

Niewątpliwie na powyższe wyniki wpływ miały wprowadzone przez Dyrektora działania, procedury oraz niejednokrotnie trudne decyzje podejmowane w nowej rzeczywistości – czasie pandemii COVID-19.

Wniosek wraz z uchwałą został przekazany Zarządowi Powiatu. Zarząd Powiatu na posiedzeniu w dniu 30 czerwca 2021r. podjął uchwałę Nr 333/21 w sprawie przyznania nagrody rocznej dyrektorowi Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej – Zespołu Zakładów w Makowie Mazowieckim.

Mając powyższe na uwadze Rada Powiatu w Makowie Maz. stwierdza, co następuje: nagroda roczna dla dyrektora SP ZOZ-ZZ została przyznana zgodnie z prawem. Zarząd Powiatu zgodnie z ustawą z dnia 3 marca 2000r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami miał prawo przyznać nagrodę i z niego skorzystał. Wysokość nagrody przyznanej dyrektorowi jest adekwatna do jego pracy i osiąganych wyników finansowych.

Zarzut, że „Starosta skierował wniosek o przyznanie nagrody do gremium, którym zarządza również Starosta wydaje się być sprzecznym z zasadami współżycia społecznego” jest nieuzasadniony. Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2022r. poz.633 z późn.zm.) w art. 48 ust.6 pkt.2 określiła, że Przewodniczącym Rady Społecznej jest Starosta. Rada Powiatu zwraca uwagę, że to nie Starosta składał wniosek o przyznanie nagrody, ale organ kolegialny jakim jest Rada Społeczna przy SP ZOZ-ZZ.

Natomiast, co do wysokości nagród przyznawanych pracownikom SP ZOZ Rada Powiatu wyjaśnia, że zgodnie z art. 3 ¹ kp „za pracodawcę będącego jednostką organizacyjną czynności w sprawach z zakresu prawa pracy dokonuje osoba lub organ zarządzający tą jednostką organizacyjną albo inna upoważniona do tego osoba” w tym przypadku dyrektor zakładu i to dyrektor decyduje o przyznaniu nagród i premii w zakładzie.

W związku z powyższym Rada Powiatu ani też Zarząd Powiatu nie mają uprawnień aby ingerować w płace pracowników SP ZOZ-ZZ.

Odnosząc się do informacji prasowych, na które powołuje się skarżący – to dotyczyły one roku 2021 i to stanu chwilowego. Było to w okolicznościach dużej niepewności co do sytuacji SPZOZ-ów po wprowadzeniu znaczących podwyżek wynagrodzeń personelu medycznego. Na tamtą chwilę było duże ryzyko, że podwyżki będą bez zapewnienia właściwego poziomu dofinansowania, ale ostatecznie rok 2021 zakończył się wynikiem dodatnim. Skarżący celowo zestawia różne dane z różnych lat chcąc uzyskać wrażenie nieprawidłowości. Skarżący pisze o zobowiązaniach SPZOZ, które są na wyjątkowo niskim poziomie. W roku 2020 wynosiły one 4.795.242,60 zł przy dochodach ogółem 69.409.741 zł. Dla porównania w roku 2009 wynosiły one ponad 6 mln przy 38 mln przychodów. Obiektywne wskaźniki ekonomiczne, które są corocznie opracowywane dla szpitala jasno pokazują, że sytuacja finansowa SPZOZ jest dobra a co najważniejsze ma właściwą tendencję. Zobowiązania warunkowe są tylko ryzykiem wynikającym z roszczenia sądowego, które

dotyczyło sprawy, jaka miała miejsce w latach 90-tych kiedy Pan J. Wielgolewski nie pracował. W roku 2022 powództwo zostało cofnięte dzięki wieloletniej determinacji dyrekcji do udowodnienia braku jego podstaw.

Reasumując, Rada Powiatu w Makowie Mazowieckim stwierdza, że skarga złożona przez Pana Jacka Jaworowskiego na Zarząd Powiatu jest bezzasadna.

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021r. poz. 735 z późn.zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY RADY

J. Włochowska
mgr Tytuła Jolanta Włochowska