

**UCHWAŁA NR XXXIV/267/2022
RADY GMINY BRAŃSK**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Gminnego
Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) oraz art.229 pkt 3, art.237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Brańsk w sprawie zarzutów zawartych w skardze, Rada Gminy Brańsk uznaje skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Brańsk do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Gminy

Grażyna Płonowska

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku

Dnia 28 listopada 2022r. do Urzędu Gminy Brańsk wpłynęła skarga na działalność Kierownika GOPS w przedmiocie **„dopuszczenia do działania w sprawie, pracownika socjalnego (...), wyłączonej z mocy prawa, nienależytym wykonywaniu zadań przez pracowników GOPS w Brańsku poprzez naruszenie praworządności (przepisów prawa) oraz interesów Stron postępowania”**

Zgodnie z art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z treścią § 83 ust.1 pkt 1 Statutu Gminy Brańsk, będącego załącznikiem do Uchwały Nr II/10/2018 Rady Gminy Brańsk z dnia 30 listopada 2018r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Brańsk (Dz.Urz.Woj.Podl. z 2018r. poz. 4869 z późn. zm.) zadaniem Komisji Skarg Wniosków i Petycji (po otrzymaniu skargi), jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego, zajęcie stanowiska w sprawie oraz przygotowanie Radzie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

Dnia 30 listopada 2022r. skarga wpłynęła do Rady Gminy, którą Przewodnicząca Rady przekazała do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Brańsk w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i wypracowania stanowiska Rady Gminy.

W toku rozpatrywania skargi Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się ze skargą, przepisami prawa badanej materii oraz wyjaśnieniami Kierownika GOPS złożonymi w formie pisemnej.

Z przepisów prawa oraz przedstawionych informacji wynika, co następuje:

Na wstępie wskazuje się, iż podstawa prawna przywołana w skardze: „art. **277**” nie występuje w KPA, natomiast **art. 24**” ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm. - nie znajduje zastosowania w przedmiotowej sprawie.

Gmina na swoim terenie, zobowiązana jest do tworzenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i jednym z elementów tego systemu są powoływane Zespoły Interdyscyplinarne.

Rada Gminy Brańsk dnia 30 grudnia 2010 r. podjęła Uchwałę Nr III/14/10 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu

interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2011 r. Nr 12, poz. 190).

Zgodnie z powyższą uchwałą Wójt Gminy Brańsk Zarządzeniem Nr 231/2021 z dnia 16 lutego 2021 r. powołał zespół interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy Brańsk. Skład zespołu został zmieniony Zarządzeniem Nr 280/2021 z dnia 5 listopada 2021r.

Instytucja "zespołu interdyscyplinarnego" znajduje swoje uregulowanie w przepisach art. 9a-9c ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 2021 poz.1241 tj.).

Zauważyć należy, iż z działalnością Zespołu Interdyscyplinarnego związane jest stosowanie procedury "Niebieskie Karty". Zagadnienie to uregulowane zostało w art. 9d ust. 1 ustawy zgodnie z którym podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą odbywa się w oparciu o procedurę "Niebieskie Karty" i nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie. Procedura "Niebieskie Karty" obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie (ust. 2)

Zatem Procedura „Niebieskiej Karty” nie należy do żadnych ze znanych procedur prawnych, w tym między innymi do procedury administracyjnej. W związku z powyższym należy uznać, iż skarga jest bezzasadna.

Ponadto Kierownik GOPS poinformowała, iż Pani (...) jest rzetelnym, wieloletnim pracownikiem socjalnym, członkiem grup roboczych Zespołu Interdyscyplinarnego GOPS w Brańsku rejonu opiekuńczego działań, gdzie zamieszkują Państwo (...).

Z mocy prawa po otrzymaniu zgłoszenia o podejrzeniu stosowania przemocy w rodzinie, wspólnie z funkcjonariuszem posterunku policji udała się na wizytę w rodzinie. Procedura „Niebieskie Karty” została wszczęta i prowadzona zgodnie z przepisami prawa. Wszelkie czynności podejmowane przez pracownika były zgodne z procedurą. Wypełniony formularz „Niebieskie Karty – A” przekazany został do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w celu nadania biegu i podjęcia dalszych czynności.

Ponadto należy dodać, że członkowie zespołu interdyscyplinarnego oraz grup roboczych zobowiązani są do zachowania poufności wszelkich informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań, o których mowa w art. 9b ust. 2 i 3. Obowiązek ten rozciąga się także na okres po ustaniu członkostwa w zespole interdyscyplinarnym oraz w grupach roboczych.

Pani (...) złożyła wyjaśnienia Kierownikowi GOPS w sprawie stawianych jej zarzutów. Wiadome było Kierownikowi GOPS, że uczęszczała do tej samej szkoły,

co Pani (...), nie uczyły się w jednej klasie a nawet nie są z tego samego rocznika. Zarówno w szkole jak i po jej ukończeniu nie utrzymywały ze sobą żadnych bliskich kontaktów. Powyższa informacja nie stanowiła zatem podstawy do wyłączenia pracownika z obowiązków służbowych.

Odnosząc się do „dowodów” przedstawionych przez skarżącego, wskazać należy, iż dołączone do skargi screeny z facebooka dot. „posiadania” danej osoby w „znajomych” nie są wystarczające, aby uprawdopodobnić zażyłe relacje wpływające na brak bezstronności. Składający skargę nie dołączył chociażby wspólnych zdjęć pracownika i strony, a jedynie wykaz znajomych z facebooka. Wydaje się, iż samo istnienie znajomości na portalu społecznościowym, czy uczęszczanie w przeszłości do tej samej szkoły nie może świadczyć o bliskim kontakcie i zażyłej znajomości, która to wpływa na bezstronność.

Na portalu społecznościowym nie ma możliwości dookreślenia, kim jest dla nas dana osoba. Innymi słowy *znajomość na facebooku* nie może zostać porównywana do *"tradycyjnej"* przyjaźni. Nie ma tu żadnej sygnalizacji, że wraz z dodaniem kogoś do listy znajomych zaczyna istnieć *"bliski lub intymny związek"*.

W tym miejscu warto zauważyć, iż wyłączenie pracownika staje się niezbędne wobec wystąpienia okoliczności mogących wywołać wątpliwości, co do bezstronności. Taka wątpliwość musi być przy tym jednak uzasadniona, a osoba, która wnosi o wyłączenie powinna uprawdopodobnić wystąpienie okoliczności, które mogą obiektywnie rzutować na bezstronność pracownika. Nie wystarczy sama wątpliwość, strony co do braku bezstronności. Odczucie, co do tych wątpliwości musi być uzasadnione w okolicznościach danej sprawy.

Zatem wydaje się, iż sama znajomość pracownika z uczestnikami postępowania nie stanowi jeszcze podstawy do wyłączenia od rozpoznania. Jeśli zaś ta znajomość doprowadzi do powstania u obiektywnego, nie zainteresowanego w sprawie, zewnętrznego obserwatora uzasadnionych wątpliwości, co do bezstronności, wówczas pracownik może być oczywiście wyłączony od rozpoznania sprawy.

Należy zważyć, iż poza zarzucanym *„dopuszczeniem do prowadzenia sprawy pracownika, który winien być wyłączony z mocy prawa i wobec braku podjęcia przez kierownika działań w tym zakresie”*, skarżący nie wskazał żadnych innych konkretnych zarzutów wobec kierownika GOPS (takich jak choćby beczynność).

Ustalenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji wykazały, iż zarzuty zawarte w skardze nie mają potwierdzenia w przepisach prawnych, przedstawionych faktach i dokumentacji, wobec tych okoliczności skargę należy uznać za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze, po ponownym zapoznaniu się z w/w materiałami, Rada Gminy Brańsk nie dopatrzyła się uchybień w postępowaniu Kierownika

GOPS w Brańsku. Ponadto Rada Gminy Brańsk stwierdza, że Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Brańsku działa właściwie, a podejmowane decyzje i działania mają swoje umocowanie prawne w obowiązujących przepisach prawa i uznaje, że wniesiona skarga jest bezzasadna.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.