



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 03-01-2022

Znak: WIG.I.431.16.2021

Pan
Grzegorz Piec
Starosta Konecki
ul. Stanisława Staszica 2
26-200 Końskie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę w Starostwie Powiatowym w Końskich, Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, siedziba: ul. Stanisława Staszica 2, 26-200 Końskie w dniach od 29 listopada 2021 r. do dnia 20 grudnia 2021 r. w siedzibie zarządzającego kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- 1) Halina Adamska, Kierownik Oddziału Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – kierownik zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 734/2021 z dnia 9 listopada 2021 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.
- 2) Paulina Mendala, inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – członek zespołu kontrolującego, na podstawie pisemnego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli nr 733/2021 z dnia 9 listopada 2021 r., wydanego z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (*akta kontroli, karty 1-2*).

Informacja o przeprowadzanej kontroli została wpisana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Końskich pod pozycją nr 5.

Zakres kontroli:

- I. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej EGiB), jako podstawa do udostępniania danych - (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1990) - dalej jako *ustawa Pgik*).
- II. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

- stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy *Pgik*),
- stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map ewidencyjnych i map zasadniczych - § 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. *w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* - dalej jako: *rozporządzenie w sprawie zasobu*, a także art. 53 b ust. 1 i 2 ustawy *Pgik*),
- stan cyfryzacji operatów (§ 32 ust. 2 rozporządzenia *w sprawie zasobu*),
- stan bieżącej cyfryzacji operatów (§ 14 ust. 1 i 2 rozporządzenia *w sprawie zasobu*),
- stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 7 ust. 1 i 2, § 19 ust. 2 rozporządzenia *w sprawie zasobu*),
- stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 7 ust. 1 i 2 § 19 ust. 1 i 2 rozporządzenia *w sprawie zasobu*),
- stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 1 i 2 pkt 3 i 4 rozporządzenia *w sprawie zasobu*),
- stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych (art. 28 b ust. 5a i 10 ustawy *Pgik*).

III. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. *w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych*).

IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Okres objęty kontrolą:

- w zakresie modernizacji ewidencji gruntów i budynków od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 25 sierpnia 2021 r., tj. do dnia otrzymania zawiadomienia o przeprowadzeniu kontroli.
- dla pozostałych zagadnień od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia do dnia 25 sierpnia 2021 r., tj. do dnia otrzymania zawiadomienia o przeprowadzeniu kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywna z nieprawidłowościami.

Na podstawie ustaleń dokonanych w toku przeprowadzonej kontroli dokonano oceny realizacji zadań objętych kontrolą:

I. Jakość danych EGİB.

I.1. Forma ujawnienia danych w EGİB.

Dane ewidencji gruntów i budynków stanowią podstawę do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie plików GML oraz usług wyszukiwania i przeglądania, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r.

o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021, poz. 214) (*akta kontroli, karty 309-311*).

I.2 Termin ujawnienia danych w EGiB.

Starosta Konecki od 2019 r. przeprowadził dwa postępowania w sprawie modernizacji ewidencji gruntów i budynków w zakresie pozyskania i opracowania danych dotyczących budynków, lokali i użytków gruntowych na terenie gminy Końskie:

1. W 2019 r. dla obrębów ewidencyjnych: **Brody, Nowy Kazanów, Sierosławice, Stary Kazanów**.

- Dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznym zostały ujawnione w bazie ewidencji gruntów i budynków w dniu 21 października 2019 r.

- W dniu 21 października 2019 r. Starosta Konecki przekazał do ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z dn. 23 października 2019 r. poz. 4017) i Biuletynie Informacji Publicznej na stronie starostwa informacje, o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

2. W 2020 r. dla obrębów ewidencyjnych: **Gatniki, Małachów, Niebo-Piekło, Sielpia Wielka i Wincentów**.

- Dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznym zostały ujawnione w bazie ewidencji gruntów i budynków w dniu 30 listopada 2020 r.,

- Informacje, o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, Starosta Konecki przekazał do ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa i Biuletynie Informacji Publicznej na stronie starostwa w dniu 1 grudnia 2020 r. (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z dn. 4 grudnia 2020 r., poz.4321) (*akta kontroli, karty 34, 309-311*).

I.3. Aktualizacja EGiB.

