

**UCHWAŁA NR V/27/2024
RADY GMINY POKRZYWNICA**

z dnia 24 września 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji przeciwko lokalizacji inwestycji polegającej na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 8 MW wraz z infrastrukturą techniczną na działkach o numerach: 4/8, 5/3, 4/5 i 72/4 w m. Łubienica -Superunki

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870 ze zm.) Rada Gminy Pokrzywnica uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z treścią petycji przeciwko lokalizacji budowy farmy fotowoltaicznej o mocy do 8 MW wraz z infrastrukturą techniczną na działkach o numerach: 4/8, 5/3, 4/5 i 72/4 w miejscowości Łubienica – Superunki złożonych w dniach: 20.06.2024 r., 09.07.2024 r. i 15.07.2024 r. i stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji - uznaje powyższe petycje za zasadne, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Pokrzywnica, zobowiązując do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Piotr Taperek

UZASADNIENIE

W terminie od 20 czerwca 2024 r. do 15 lipca 2024 r. do Rady Gminy Pokrzywnica wpłynęło trzy petycje wniesione odpowiednio w kolejności chronologicznej przez: Państwa [redacted] * [anonimizacja danych] (w dniu 20.06.2024 r.), Mieszkańców miejscowości: Łubienica-Superunki, Łubienica i Olbrachcice (w dniu 09.07.2024 r.) oraz p. [redacted] *[anonimizacja danych] (w dniu 15.07.2024 r.) przeciwko lokalizacji inwestycji polegającej na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 8 MW wraz z infrastrukturą techniczną na działkach o numerach: 4/8, 5/3, 4/5 i 72/4 w miejscowości Łubienica – Superunki.

Zgodnie z obowiązującą w tym zakresie procedurą, petycje zostały przekazane do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pokrzywnica, celem przeanalizowania ich treści i zajęcia stanowiska w sprawie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach: 15 lipca 2024 r. i 20 września 2024 r. dokonała wnikliwej analizy treści przedmiotowych petycji, a następnie ustaliła, co następuje:

W treści petycji, wnioskodawcy domagają się zablokowania lokalizacji ich zdaniem niezwykle szkodliwej inwestycji w postaci budowy farmy fotowoltaicznej w m. Łubienica – Superunki, która będzie znacząco oddziaływać na środowisko. Teren przewidziany pod planowaną inwestycję znajduje się w pobliżu siedzib ludzkich. Farma tego typu, zdaniem wnoszących petycję, powinna być usytuowana z dala od zabudowy jednorodzinnej, lasów i zbiorników wodnych, aby jej oddziaływanie na ludzi i środowisko było jak najmniejsze. W tym przypadku zasięg jej oddziaływania obejmie ponad 10 siedlisk zabudowanych budynkami mieszkalnymi i gospodarczymi. Mieszkańcy obawiają się negatywnych skutków oddziaływania farmy fotowoltaicznej na ich zdrowie i otoczenie (hałas, promieniowanie elektromagnetyczne, ryzyko wystąpienia awarii elektrycznych, zwiększone prawdopodobieństwo wystąpienia pożarów, „zjawisko olśnienia”, „zjawisko imitacji lustra tafli wody”). Poza tym ich zdaniem, powstanie farmy naruszy zasady ładu przestrzennego i będzie kolidować z sąsiadującą zabudową. Mieszkańcy zwracają uwagę na konstrukcję, która burzy estetykę krajobrazu, a poza tym może spowodować obniżenie wartości nieruchomości i gruntów rolnych.

W przypadku farmy fotowoltaicznej, o której mowa w niniejszej sprawie, lokalizacja z uwagi na brak miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zostanie ustalona w drodze decyzji o warunkach zabudowy. Zostanie ona poprzedzona wydaniem dla w/w inwestycji decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, bowiem inwestycja zaliczona została do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco wpłynąć na środowisko. W sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej Łubienica Superunki” o mocy do 8 MW wraz z towarzyszącą niezbędną infrastrukturą techniczną” na działkach o numerach ewidencyjnych: 4/8, 5/3, 4/5 i 72/4 w m. Łubienica Superunki, Wójt Gminy Pokrzywnica wszczął postępowanie administracyjne.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się następujące rodzaje przedsięwzięć:

54a. zabudowa systemami fotowoltaicznymi o powierzchni wyznaczonej po obrysie zewnętrznych skrajnych modułów paneli nie mniejszej niż:

- a) 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy,
- b) 2 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a”.

W toku prowadzonego postępowania organy współdziałające, tj. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie i Dyrektor Zarządu Gospodarki Wodnej w Dębem Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wydały opinię o braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

Zgodnie z danymi zawartymi w Karcie Informacyjnej Przedsięwzięcia najbliższa zabudowa mieszkaniowa znajduje się w odległości ok. 10 - 30 metrów od planowanej inwestycji. W przepisach prawa nie ma jednoznacznie wskazanej odległości farmy od granicy działki oraz budynków mieszkalnych. W praktyce najczęściej przyjmuje się, że powinna być nie mniejsza niż 100 metrów. Zachowanie wskazanej wartości pozwala uniknąć zacienienia i uzyskać maksymalną wydajność paneli.

