



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.48.2022

Kielce, dnia 02-11-2022

**Pan
Leszek Kuca
Wójt Gminy Ruda Maleniecka**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową Wójta Gminy Ruda Maleniecka w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego, w dniach 26-27 września 2022 r., na podstawie przesłanych dokumentów, przeprowadzili: Magdalena Ściwiarska - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Robert Jawor - kierownik Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli Nr 700/2022 i 701/2022 z dnia 26 września 2022 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

¹ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

² t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 135 ze zm.

³ t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 162 ze zm.

⁴ t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1297, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Wójta Gminy Ruda Maleniecka rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości⁵,
2. stosowanie przez Wójta Gminy Ruda Maleniecka ustawowej procedury przy udzielaniu/ odmowie wydania/ zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą:

1. rejestr działalności regulowanej: 1.01.2021 – 05.09.2022 r.
2. udzielanie zezwoleń: 01.01.2021 r. – 05.09.2022 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań przez Wójta Gminy Ruda Maleniecka w zakresie:

1. prowadzenia rejestru działalności regulowanej - **oceniam pozytywnie z uchybieniami**,
2. stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmianie oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniam pozytywnie z uchybieniem**.

Ustalenia kontroli:

1. **Prowadzenie przez Wójta Gminy Ruda Maleniecka rejestru działalności regulowanej**

Zgodnie z § 26 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Rudzie Malenieckiej⁷, prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców z terenu Gminy Ruda Maleniecka, przygotowywanie projektów zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych, prowadzenie ich ewidencji oraz sprawowanie kontroli przestrzegania przepisów dotyczących ochrony środowiska na

⁵ Zwany dalej rejestrem działalności regulowanej

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁷ Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 32/2022 Wójta Gminy Ruda Maleniecka z dnia 2 sierpnia 2022 r. Regulaminu Organizacyjnego

terenie Gminy należy do zakresu działania i kompetencji Kierownika Referatu Ochrony Środowiska i Inwestycji.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Ruda Maleniecka na wniosek przedsiębiorcy dokonał w rejestrze działalności regulowanej jednego wykreślenia w 2022 r.

Dla przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzone są akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców.

Wójt Gminy Ruda Maleniecka, stosownie do art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej w postaci bazy danych dostępnej na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu. Zgodnie z art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g., w rejestrze zamieszcza się: firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres przedsiębiorcy; numer identyfikacji podatkowej (NIP); określenie rodzaju odbieranych odpadów komunalnych; numer rejestrowy. Rejestr zawiera rubrykę „numer identyfikacyjny REGON”. Kontrolujący zwracają uwagę, że ustawa z dnia 6 marca 2018 r. przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej⁸, która weszła w życie 30 kwietnia 2018 r. w art. 39 pkt 2 ppkt b) uchyliła art. 9b ust. 4 pkt 3 ustawy u.c.p.g., zgodnie z którym w rejestrze zamieszcza się *numer identyfikacyjny REGON, o ile przedsiębiorca taki numer posiada*.

Zgodnie z przesłaną do kontroli dokumentacją, kontrolowany organ przekazał do CEIDG informację dotyczącą wykreślenia z rejestru działalności regulowanej zgodnie z art. 44 ust. 3 w zw. z ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy⁹.

Wykreślenia z rejestru dokonano w drodze decyzji administracyjnej, co stanowi **uchybie**. Do wykreśleń z rejestru na wniosek przedsiębiorcy stosuje się bowiem art. 9cb u.c.p.g.

[akta kontroli nr: 4]

Zgodnie z informacją Wójta Gminy Ruda Maleniecka przedsiębiorcy składają wnioski o dokonanie wpisu do rejestru działalności regulowanej zgodnie z art. 9c ustawy u.c.p.g. Do pisma dołączono link do udostępnionego na stronie internetowej BIP wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej. Wniosek ten wymaga od przedsiębiorcy w punkcie 3 podania *numeru identyfikacyjnego REGON*. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców (...), które weszły w życie 30.04.2018 r. w art. 39 pkt 4 uchyliły art. 9c ust. 3 pkt 3 ustawy u.c.p.g. Powyższe stanowi **uchybie**.

Ponadto, na podstawie przesłanego do kontroli formularza *wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej* i dołączonego *oświadczenia o spełnieniu warunków wymaganych do wykonywania*

⁸ t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 162, dalej zwana Prawo przedsiębiorców

⁹ t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2296, zw. dalej ustawa c.e.i.d.g.

działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych stwierdzono, że w oświadczeniu powołano się na nieaktualną uchwałę Rady Gminy Ruda Maleniecka nr II/9/2011 z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca lub ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Ruda Maleniecka, również należy uznać za **uchybie**.