Aktualizacje ewidencji gruntów i budynków dokonywane są przez różne osoby, osobno w zakresie informacji opisowej i osobno w zakresie informacji wektorowej. Zmiany w części graficznej są ujawniane w bazie z chwilą przyjęcia operatu technicznego do zasobu, za wyjątkiem operatów, które wymagają zatwierdzenia decyzją administracyjną bądź orzeczeniem sądu. W takim przypadku, zmiany ujawniane są na podstawie przekazanych decyzji administracyjnych bądź orzeczeń sądu. W części opisowej przy wprowadzaniu zmian na podstawie dokumentów, o których mowa w art. 23 ust. 1-3 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dane ewidencyjne są weryfikowane z rejestrami EKW, PESEL i REGON (komunikacja z rejestrami dostępna z poziomu programu EWOPIS) i w przypadku niezgodności uzupełniane.

W celu zbadania, w jakim odstępie czasu następuje kompletna aktualizacja danych ewidencyjnych w zakresie danych wektorowych i opisowych, do kontroli pobrano losowo

wybraną próbkę 30 operatów technicznych z inwentaryzacji powykonawczej budynków, będących podstawą do wprowadzenia zmian w bazie danych EGiB, włączonych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie od dnia 1 października 2020 r. do dnia 31 marca 2021 r., tj. operaty techniczne zaewidencjonowane w zasobie pod następującymi identyfikatorami:

GN.6642.1432.2020, GN.6642.1364.2020, GN.6642.1365.2020, GN.6642.1392.2020, GN.6642.1652.2020, GN.6642.1537.2020, GN.6642.1651.2020, GN.6642.1585.2020, GN.6642.1586.2020, GN.6642.1688.2020, GN.6642.1853.2020, GN.6642.1763.2020, GN.6642.1905.2020, GN.6642.1912.2020, GN.6642.30.2021, GN.6642.14.2021, GN.6642.15.2021, GN.6642.49.2021, GN.6642.127.2021, GN.6642.75.2021, GN.6642.124.2021, GN.6642.126.2021, GN.6642.222.2021, GN.6642.134.2021, GN.6642.274.2021, GN.6642.182.2021, GN.6642.191.2021, GN.6642.433.2021, GN.6642.208.2021, GN.6642.211.2021.

Z ww. opracowań geodezyjnych, dla potrzeb kontroli pobrano poświadczone za zgodność z oryginałem kopie następujących dokumentów:

- okładki operatów technicznych,
- wydruki systemowe zawierające informacje o:
 - dacie przyjęcia operatu technicznego do zasobu,
 - dacie wprowadzenia zmiany w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków,
 - dacie wprowadzenia zmiany w części graficznej ww. bazy.

Zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, starosta niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3, wpisuje dane z nich wynikające do ewidencji gruntów i budynków oraz do rejestru cen nieruchomości w zakresie wynikającym z tej ewidencji lub rejestru.

Ustalono, że dla 14 z 30 operatów technicznych włączonych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Starostwie Powiatowym w Końskich pod identyfikatorami (co stanowi 47 % badanej próbki): P.2605.2021.168, P.2605.2021.240, P.2605.2020.1482, P.2605.2020.1717, P.2605.2021.336, P.2605.2021.365, P.2605.2021.414, P.2605.2021.297, P.2605.2021.436, P.2605.2021.377, P.2605.2021.399, P.2605.2021.430, P.2605.2021.311, P.2605.2021.217, czas wprowadzenia zmiany w części opisowej bazy danych EGiB przekroczył 30 dni kalendarzowych od dnia włączenia ww. opracowań do zasobu i wyniósł kolejno: 36, 85, 31, 51, 62, 57, 184, 181, 32, 63, 231, 42, 56 i 280 dni kalendarzowych (*akta kontroli, karta 34,36-130*).

I.4. Automatyczna kontrola jakości EGiB.

Dla potrzeb kontroli dokonano automatycznej kontroli baz EGiB w następującym zakresie:

- występowania działek lub budynków bez geometrii,

- występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych,
- występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej, wykazanej w części opisowej bazy danych EGiB,
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- braku atrybutów punktów granicznych (BPP, ZRD).

Wyniki automatycznej kontroli udokumentowano odpowiednimi raportami. Z ww. raportów wynika m.in., że istnieją różnice pomiędzy obliczoną na podstawie współrzędnych powierzchnią działek z części graficznej bazy danych EGiB, a powierzchnią ewidencyjną, która została ujawniona w części opisowej ww. bazy danych.

