

Uchwała Nr 119/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 25 stycznia 2019 r.

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Skąpe na lata 2019 - 2030.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Popiel | - Przewodnicząca |
| 2. Joanna Chruściel | - Członek |
| 3. Adriana Kamedulska | - Członek |

opiniuje **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Skąpe na lata 2019 – 2030, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Skąpe na lata 2019 - 2030, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Formułując opinię zawartą w sentencji uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Skąpe na 2019 rok (uchwała Nr IV/21/2018 Rady Gminy Skąpe z dnia 21 grudnia 2018 r.) oraz uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2019- 2030 (uchwała Nr IV/22/2018 Rady Gminy Skąpe z dnia 21 grudnia 2018 r.).

Uchwała budżetowa Gminy na 2019 rok zakłada:

- dochody budżetu w wysokości 25 690 191,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 21 908 263,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 27 769 451,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 21 537 752,92 zł,
- przychody w wysokości 3 151 473,00 zł, pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- rozchody w wysokości 1 072 213,00 zł – z przeznaczeniem na spłatę krajowych pożyczek i kredytów, wykup papierów wartościowych oraz na udzielenie pożyczek i kredytów.

Uchwała budżetowa przewiduje deficyt budżetu w wysokości wynosi 2 079 260,00 zł, który zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych.

W uchwale budżetowej Gminy ustalono limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 000 000,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 2 079 260,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w wysokości 920 740,00 zł - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1, 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na podstawie uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej, której integralną część stanowi prognoza kwoty długu stwierdza, że :

- w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową wielkość planowanych wydatków bieżących nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących, co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych;
- łączna kwota długu Gminy Skąpe na koniec 2019 r. wyniesie 11 325 920,00 zł, co stanowi 44,08% planowanych dochodów budżetu ogółem na 2019 r.;
- w roku 2019 Gmina planuje przychody z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 3 000 000,00 zł, natomiast w latach 2020 - 2030 nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych;
- prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne – w roku 2030 planowana jest całkowita spłata zadłużenia Gminy;
- źródłem spłaty długu w latach 2020 - 2030 są prognozowane nadwyżki budżetu (w roku 2020 planuje się, że źródłem spłaty długu oprócz prognozowanej nadwyżki budżetowej będzie spłata pożyczek udzielonych);
- w latach 2019-2030 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana;
- w roku budżetowym 2019 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 2,43%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru) obliczony z uwzględnieniem wielkości planowanych na koniec III kwartału 2018 r. wynosi 8,16%, a obliczony z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku 2018 wynosi 9,02%.

Wyrażona w sentencji uchwały pozytywna opinia o prawidłowości planowej kwoty długu Gminy wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt. 6 ustawy powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, wydana została na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2019 - 2030 oraz uchwały budżetowej Gminy na rok 2019, które zostały uchwalone na podstawie przepisów wskazanej wyżej ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu ich uchwalenia.

W dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), która wprowadza istotne zmiany dotyczące, między innymi ustalenia poziomu spłaty zadłużenia przez jednostki samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wskazuje, że zdolność Gminy Skąpe do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia należy oceniać także w aspekcie zmian wynikających z art. 9 wskazanej wyżej ustawy, mając na uwadze konieczność zachowania relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w całym okresie objętym prognozą kwoty długu.

Zasadne jest, aby w świetle uchwalonych zmian ustawy o finansach publicznych -- Gmina Skąpe na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań -- w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn.zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Iwona Popiel