Budowa farmy fotowoltaicznej może zostać powstrzymana na etapie wydawania decyzji albo pozwolenia ze względu na niespełnienie przez planowaną inwestycję warunku

dobrego sąsiedztwa. Strony biorące udział w postępowaniach o wydanie powyższych decyzji mają możliwość obrony własnych interesów poprzez wniesienie odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego, wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego i skargi kasacyjnej do Najwyższego Sądu Administracyjnego. Realizacja planowanej budowy farmy poza procedurą wydania decyzji o warunkach zabudowy, w myśl przepisów prawa budowlanego, podlegać będzie obowiązkowi przeprowadzenia szerszego postępowania przez organ architektoniczno-budowlany i uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę. Strony tego postępowania również będą mogły brać czynny udział i będą mogły skorzystać z prawa ochrony swoich interesów poprzez odwołania do Wojewody Mazowieckiego oraz skarżenia decyzji do sądów administracyjnych.

Organy gminy nie mają wiedzy, co do spadku wartości nieruchomości w związku z ewentualną lokalizacją przedmiotowej instalacji. Poza tym na tak wczesnym etapie nie wiadomo, czy dojdzie do realizacji danej inwestycji. Proces wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stanowi jedynie wstęp do realizacji zamierzenia. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie przesądza o realizacji inwestycji, a jedynie określa czy jest dopuszczalna do realizacji w danym miejscu, z punktu widzenia wymogów zagospodarowania przestrzennego.

Powstanie farmy fotowoltaicznej miałoby pozytywny wpływ na budżet lokalnej społeczności. Podatek od nieruchomości oraz gruntowy zasilają budżet gminy wspierając rozwój lokalnych inicjatyw. W praktyce jednak nie każdy chciałby mieć w sąsiedztwie duży obiekt generujący energię.

Zważywszy na zalecenia Unii Europejskiej dotyczące potrzeby rozwoju sektora OZE oraz przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 02.02.2021 r. dokument strategiczny „Polityka Energetyczna Polski do 2040 r.”, zasadnym byłoby wyznaczenie obszarów dla rozwoju fotowoltaiki w granicach gminy Pokrzywnica, celem zapewnienia zrównoważonego rozwoju.

Z uwagi na skalę i charakter przedmiotowej inwestycji, konstrukcję, która burzy estetykę krajobrazu, niepewność dotyczącą wpływu inwestycji na zdrowie poprzez m.in. hałas i promieniowanie elektromagnetyczne wytwarzane przez pracującą instalację, być może utratę wartości i atrakcyjności nieruchomości położonych w sąsiedztwie oraz brak

spełnienia warunku dobrego sąsiedztwa (odległość od najbliższej zabudowy mieszkaniowej wyniesie ok. 10 – 30 metrów), Komisja sugeruje przeprowadzenie pełnej procedury oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia z udziałem społeczeństwa wraz z nałożeniem na inwestora obowiązku sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Działania te pozwolą określić wielkość i zasięg oddziaływania przedsięwzięcia, a także stwierdzić, czy dotrzymane zostały obowiązujące standardy jakości środowiska oraz umożliwi określenie rodzaju ewentualnych zabezpieczeń minimalizujących wpływ inwestycji na środowisko.

Biorąc powyższe pod uwagę, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła uznać je z w/w przyczyn.

Reasumując, Rada Gminy Pokrzywnica uwzględniając stanowisko Komisji skarg, wniosków i petycji, uznała jak w sentencji.

Przewodniczący Rady Gminy

Piotr Taperek

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

*W uchwale dokonano wyłączenia jawności danych osobowych. Zakres wyłączenia danych: imiona i nazwiska osób fizycznych. Wyłączenia dokonano zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, w interesie osoby fizycznej. Wyłączenia jawności dokonała: Anna Mróz, główny specjalista ds. organizacyjno-kadrowych i obsługi rady gminy.

*



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	V/27/2024
Data dokumentu	2024-09-24
Organ wydający	Rada Gminy Pokrzywnica
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia petycji przeciwko lokalizacji inwestycji polegającej na budowie farmy fotowoltaicznej o mocy do 8 MW wraz z infrastrukturą techniczną na działkach o numerach: 4/8, 5/3, 4/5 i 72/4 w m. Łubienica - Superunki
Identyfikator dokumentu	C07DCA09-5572-436D-92DD-9E55823B5AA0

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-132654986
Numer seryjny	50944A5CD349620B
Osoba podpisująca	Piotr Taperek
Instytucja	Gmina Pokrzywnica
Miejscowość	Pokrzywnica
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	07.10.2024 12:32:02
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5250001090 CUZ Sigillum - QCA1 Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A. PL