Ustalono również, że występują błędy w oznaczeniach użytków, tj. oznaczenia te są niezgodne z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz.U. z 2021 r. poz. 1390) oraz występują braki atrybutów dla punktów granicznych (*akta kontroli, karta 312-płyta CD*).

II. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.1. Stan usług danych przestrzennych.

II.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

Dla danych EGiB istnieje usługa przeglądania identyfikatorze zbioru danych PL.PZGiK.88.

Usługa jest dostępna pod adresem: <https://konskie.geoportal2.pl/map/geoportal/wms.php>. W trybie publicznym udostępnione są dane kartograficzne i opisowe (dotyczące części przedmiotowej). W trybie niepublicznym udostępnione są dane kartograficzne i opisowe (dotyczące części przedmiotowej i podmiotowej). Baza EGiB aktualizowana jest co 24 godziny. Usługa przeglądania wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WMS (np. www.geoportal.gov.pl) (*akta kontroli, karta 33*).

II.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.

Dla danych EGiB istnieje usługa pobierania o identyfikatorze zbioru danych PL.PZGiK.88.

Usługa jest dostępna pod adresem: <https://konskie.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php>

Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WFS (np. QGIS). Możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów i geometrii oraz dotyczących budynków w zakresie ich identyfikatorów, geometrii i rodzaju według Klasyfikacji Środków Trwałych (*akta kontroli, karta 32*).

II.1.3. Stan usługi pobierania danych bazy danych szczegółowej osnowy geodezyjnej (BDSOG).

Dla danych BDSOG utworzono usługę pobierania (WFS). Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WFS. Możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej (*akta kontroli, karta 31*).

II.1.4. Stan usługi przeglądania dla danych bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 - 1:5000 (BDOT500).

W Starostwie Powiatowym w Końskich nie wdrożono usługi przeglądania dla danych BDOT500. Przedmiotowa usługa zostanie uruchomiona w 2022 roku (*akta kontroli, karta 30*).

II.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

II.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map zasadniczych).

Ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Końskich nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza.

II.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map ewidencyjnych).

Ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Końskich nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna.

II.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Końskich mapa ewidencyjna w 100% prowadzona jest w postaci hybrydowej (wektorowo-rastrowa) (*akta kontroli, karta 29*).

II. 3. Stan cyfryzacji operatów.

II.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Końskich materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej nie są przetwarzane do postaci cyfrowej (*akta kontroli, karty 28-29*).

II.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów.

II.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów.

W Starostwie Powiatowym w Końskich materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej nie są przetwarzane do postaci cyfrowej.

W Starostwie Powiatowym w Końskich do dnia 9 listopada 2021 r. przyjęto 25554 operatów do zasobu, w tym do dnia wejścia w życie rozporządzenia w sprawie zasobu (do 7 stycznia 2014 r.) przyjęto 13 533 operatów w postaci nieelektronicznej.

Aktualnie materiały przyjęte do zasobu w postaci nieelektronicznej są w trakcie przetwarzania do postaci dokumentów elektronicznych w ramach projektu e- geodezja cyfrowy zasób geodezyjny powiatów: Skarżyskiego, Koneckiego i Starachowickiego” współfinansowany przez Unię Europejską z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach

Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, Działania 7.1 Rozwój e-społeczeństwa z terminem realizacji do 30 listopada 2021 r. Na dzień 9 listopada 2021 r. w ramach ww. projektu firma zeskanowała 15795 operatów. Ogółem będzie zeskanowanych 1 629 096 kart A4. Pozostałe materiały przyjmowane do zasobu w postaci nieelektronicznej będą przetworzone po zakupie skanera w ramach projektu e-geodezja (*akta kontroli, karty 28-29*).

II.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

II.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

Starostwo Powiatowe w Końskich posiada wdrożony system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu w pełnej funkcjonalności firmy GEOBID (*akta kontroli, karta 27*).

II.5.2. Portal do udostępnienia danych.

Starostwo Powiatowe w Końskich posiada własny portal, który wykorzystuje m.in. do udostępniania danych dotyczących materiałów zasobu w postaci e-usług firmy GEOBID (*akta kontroli, karta 27*).

II.5.3. Bezpieczeństwo danych.

Ustalono, że kopie zapasowe wykonywane są zgodnie z obowiązującą w Starostwie Powiatowym w Końskich „Instrukcją zarządzania systemami informatycznymi” będącą częścią „Polityki ochrony danych osobowych”.

