

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 25 maja 2022 r.

RŚG.I.6827.1.2022

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r., poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), zw. dalej „*k.p.a.*”

o r z e k a m

uznać za mienie gromadzkie nieruchomości gruntową, oznaczoną w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu 0001 – Boria, gm. Ćmielów jako działki ewidencyjne: nr 35 o pow. 0,02 ha, nr 320 o pow. 1,21 ha, nr 331 o pow. 0,07 ha, nr 364 o pow. 0,16 ha, nr 565/2 o pow. 0,65 ha, nr 565/3 o pow. 0,04 ha, nr 669/2 o pow. 2,68 ha, nr 692 o pow. 0,02 ha, nr 747 o pow. 0,13 ha, nr 841 o pow. 0,01 ha, nr 852 o pow. 0,14 ha, nr 8 o pow. 0,11 ha, nr 22 o pow. 0,27 ha, nr 296 o pow. 0,30 ha, nr 318/1 o pow. 0,2047 ha, nr 733 o pow. 0,17 ha, nr 754 o pow. 0,84 ha i nr 773 o pow. 0,08 ha.

U z a s a d n i e n i e

Na wniosek Burmistrza Ćmielowa z dnia 11.02.2022 r., znak: G.6822.01.2021 Starosta Ostrowiecki zawiadomieniem z dnia 23.02.2022 r., znak: RŚG.I.6827.1.2022 poinformował o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu 0001–Boria gm. Ćmielów jako działki ewidencyjne: nr 35, nr 320, nr 331, nr 364, nr 565/2, nr 565/3, nr 669/2, nr 692, nr 747, nr 841, nr 852.

Następnie Burmistrz Ćmielowa wnioskiem z dnia 02.03.2022 r., znak: GI.6822.01.2021.2022 wniósł o rozszerzenie wyżej prowadzonego postępowania administracyjnego o działki ewidencyjne nr 8, nr 22, nr 296 i nr 318/1.

Starosta Ostrowiecki kolejnym zawiadomieniem z dnia 4.03.2022 r., znak: RŚG.I.6827.1.1.2022 wszczął postępowanie administracyjne w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości oznaczonej w aktualnie prowadzonej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu 0001–Boria gm. Ćmielów jako działki ewidencyjne: nr 8, nr 22, nr 296 i nr 318/1.

Następnie postanowieniem z dnia 4.03.2022 r., znak: RŚG.I.6827.1.1.2022 Starosta Ostrowiecki połączył do wspólnego postępowania, postępowanie RŚG.I.6827.1.2022 obejmujące działki nr 35, nr 320, nr 331, nr 364, nr 565/2, nr 565/3, nr 669/2, nr 692, nr 747, nr 841, nr 852 i postępowanie RŚG.I.6827.1.1.2022 obejmujące działki nr 8, nr 22, nr 296 i nr 318/1, oraz postanowił, iż oba postępowania prowadzone będą pod numerem RŚG.I.6827.1.2022.

Stosownie do zapisu art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie. Powyższa decyzja ma charakter deklaratoryjny

i poświadcza stan prawny ustalony na dzień wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. na dzień 5 lipca 1963 r. (art. 1 ust. 2 ustawy stanowi, że oprócz wspólnot gruntowych (ust. 1) podlegają zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie także nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi).

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., nr 64, poz. 303) wskazuje, że mieniem gromadzkim jest mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. z 1954 r., nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe (§ 1 pkt 1). Przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia ww. ustawy.

Istniejące do 1954 r. gromady, powstałe na mocy ustawy z dnia 23 marca 1933 r. o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 35, poz. 294 z późn. zm.), posiadały osobowość prawną - zgodnie z art. 15 pkt 3 ww. ustawy z 1933 r. były podmiotem majątku, dobra gromadzkiego i innych praw majątkowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, dla ustalenia czy dana nieruchomość była w dniu 5 lipca 1963 r. mieniem gromadzkim, istotny jest stan prawny nieruchomości w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności czy nieruchomość należała do istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r. gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobność prawną i będących podmiotami praw i obowiązków.

Rozpatrując wniosek strony, wobec braku tytułu nabycia przez gromadę ww. nieruchomości, przeprowadzono postępowanie dowodowe wykorzystując zgodnie z art. 75 ustawy k.p.a. - dowody, tj.: zeznania świadków, oględziny i inne dokumenty.

W dniu 25.03.2022 r. przeprowadzono oględziny nieruchomości, stanowiącej działki ewidencyjne nr 8, nr 22, nr 296 i nr 318/1, podczas których ustalono, iż w przeważającej części działki drogowe utwardzone kruszywem.

Decyzją Starosty Ostrowieckiego z dnia 8 grudnia 2021 r., znak: RŚG.I.6827.1.2017 (GN.I.6827.1.2017) odmówiono ustalenia, iż nieruchomość, położona na terenie Gminy Ćmielów, obręb 0001 – Boria, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr 35, nr 320, nr 331, nr 364, nr 565/2, nr 565/3, nr 669/2, nr 692, nr 747, nr 841, nr 852, o łącznej pow. 5,13 ha, stanowi Wspólnotę Gruntową wsi Boria, oraz umorzono postępowanie w zakresie ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie, jako bezprzedmiotowe.

W związku z tym, w zakresie działek nr 35, nr 320, nr 331, nr 364, nr 565/2, nr 565/3, nr 669/2, nr 692, nr 747, nr 841, nr 852, w dniu 25.03.2022 r. nie dokonywano oględzin. Do akt sprawy został dołączony protokół z oględziny dokonanych w dniu 1 września 2017 r., w związku z prowadzonym postępowaniem o ustalenie Wspólnoty Gruntowej wsi Boria, a w przypadku twierdzącym o ustalenie wykazu uprawnionych

do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw rolnych przez nich posiadanych i wielkości przysługujących im udziałów we wspólnocie (oryginał protokołu z oględzin w aktach sprawy RŚG.I.6827.1.2017 (GN.I.6827.1.2017)).

Na dzień 25.03.2022 r. Starosta Ostrowiecki wyznaczył jednocześnie rozprawę administracyjną, podczas której zebrani mieszkańcy wsi Boria oświadczyli, iż działki objęte niniejszym postępowaniem administracyjnym w latach 60-tych ubiegłego wieku wykorzystywane były wspólnie przez wszystkich mieszkańców wsi. Działki nr 8, nr 22, nr 296, nr 318/1 stanowiły drogi dojazdowe do pól, łąk i posesji, zaś pozostałe działki pomimo zapisu w ewidencji gruntów jako Wspólnota Gruntowa wsi Boria, nie stanowiły wspólnoty gruntowej, co zostało potwierdzone w postępowaniu RŚG.I.6827.1.2017 (GN.I.6827.1.2017).

Biorąc pod uwagę wyjaśnienia mieszkańców wsi Boria, z których wynika, że na dzień 5 lipca 1963 r., z gruntów zapisanych w ewidencji jako Wspólnota Gruntowa wsi Boria (działki nr 35, nr 320, nr 331, nr 364, nr 565/2, nr 565/3, nr 669/2, nr 692, nr 747, nr 841, nr 852) korzystali wszyscy mieszkańcy wsi, korzystali w sposób ogólnodostępny i według swoich indywidualnych potrzeb. Nie było natomiast grupy osób, która zarządzała by opisanymi wyżej działkami.

Ponadto zebrani mieszkańcy wsi Boria oświadczyli, iż oprócz ww. działek również działki oznaczone w ewidencji gruntów i budynków nr 733, nr 754 i nr 773 istniały w latach 60-tych ubiegłego wieku i stanowiły drogi dojazdowe do pól, łąk i posesji, stanowiły własność ogółu. Obecnie są to drogi asfaltowe.

Dodać należy, iż wnioskiem z dnia 30.03.2022 r., znak: GI.6822.01.2021.2022 Burmistrz Ćmielowa wniósł o rozszerzenie postępowania prowadzonego dla działek nr 35, nr 320, nr 331, nr 364, nr 565/2, nr 565/3, nr 669/2, nr 692, nr 747, nr 841, nr 852, nr 8, nr 22, nr 296 i nr 318/1 o działki ewidencyjne nr 733, nr 754 i nr 773.

W związku z tym, Starosta Ostrowiecki wszczął zawiadomieniem z dnia 1.04.2022 r., znak: RŚG.I.6827.1.2.2022 postępowanie administracyjne dla działek nr 733, nr 754 i nr 773. Następnie postanowieniem z dnia 1.04.2022 r., znak: RŚG.I.6827.1.2.2022 połączył do wspólnego postępowania ww. działki (RŚG.I.6827.1.2022).

W ewidencji gruntów i budynków brak jest danych o prowadzeniu dla ww. działek ksiąg wieczystych czy też zbiorów dokumentów.

Mienie gromadzkie służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady, wchodzącej w jej skład wsi lub nawet okolicy, ale użytek ten ma charakter społeczny. Nieruchomościami takimi są takie grunty o charakterze użyteczności publicznej jak: wójtówki, kowalówki, sołtysówki, działki szkolne, place publiczne, piaskownie, cmentarzyska, wodopoje, itp.

W oparciu o zebrany materiał dowody wykazano, iż przedmiotowe działki wykorzystywane były na cele miejscowej użyteczności publicznej i do wspólnego użytkowania mieszkańców wsi Boria, a zatem posiadają charakter ogólnospołeczny.

W tej sytuacji w świetle przepisów art. 1 ust. 2 i art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych działki ewidencyjne: nr 35 o pow. 0,02 ha, nr 320 o pow. 1,21 ha, nr 331 o pow. 0,07 ha, nr 364 o pow. 0,16 ha, nr 565/2 o pow. 0,65 ha, nr 565/3 o pow. 0,04 ha, nr 669/2 o pow. 2,68 ha, nr 692 o pow. 0,02 ha, nr 747

o pow. 0,13 ha, nr 841 o pow. 0,01 ha, nr 852 o pow. 0,14 ha, nr 8 o pow. 0,11 ha, nr 22 o pow. 0,27 ha, nr 296 o pow. 0,30 ha, nr 318/1 o pow. 0,2047 ha, nr 733 o pow. 0,17 ha, nr 754 o pow. 0,84 ha i nr 773 o pow. 0,08 ha, położone w msc. Boria, gm. Ćmielów stanowią mienie gromadzkie.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji decyzji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej. Po tym terminie uważa się ją za doręczoną wszystkim zainteresowanym.

P o u c z e n i e

W razie sporów własnościowych, wydanie przez starostę decyzji w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, nie pozbawia stron możliwości dochodzenia swoich praw w postępowaniu cywilnym.

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego, za pośrednictwem Starosty Ostrowieckiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z treścią art. 127a § 1 k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję, a stosownie do przepisu art. 127a § 2 k.p.a. z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



Z up. Starosty
Z-ca Naczelnika Wydziału Rolnictwa, Środowiska
i Gospodarki Nieruchomościami

Andrzej Potorski

Otrzymują:

1. Burmistrz Ćmielowa (2 egz.)
ul. Ostrowiecka 40, 27 - 440 Ćmielów
(1 egz. celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń zgodnie
z art. 8 ust. 6 cyt. wyżej ustawy)
2. Aa (4 egz.)