



STAROSTWO POWIATOWE W OSTROWCU ŚWIĘTOKRZYSKIM

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 21 maja 2026 r.

Or.III.0003.18-19.2026

Pan

Zbigniew Duda

Radny Rady Powiatu Ostrowieckiego

W odpowiedzi na zapytania złożone przez Pana w dniu 7 maja 2026 roku:

1. „Czy wszystkie opinie prawne dotyczące Uchwał Rady Powiatu muszą być w formie pisemnej?”, w załączeniu przesyłam opinię prawną sporządzoną przez radcę prawnego zatrudnionego w Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Świętokrzyskim.

2. „Czy Dyrektor Jednostki Powiatowej może kontrolować Starostę lub członków Zarządu Powiatu w tematyce dotyczącej dziedziny zarządzanej przez Dyrektora?”

W odpowiedzi na ww. pytanie informuję, że ze względu na zbyt ogólny charakter pytania, nie ma możliwości udzielenia na nie precyzyjnej odpowiedzi. Proszę o wskazanie konkretnego stanu faktycznego lub przepisów prawa, które mogą być przedmiotem analizy i pozwolą na rzeczowe i precyzyjne odniesienie się do Pana zapytania.

Z up. Starosty Ostrowieckiego
SEKRETARZ
Powiatu Ostrowieckiego

Lukasz Witkowski

W załączeniu:

- opinia prawna radcy prawnego

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 18 maja 2026r.

Pan Zbigniew Duda

Radny Rady Powiatu Ostrowieckiego

Stanowisko prawne

dotyczy: odpowiedzi na zapytanie radnego na następujące pytanie: Czy wszystkie opinie prawne dotyczące uchwał Rady Powiatu muszą być w formie pisemnej?

Zaopiniowanie projektu uchwały przez radcę prawnego pod względem formalno-prawnym następuje poprzez jego parafowanie. Opinia prawna co do projektu uchwały w formie opisowej może być sporządzona na wniosek Starosty lub upoważnionego pracownika Starostwa, ewentualnie na wniosek Przewodniczącego Rady np. w przypadku powzięcia wątpliwości prawnych co do zgodności z prawem tego projektu. Stoję na stanowisku, iż radca prawny może sporządzić opinię opisową (zastrzeżenie) własnej inicjatywy, gdy odmawia parafowania projektu uchwały z powodu dojścia do przekonania, iż jest on niezgodny z prawem. W mojej ocenie dopuszczalne jest, by pod projektem uchwały zgłoszonym w szczególności przez podmiot inny niż Zarząd Powiatu np. klub radnych lub radnego złożył parafę radca, który nie jest pracownikiem Starostwa ani jednostki podległej.

Zwracam uwagę, iż ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.), - dalej u. s. p., nie reguluje kwestii podpisu radcy prawnego pod projektem uchwały. Materię tą zazwyczaj poszczególne j.s.t. regulują w swoich statutach.

I tak w statucie Powiatu Ostrowieckiego, przyjętym uchwałą nr XXI/124/2025 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 12 września 2025 roku, w §30 ust. 2 uregulowano, iż wszystkie projekty uchwał (nawet te zgłaszane przez podmiot innych niż Zarząd Powiatu), powinny być zaopiniowane przez radcę prawnego pod względem zgodności z przepisami. Zgodnie natomiast z § 33 ust. 1 Statutu projekt uchwały powinien obejmować opinię radcy prawnego pod względem zgodności z prawem.

W mojej ocenie, brak parafki radcy prawnego lub jej odmowa nie blokują inicjatywy uchwałodawczej i nie powinny być traktowane jako braki formalne dyskwalifikujące projekt. Wskazuje na to chociażby wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 30 października 2024 r., sygn. III SA/Łd 283/24. „Nie można zgodzić się ze stwierdzeniem, że brak zaparafkowania projektu uchwały zgłoszonego w ramach inicjatywy uchwałodawczej mieszkańców przez radcę prawnego urzędu jest równoznaczny z niespełnieniem wymogu formalnego przez taki projekt. Takie rozumienie spełnienia kryteriów formalnych projektu uchwały zgłoszonej w ramach obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej byłoby całkowicie sprzeczne z celem regulacji zawartej w art. 41a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym”. Wyrok ten dotyczy co prawda obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, jednak wnioski w nim zawarte mogą mieć szerszy wymiar i odnosić się do inicjatywy wnoszonej przez np. radnego opozycyjnego. Zaznaczam jednak, iż opinie w tym przedmiocie są podzielone, a praktyki niektórych samorządów wskazują na odmienne stanowisko.

Jak już wyżej wskazałam dopuszczalne jest, by pod projektem uchwały zgłoszonym w szczególności przez podmiot inny niż Zarząd Powiatu np. klub radnych lub radnego złożył parafę radca, który nie jest pracownikiem Starostwa ani jednostki podległej. W moim przekonaniu byłoby to najlepsze rozwiązanie sytuacji, gdyż czyniłoby zadość powołanym wyżej regulacjom statutowym, nie ograniczając jednocześnie radnego w swojej inicjatywie, w sytuacji, gdy radcy prawni zatrudnieni w j.s.t. widzą przeszkody jakieś wady prawne projektu uchwały i z tego powodu nie uzyskuje on ich akceptacji.

RADCA PRAWNY
KL-975

Aleksandra Muszyńska-Marzec