Cykliczność wykonywania kopii bezpieczeństwa opiera się o następujący schemat roczny:

- kopie codzienne, kopie miesięczne, kopie roczne.

W każdym cyklu rocznym muszą być dostępne następujące kopie:

- 12 kopii miesięcznych, kopie dzienne z ostatniego tygodnia.

Kopie zapasowe przechowuje się w szafie ognioodpornej poza pomieszczeniami serwerowni. Dostęp do kopii zapasowych posiadają tylko wyznaczeni Administratorzy (*akta kontroli, karta 26*).

II.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

II.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

W Starostwie Powiatowym w Końskich możliwe jest:

- a) zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu mapowego,
- b) automatyczne udostępnianie danych do zgłoszenia oraz generowanie DOO (automatyczne dokonywanie opłaty będzie uruchomione z końcem projektu e-geodezja),
- c) przeglądanie treści operatów technicznych w systemie bez konieczności ich pobierania. (*akta kontroli, karta 25*).

II.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

W 2020 r. dokonano 2093 zgłoszeń elektronicznych na 2120 wszystkich zgłoszeń, co stanowi 98,7%. Od początku 2021 r. do dnia kontroli dokonano 1930 zgłoszeń elektronicznych na 1939 wszystkich zgłoszeń, co stanowi 99,5% (*akta kontroli, karty 309-311*).

II.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

W Starostwie Powiatowym w Końskich możliwe jest przekazywanie wyników prac geodezyjnych poprzez dedykowany serwis internetowy (geoportal powiatowy).

Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w systemie dla wykonawcy prac (geoportal powiatowy).

Wykonawca prac geodezyjnych w systemie wykonawcy (geoportal powiatowy) dostaje informację o wyniku weryfikacji od razu po jej zakończeniu przez weryfikatora (*akta kontroli, karta 25*).

II.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Operat elektroniczny po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji jest automatycznie przyjęty do zasobu.

Automatycznie udostępniane innym wykonawcom prac geodezyjnych są tylko operaty elektroniczne (*akta kontroli, karta 25*).

II.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

II.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

W Starostwie Powiatowym w Końskich nie wdrożono systemu teleinformatycznego do prowadzenia PZGiK umożliwiającego złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienia opłat drogą elektroniczną oraz automatycznego udostępniania materiałów zasobu za pomocą e-usług. Moduł zamawiania materiałów zasobu będzie zakupiony w ramach projektu e-geodezja (*akta kontroli, karta 24*).

II.8. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych.

II.8.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych.

W Starostwie Powiatowym w Końskich wdrożono system obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tj. wnioski i narady elektroniczne. Konto w systemie ma 21 gestorów sieci. W okresie od 1 stycznia 2020 r. do 9 listopada 2021 r. odbyły się 104 narady, wszystkie metodą tradycyjną. W dniu 18 listopada 2021 r. odbyła się pierwsza narada z wykorzystaniem tego systemu.

Systemu obsługi narad zapewnia możliwość wczytania obiektów projektowanych do bazy zasobu i umożliwia przeglądanie projektu na tle danych zasobu i dokonywanie niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami.

Projektowane obiekty wczytywane są do systemu w formacie dxf. Projektant ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień oraz ma możliwość wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów.

Protokół z narady nie jest generowany automatycznie po jej zakończeniu.

Po zakończeniu narady obiekty projektowane nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu (*akta kontroli, karty 23, 312-płyta CD*).

III. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

III.1 Aktualny stan prac wdrożenia układu.

W powiecie koneckim obowiązującym układem wysokościowym jest PL-KRON86-NH, PL- KRON60-NH.

Starosta Konecki w 2020 r. zinwentaryzował i opracował wstępną koncepcję modernizacji szczegółowej osnowy wysokościowej na terenie całego powiatu koneckiego, z której wynika:

- ilość istniejących znaków do adaptacji do osnowy 3 klasy: 78 sztuk,
- ilość nowych znaków do założenia 3 klasy: 498 sztuk (przewidziana stabilizacja tylko znakami ściennymi),
- przybliżona ilość km do niwelacji geometrycznej - 3 klasa - w jednym kierunku - 702 km (719 odcinków niwelacyjnych, 315 linii niwelacyjnych) (*akta kontroli, karta 22*).

III.2 Termin zakończenia prac.

Z uwagi na koszty modernizacji obszar powiatu koneckiego podzielono na dwa obszary (I, II). W 2022 r. planowana jest pełna modernizacja na obszarze I, czyli zatwierdzenie projektu technicznego szczegółowej osnowy wysokościowej, stabilizacja, pomiar, wyrównanie i aktualizacja bazy. Na obszarze I do niwelacji geometrycznej (w jednym kierunku) jest 320 km, a modernizacji podlegać ma 275 punktów (*akta kontroli, karta 22*).

IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Kontrolą zostało objętych 35 losowo wybranych prac geodezyjnych, przekazanych do weryfikacji wraz z zawiadomieniem o ich zakończeniu w okresie od dnia 1 maja 2021 r. do dnia 31 maja 2021 r. Do kontroli wytypowano prace geodezyjne, zgłoszone pod następującymi identyfikatorami:

GN.6642.285.2021, GN.6642.271.2021, GN.6642.335.2021, GN.6642.307.2021
GN.6642.320.2021, GN.6642.343.2021, GN.6642.257.2021, GN.6642.258.2021
GN.6642.183.2021, GN.6642.332.2021, GN.6642.475.2021, GN.6642.334.2021
GN.6642.522.2021, GN.6642.449.2021, GN.6642.509.2021, GN.6642.517.2021

GN.6642.540.2021, GN.6642.499.2021, GN.6642.589.2021, GN.6642.590.2021
GN.6642.453.2021, GN.6642.454.2021, GN.6642.606.2021, GN.6642.614.2021
GN.6642.607.2021, GN.6642.584.2021, GN.6642.725.2021, GN.6642.556.2021
GN.6642.739.2021, GN.6642.740.2021, GN.6642.667.2021, GN.6642.742.2021
GN.6642.691.2021, GN.6642.701.2021, GN.6642.704.2021.

Z opracowań geodezyjnych zgłoszonych pod ww. identyfikatorami, dla potrzeb kontroli pobrano poświadczone za zgodność z oryginałem kopie następujących dokumentów:

- zgłoszenie pracy geodezyjnej,
- zawiadomienie/zawiadomienia o zakończeniu prac,
- protokół/protokoły weryfikacji,
- dokumenty pozwalające stwierdzić datę przekazania wykonawcy informacji o wyniku weryfikacji prac geodezyjnych i kartograficznych.

W toku kontroli ustalono, że w odniesieniu do 35 prac geodezyjnych, Starosta Konecki dokonywał 50 weryfikacji.

35 weryfikacji z 50 weryfikacji ogółem, tj. 70% badanej próby zostało wykonane z przekroczeniem ustawowego terminu.

Dotyczy to zgłoszeń prac geodezyjnych o następujących identyfikatorach:

GN.6642.271.2021 (dot. I, II i III weryfikacji), GN.6642.335.2021 (dot. I weryfikacji),
GN.6642.307.2021, GN.6642.320.2021, GN.6642.343.2021 (dot. I i III weryfikacji),
GN.6642.257.2021, GN.6642.258.2021, GN.6642.183.2021, GN.6642.332.2021,
GN.6642.475.2021, GN.6642.334.2021 (dot. I i II weryfikacji), GN.6642.449.2021,
GN.6642.517.2021 (dot. I i II weryfikacji), GN.6642.540.2021, GN.6642.499.2021 (dot. I i II weryfikacji), GN.6642.589.2021 (dot. I weryfikacji), GN.6642.590.2021, GN.6642.454.2021 (dot. II weryfikacji), GN.6642.607.2021, GN.6642.584.2021, GN.6642.725.2021, GN.6642.556.2021, GN.6642.739.2021, GN.6642.740.2021, GN.6642.667.2021, GN.6642.742.2021, GN.6642.691.2021, GN.6642.701.2021, GN.6642.704.2021 (*akta kontroli, karty 131-307*).

Podkreślić należy, że data przekazania przez wykonawcę zawiadomienia o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych, wraz z operatem technicznym, wyznacza pierwszy dzień procesu weryfikacji, co wynika wprost z art. 12b ust. 1a z ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*.

Weryfikacja jest czynnością materialno-techniczną, zatem przy obliczaniu terminów nie znajduje zastosowania przepis art. 57 § 1 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), zgodnie z którym: „Jeżeli początkiem terminu określonego w dniach jest pewne zdarzenie, przy obliczaniu tego terminu nie uwzględnia się dnia, w którym zdarzenie nastąpiło. Upływ ostatniego z wyznaczonej liczby dni uważa się za koniec terminu”.

W związku z powyższym, należy stwierdzić, że Starosta Konecki nie wywiązuje się z obowiązku wynikającego art. 12b ust. 1a z ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że weryfikacja jest dokonywana niezwłocznie, a w przypadku prac, o których mowa w art. 12 ust. 1 pkt 3, dla obszaru objętego zgłoszeniem prac:

- 1) do 1 ha - nie później niż w terminie 7 dni roboczych,
 - 2) powyżej 1 ha do 10 ha - nie później niż w terminie 10 dni roboczych,
 - 3) powyżej 10 ha - nie później niż w terminie 20 dni roboczych
- od dnia otrzymania przez organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac.

Ustalono, że Starosta Konecki wywiązuje się z obowiązku wynikającego z przepisu art. 12b ust. 3a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że o wyniku weryfikacji organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej informuje wykonawcę prac geodezyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu sporządzenia protokołu (*akta kontroli, karta 312-płyta CD*).

Oceny cząstkowe w zakresie realizacji zadań objętych kontrolą, na podstawie, których dokonano oceny ogólnej:

I. Jakość danych egib

- I.1. Forma ujawnienia danych w EGIB – ocena pozytywna.
- I.2 Termin ujawnienia danych w EGIB – ocena pozytywna.
- I.3. Aktualizacja EGIB – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.
- I.4. Automatyczna kontrola jakości EGIB – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

II.1. Stan usług danych przestrzennych

- II.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGIB – ocena pozytywna.
- II.1.2. Stan usługi pobierania danych EGIB – ocena pozytywna.
- II.1.3. Stan usługi pobierania danych BDSOG – ocena pozytywna.
- II.1.4. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500 – ocena negatywna.

II.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

- II.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map zasadniczych) – nie podlega ocenie.
- II.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych (analogowych map ewidencyjnych) – nie podlega ocenie.
- II.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych – nie podlega ocenie.

II. 3. Stan cyfryzacji operatów

- II.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych – ocena negatywna.

II.4. Stan bieżącej cyfryzacji operatów

II.4.1. Bieżąca cyfryzacja operatów – ocena negatywna.

II.5. Stan systemu do prowadzenia zasobu

II.5.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu – ocena pozytywna.

II.5.2. Portal do udostępnienia danych – ocena pozytywna.

II.5.3. Bezpieczeństwo danych – ocena pozytywna.

II.6. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

II.6.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie – ocena pozytywna z uchybieniami.

II.6.2. Udział zgłoszeń elektronicznych – ocena pozytywna.

II.6.3. Możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie – ocena pozytywna.

II.6.4. Przyjmowanie operatu do zasobu – ocena pozytywna.

II.7. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

II.7.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie – ocena negatywna.

II.8. Stan e-usług obsługi narad koordynacyjnych

II.8.1. Wdrożenie systemu obsługi narad koordynacyjnych – ocena pozytywna.

III. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH

III.1 Aktualny stan prac wdrożenia układu – ocena negatywna.

III.2 Termin zakończenia prac – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

IV. Realizacja zadań określonych w art. 12 b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* – ocena negatywna.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi zalecam:

1. Zintensyfikowanie działań mających na celu cyfryzację operatów technicznych znajdujących się w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym.
2. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 12 b ust. 1 a ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, dotyczącego przestrzegania ustawowych terminów weryfikacji prac geodezyjnych.
3. Wywiązywanie się z obowiązku wynikającego z art. 23 ust. 7 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne*, który stanowi, że starosta niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3, wpisuje dane z nich wynikające do ewidencji gruntów i budynków oraz do rejestru cen nieruchomości w zakresie wynikającym z tej ewidencji lub rejestru.
4. Podjęcie działań mających na celu wdrożenie e-usługi dotyczącej udostępniania materiałów PZGiK dla obywateli.

5. Podjęcie działań mających na celu utworzenie usługi, o której mowa w pkt II. 1.4 niniejszego wystąpienia pokontrolnego.
6. Wdrożenie narzędzi umożliwiających automatyczne dokonywanie opłaty za zgłoszenie na geoportalu.
7. Wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH na terenie całego powiatu koneckiego do dnia 31 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 49 ustawy *o kontroli w administracji rządowej*, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości, a także o przekazanie – w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Andrzej Reczyński
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
Wojewódzka Inspekcja Geodezyjna i
Kartograficzna