[akta kontroli nr: 4]

Ustalono, że Wójt Gminy Ruda Maleniecka przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości pismami z dnia 7 stycznia 2021 r. i 3 stycznia 2022 r., czyli zgodnie z terminem określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g.

2. **Stosowanie przez Wójta Gminy Ruda Maleniecka ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części**

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Ruda Maleniecka nie wydawał zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Nie wydano także zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części oraz decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie na prowadzenie działalności w powyższych zakresach.

Artykuł 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwały wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1. pkt. 2-4 ww. artykułu.

Rada Gminy Ruda Maleniecka wypełniła dyspozycję art. 7 ust. 3 ustawy u.c.p.g. podejmując:

- uchwałę Nr VII/43/2015 z dnia 26 czerwca 2015 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Ruda Maleniecka,

- uchwałę NR XXXIX/251/2018 z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Ruda Maleniecka.

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g., wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 ustawy u.c.p.g.

W jednostce opracowano i udostępniono na stronie internetowej Urzędu Gminy Ruda Maleniecka wzór wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnienie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych oraz wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.

Kontrolujący odnotowali, że przedmiotowe wnioski, oprócz informacji i dokumentów określonych art. 8 ust. 1-2a ustawy u.c.p.g. wskazują na konieczność ujawnienia lub przedłożenia dodatkowych dokumentów niewymaganych przepisami ww. ustawy tj.:

- numer kontaktowy,
- odpis z KRS lub zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej,
- potwierdzona kopia umowy z zakładem prowadzącym działalność w zakresie oczyszczania ścieków na odbiór ścieków przez stacje zlewną, (a w przypadku obiektów własnych – kserokopię dokumentów stwierdzających prawo do terenu),
- potwierdzone kserokopie dowodów rejestracyjnych pojazdów do transportu nieczystości ciekłych,
- umowy o stałej współpracy z lekarzem weterynarii,
- zaświadczenia o ukończeniu szkoleń lub kursów potwierdzające znajomość problematyki z zakresu postępowania ze zwierzętami oraz przepisów o ochronie zwierząt,
- wykaz urządzeń i środków przeznaczonych do chwytania bezdomnych zwierząt.

Powyższe stanowi **uchybie**.

[akta kontroli nr: 4]

Ustawodawca w art. 8 ust. 1 ustawy u.c.p.g. określił wymagania formalne wniosku o udzielenie zezwolenia, a w art. 8 ust. 1a i 2a niniejszej ustawy ustanowił katalog załączników, które przedsiębiorca jest zobowiązany dołączyć. W związku z powyższym, organ sporządzając wzór wniosku o udzielenie zezwolenia nie może określać w nim wymagań nieprzewidzianych przez

ustawę u.c.p.g.¹⁰ Jednocześnie należy zauważyć, że w razie zaistnienia takiej potrzeby, przed podjęciem decyzji w sprawie wydania zezwolenia organ może, zgodnie z art. 8a ust. 1 pkt 2 ustawy u.c.p.g., „(...) dokonać kontrolnego sprawdzenia faktów podanych we wniosku o udzielenie zezwolenia w celu stwierdzenia, czy przedsiębiorca spełnia warunki wykonywania działalności objętej zezwoleniem (...)”.

Zgodnie z art. 7 ust. 6b ustawy u.c.p.g., Wójt Gminy Ruda Maleniecka prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń. Do kontroli przekazano kopię ww. ewidencji i link do strony internetowej, na której została udostępniona.

Przedstawiając powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienia wnoszę o:

- I. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej:
 - dokonywanie wykreślenia z rejestru na wniosek przedsiębiorcy zgodnie z art. 9cb u.c.p.g.,
 - weryfikację wzoru wniosku o dokonanie wpisu do rejestru działalności regulowanej zgodnie z art. 9c ust. 3 u.c.p.g.,
- II. w zakresie stosowania przez Wójta Gminy Ruda Maleniecka ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięcia zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:
 - weryfikację wzorów wniosków o udzielenie ww. zezwoleń w taki sposób, aby odpowiadały wymaganiom wskazanym w art. 8 ust. 1, 1a i 2a ustawy u.c.p.g. (odstąpienie od wymogu załączania przez przedsiębiorcę dokumentów, których przedłożenie nie jest wymagane przepisami prawa).

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości i uchybienia, a także o przekazanie – w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

¹⁰ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 22 kwietnia 2013 r., sygn. akt II SA/GI 1536/12

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski