

**UCHWAŁA NR XXXIII/221/2021
RADY GMINY WIŚNIEW**

z dnia 28 kwietnia 2021 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Wiśniew

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz.256 z późn. zm.) Rada Gminy Wiśniew uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Skargę złożoną przez mieszkańca Gminy Wiśniew z dnia 15 marca 2021 r. doręczoną przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w dniu 08 kwietnia 2021 roku na bezczynność Wójta Gminy Wiśniew uznaje się za bezzasadną.
2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się, Przewodniczącą Rady Gminy Wiśniew, do przekazania skarżącemu niniejszą Uchwałę wraz z uzasadnieniem, jako odpowiedź na złożoną skargę.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodnicząca Rady
Gminy Wiśniew**

Elżbieta Wysokińska

UZASADNIENIE

W dniu 11 marca 2021 roku (*data wpływu do UG Wiśniew 15.03.2021 r.*) skarżący złożył do Samorządowego Kolegium Odwoławczego za pośrednictwem Wójta Gminy Wiśniew pismo zatytułowane „Skarga na bezczynność”. Dnia 19 marca 2021 roku (*data potwierdzenia odbioru przesyłki przez SKO 23.03.2021 r.*) Wójt Gminy Wiśniew pismem nr GK.6232.8.2020.JT przestał ww. pismo wraz z aktami sprawy do SKO w Siedlcach.

Pismem SKO.4000-577/2021, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach stwierdziło, iż ww. skarga nie może być rozpatrywana w trybie określonym w art. 2 w związku z art. 1 ust 1 ustawy z dnia 12 października 1994 o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 poz. 570).

SKO stwierdziło ponadto, że pismo skarżącego powinno być rozpatrzone w trybie określonym w Dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego „Skargi i wnioski” (Dz. U. z 2000 poz. 256 z późn. zm. – dalej k.p.a.), wskazując zgodnie z art. 29 pkt 3 cytowanej ustawy radę gminy jako organ właściwy.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji obradując na posiedzeniu w dniu 26 kwietnia br. ustaliła co następuje:

Powołując się na art. 63 §1 k.p.a. w dniu 17 sierpnia 2020 skarżący zgłosił ustnie, że przy odbiorze odpadów komunalnych w miejscowości skarżącego nie zostały odebrane odpady wystawione przed posesją. W wyniku wyjaśnień, o które zwróciliśmy się do firmy PUK Serwis Sp. z o.o. (*podmiot odbierający odpady w Gminie Wiśniew*), pracownicy „obsługujący” wspomniany teren poinformowali, że w workach przeznaczonych na odpady komunalne znajdowały się odpady budowlane takie jak wełna mineralna, czy gruz, na co zwrócili uwagę skarżącemu podczas odbioru odpadów w dniu 17.08.2020 r. Odpady te, zgodnie z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wiśniew i uchwałą nr XVII/125/2019 Rady Gminy Wiśniew z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Wiśniew i zagospodarowania tych odpadów, powinny być prawidłowo posegregowane, a niektóre (jak np. odpady budowlane) dostarczone we własnym zakresie do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych PSZOK w Wiśniewie.

Dodatkowo z informacji uzyskanej od pracowników firmy PUK Serwis, będących 17 sierpnia 2020 r. przy odbiorze odpadów wynika, że by pomóc skarżącemu i móc odebrać worki z odpadami komunalnymi, pracownicy PUK Serwis zostawili dodatkowe worki przeznaczone do segregacji, informując że jeżeli dokona prawidłowej segregacji odpadów to jeszcze tego samego dnia odpady komunalne zostaną zabrane.

Będąc 17 sierpnia osobiście w urzędzie Gminy Wiśniew skarżący przyznał, pracownikowi UG Wiśniew, że w workach znajdowały się odpady budowlane i wełna mineralna twierdząc, iż pochodzą one ze strychu budynku, w którym zamieszkuje. Podczas tej wizyty skarżący został poinformowany przez pracownika Gminy Wiśniew o obowiązku prawidłowego selektywnego zbierania odpadów oraz dostarczania we własnym zakresie odpadów budowlanych bezpośrednio do PSZOK.

W dniu 14 września 2020 roku (tym razem już pisemnie) skarżący zgłasza do Urzędu Gminy Wiśniew sprawę nieodebranych odpadów komunalnych tym razem podnosząc kwestię braku protokołu sporządzonego podczas jego ustnego zgłoszenia oraz kwestionując obowiązek dostarczenia przez niego odpadów zawierających resztki materiałów budowlanych do PSZOK twierdząc, iż to Gmina powinna zabrać te odpady bezpośrednio z miejsca zamieszkania. W dniu 16 września 2020 roku została skarżącemu udzielona odpowiedź na ww. pismo, w której przypomniano okoliczności wizyty skarżącego w Urzędzie Gminy w dniu 17 sierpnia 2020 roku, zacytowano fragmenty wyjaśnień złożonych przez pracowników PUK Serwis oraz ponownie pouczono w sprawie odpowiedniej segregacji.

Kolejnym pismem z dnia 05 października 2020 roku (*data wpływu do UG Wiśniew 15 października 2020 roku*) skarżący kwestionuje wszystkie tezy zawarte w odpowiedzi udzielonej mu w dn. 16 września 2020 roku oraz twierdzi, że w workach wystawionych przed posesją w dniu 17 sierpnia 2020 roku nie było odpadów budowlanych. W odpowiedzi na ww. pismo w dniu 13 listopada 2020 roku Wójt Gminy Wiśniew poinformował skarżącego, iż w miesięcznym protokole przedstawionym przez PUK Serwis sp. z o.o. (*podmiot odbierający odpady w Gminie Wiśniew*) oraz załączonym do niego materiale zdjęciowym wyraźnie zaznaczone są odpady budowlane w postaci wełny mineralnej i gruzu. Ponownie pouczone skarżącego o zasadach segregacji odpadów w Gminie Wiśniew.

Pismem z dnia 11 grudnia 2020 roku (*data wpływu do UG Wiśniew 17 grudnia 2020 roku*) skarżący zwraca się z prośbą o udostępnienie materiału dowodowego w postaci uwierzytelnionych kopii protokołu przedstawionego przez PUK Serwis sp. z o.o. wraz ze zdjęciami. Pismem z dnia 31 grudnia 2020 roku materiały te zostały przekazane skarżącemu.

Ponadto w dniu 18 grudnia 2020 roku złożył on wniosek o udostępnienie informacji publicznej na temat treści wszystkich zawartych umów pomiędzy Gminą Wiśniew a podmiotami zewnętrznymi w zakresie gospodarowania odpadami, obowiązującymi w 2020 roku.

Pismem dnia 29 grudnia 2020 roku poinformowano skarżącego o przesłaniu żądanych umów w formacie plików pdf na wskazany we wniosku adres poczty elektronicznej:

1. ZUO Siedlce Sp. z o.o. – w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Wiśniew,
2. PUK Serwis Sp. z o.o. w Siedlcach – w zakresie odbioru odpadów z terenu Gminy Wiśniew.

Wskazano również, że dokumentacja z postępowań o udzielenie zamówień publicznych w wyniku, których zawarto te umowy dostępna jest na stronie internetowej Gminy Wiśniew: www.wisniew.e-bip.pl

W dniu 31 grudnia 2020 roku do Urzędu Gminy Wiśniew wpłynęło pismo, datowane na dzień 23 grudnia 2020 roku, kierowane do Wójta Gminy Wiśniew oraz Inspektora Ochrony Danych Osobowych w sprawie wskazania podstaw prawnych i faktycznych udostępnienia i wykorzystania danych osobowych. Chodzi o dane osobowe zawarte w deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pismem z dnia 13 stycznia br. poinformowano skarżącego, iż pracownik referatu Gospodarki Komunalnej w ramach wykonywanych obowiązków służbowych na podstawie upoważnienia z dnia 03 lipca 2020 roku, z dniem wydania ww. upoważnienia uzyskał dostęp do danych osobowych znajdujących się w złożonej deklaracji w zakresie: *imię i nazwisko, data urodzenia, numer identyfikacyjny PESEL, imiona rodziców, adres nieruchomości, z której są odbierane odpady oraz miesięczna kwota opłaty za odbiór odpadów.*

Kolejne pismo nosi datę 02 lutego 2021 r. (*data wpływu do UG Wiśniew 11 lutego 2021 roku*) i zatytułowane jest „Przedsądowe wezwanie do zawarcia ugody pozasądowej”. W piśmie tym skarżący żąda: przeprosin za pomówienia i wycofania się z pomówień naruszających jego dobra osobiste, tj. stwierdzeń, że „*jakoby naruszył prawo poprzez niewłaściwe gromadzenie (segregowanie) odpadów komunalnych*”. W odpowiedzi z dnia 16 lutego 2021 r. Wójt Gminy Wiśniew stwierdził, że nie widzi podstaw do zawarcia ugody, gdyż nie doszło do naruszenia dóbr osobistych skarżącego.

Pismem z dnia 14 lutego 2021 roku (*data wpływu do UG Wiśniew 22 lutego 2021 roku*) skarżący złożył wezwanie do uzupełnienia braków w przesłanej informacji publicznej a mianowicie załączników 1-4 do umowy z PUK Serwis Sp. z o.o. oraz umowy z ZUO Siedlce Sp. z o.o. za I półrocze 2020 roku. W dniu 04 marca stosowne załączniki oraz umowa zostały przesłane.

Kolejnym pismem jest cytowana już skarga na bezczynność złożona do Samorządowego Kolegium Odwoławczego za pośrednictwem Wójta Gminy Wiśniew oraz uzupełnienie do akt sprawy złożone przez skarżącego w dniu 26 marca 2021 r.

Pismem SKO.4000-577/2021 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Siedlcach stwierdziło, iż pismo „Skarga na bezczynność” powinno być rozpatrzone w trybie określonym w Kodeksie postępowania administracyjnego, wskazując radę gminy jako organ właściwy do rozpatrzenia tej sprawy zgodnie z art. 29 pkt 3 cytowanej ustawy.

W międzyczasie pismem z dnia 10 marca 2021 roku (*data wpływu do UG Wiśniew 17 marca 2021 roku*), skarżący wzywa Wójta Gminy Wiśniew do „usunięcia naruszenia prawa i wykonania ustawowego obowiązku” – chodzi o dobrowolny odbiór „hałdy przemieszanych odpadów” z posesji.

W odpowiedzi skierowanej w dniu 25 marca br. Wójt Gminy Wiśniew, podtrzymał swoje wcześniejsze stanowisko, iż pozostałości budowlane nie są odbierane bezpośrednio z posesji a mieszkańiec powinien przekazać je bezpośrednio, we własnym zakresie, do PSZOK w Wiśniewie. Poinformował ponadto, zgodnie z wystąpieniem skarżącego, o podmiotach gospodarczych wpisanych do Rejestru działalności regulowanej w zakresie odbioru odpadów komunalnych prowadzonym przez Wójta Gminy Wiśniew.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Wiśniew po zapoznaniu się z całą korespondencją w tej sprawie oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy uznała skargę za bezzasadną ponieważ:

1. Uchwała Rady Gminy Wiśniew Nr XVII/125/2019 z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Wiśniew i zagospodarowania tych odpadów w **§ 1 ust. 1** literalnie określa katalog odpadów odbieranych bezpośrednio z posesji:

*„Ustala się, że w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi **bezpośrednio z posesji** będzie odbierana każda ilość następujących odpadów komunalnych:*

- 1) papier;
- 2) metale;
- 3) tworzywa sztuczne;
- 4) odpady opakowaniowe wielomateriałowe;
- 5) szkło (opakowania szklane);
- 6) bioodpady; (kwiecień- październik)
- 7) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne;
- 8) popiół. (listopad – kwiecień)

2. W **§ 1 ust. 2** cytowanej wyżej uchwały zapisano wprost, że:

*„W zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Wiśniewie przyjmowane są **dostarczane we własnym zakresie przez właścicieli nieruchomości**, zebrane w sposób selektywny niżej wymienione odpady:”*

9). **odpady budowlane i rozbiórkowe, powstające w wyniku remontu i modernizacji lokali i budynków.**

3. W **§ 4** tej uchwały mamy zapis:

3 PSZOK przyjmuje odpady od mieszkańców gminy Wiśniew nieodpłatnie po udokumentowaniu faktu zamieszkania na terenie gminy Wiśniew.

4. **Odpady przyjmowane są wyłącznie po ich wysegregowaniu i dostarczeniu w sposób umożliwiający odebranie ich jako odpady selektywnie zebrane.**

Zacytowane powyżej zapisy Uchwały Rady Gminy Wiśniew Nr XVII/125/2019 z dnia 13 grudnia 2019 r. w sprawie *szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Wiśniew i zagospodarowania tych odpadów* nie pozostawiają wątpliwości, że odpady budowlane a takimi są niewątpliwie gruz i wełna mineralna (izolacyjna) widoczne na zdjęciach, powinny być dostarczone do PSZOK a nie wystawione przed bramę posesji . Dodatkowo odpady te powinny być odseparowane od innych odpadów, aby można je było przekazać do utylizacji jako odpad selektywnie zebrany.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Wiśniew przedłożyła Radzie Gminy Wiśniew swoje stanowisko, i uznała w nim skargę złożoną na beczynność Wójta Gminy Wiśniew za bezzasadną.

Rada Gminy Wiśniew zapoznała się z przedłożonym stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Wiśniew, w tym z opisanym stanem faktycznym oraz oceną prawną i uznaje skargę mieszkańca Gminy Wiśniew na beczynność Wójta Gminy Wiśniew za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3, w związku z art. 238 § 1 k.p.a.

Stosownie do art. 239 k.p.a. Rada Gminy Wiśniew informuje, iż: *„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”*.

Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Zenon Jastrzębski