

Protokół Nr 13/2009
z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Pokrzywnica
odbytego w dniu 16 czerwca 2009 r. w lokalu Urzędu Gminy w Pokrzywnicy

Posiedzeniu Komisji przewodniczył Przewodniczący Komisji Sławomir Małkiewicz

Posiedzenie rozpoczęło o godz. 10³⁰, a zakończono o godz. 11³⁰

Stan osobowy Komisji – 4

Obecnych wg załączonej listy obecności – 3

Ponadto spoza składu Komisji w posiedzeniu udział wzięli:

1. Adam Dariusz Rachuba - Wójt Gminy
2. Tadeusz Jakubiak – Sekretarz Gminy
3. Justyna Jankowska – Specjalista ds. ochrony środowiska i gospodarki komunalnej

Przebieg posiedzenia

Posiedzenie otworzył Pan Sławomir Małkiewicz - Przewodniczący Komisji, powitał przybyłych a następnie przedstawił porządek posiedzenia, który został przyjęty w następującym brzmieniu:

1. Otwarcie posiedzenia.
2. Rozpatrzenie skargi Państwa Alicji i Zbigniewa Ostaszewskich na działania Wójta Gminy.
3. Wolne wnioski i oświadczenia.

Ad 2

Przewodniczący Komisji Sławomir Małkiewicz odczytał skargę Państwa Alicji i Zbigniewa Ostaszewskich przekazaną przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska Delegatura w Ciechanowie przy piśmie nr IN.ci.0351/14/09 na działania Wójta Gminy dotyczące usunięcia składowanych odpadów na działce 211/2 we wsi Pogorzelec, które nie odniosły oczekiwanych skutków (w załączeniu do nin. protokołu).

Następnie Komisja badając skargę:

- dokonała analizy zarzutów podnoszonych w skardze,
- wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy i pracownika Urzędu Gminy w sprawie,
- zapoznała się z aktami sprawy.

W wyniku badania skargi Komisja ustaliła, co następuje:

1. 3 stycznia 2008 r. Wójt Gminy Pokrzywnica z urzędu wszczął postępowanie w sprawie składowania odpadów w postaci gruzu budowlanego w miejscu na ten cel nie wyznaczonym tj. na działce oznaczonej w ewidencji gruntów nr 211/2 położonej we wsi Pogorzelec, stanowiącej własność Pani Katarzyny Kobylińskiej.
2. W dniach: 19 lutego 2008 r. i 7 marca 2009 r. przeprowadzono oględziny na okoliczność składowania odpadów w postaci gruzu budowlanego w miejscu na ten cel nie wyznaczonym - działce nr 211/2. Strony postępowania wykazały, że na części działki od strony nieruchomości Pana Ostaszewskiego na całej jej długości pas szerokości 4 m został nawieziony gruzem budowlanym, od strony rzeki została nawieziona gruba warstwa ziemi i piachu sięgająca miejscami ok. 2 m, od strony drogi gminnej znajdują się pozostałości po składowanych wcześniej odpadach budowlanych.
3. 19 marca 2008 r. Wójt Gminy Pokrzywnica wydał Decyzję Nr 1/2008 nakazującą posiadaczowi odpadów (właścicielce działki nr 211/2 położonej w m. Pogorzelec Pani Katarzynie Kobylińskiej) usunięcie ich z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania lub magazynowania w terminie do 30 czerwca 2008 r. poprzez wywiezienie na legalnie działające składowisko odpadów (w załączeniu do nin. protokołu).
4. 7 kwietnia 2008 r. Radca Prawny Katarzyna Malejczyk pełnomocnik Pani Katarzyny Kobylińskiej złożyła odwołanie od Decyzji Wójta Gminy Pokrzywnica nakazującej posiadaczowi odpadów ich usunięcie.
5. Postanowieniem z dnia 05 maja 2008 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ciechanowie po zapoznaniu się z odwołaniem Pani Katarzyny Malejczyk postanowiło zobowiązać organ pierwszej instancji do uzupełnienia materiału dowodowego w terminie 7 dni oraz przedłużyło termin rozpatrzenia odwołania do 16 czerwca 2008 r. (w załączeniu do nin. protokołu).
6. Wójt Gminy Pokrzywnica przy piśmie nr RI. 7960-1/2008 z dnia 19 maja 2008 r. przesłał do SKO uzupełniony materiał dowodowy (w załączeniu do nin. protokołu).
7. Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzją nr SKO/I/V/396/2008 z dnia 02 czerwca 2008 r. uchyliło zaskarżoną decyzję Wójta Gminy Pokrzywnica w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji (w załączeniu do nin. protokołu). W uzasadnieniu wskazano m.in. to, iż organ pierwszej instancji w trakcie postępowania popełnił błędy proceduralne, m.in. nie przeprowadzono dowodu z przesłuchań świadków.
8. 21 sierpnia 2008 r. Wójt Gminy Pokrzywnica zawiadomił strony postępowania oraz ewentualnych świadków o przeprowadzeniu dowodu w dniu 05.09.2009 r. w

przedmiotowej sprawie.

9. W dniach 5 i 9 września 2008 r. oraz 7 października 2008 r. w Urzędzie Gminy w Pokrzywnicy przesłuchani zostali w charakterze świadków właściciele nieruchomości sąsiadujących z działką nr 211/2.
10. Kancelaria Prawna Jana Przybyłowskiego pismem z dnia 30.09.2008 r. wystąpiła do Urzędu Gminy w Pokrzywnicy o dopuszczenie Państwa Alicji i Zbigniewa Ostaszewskich do występowania w obu postępowaniach tj. o usunięcie odpadów oraz usunięcia ziemi z działki, w charakterze strony.
11. Wójt Gminy Pokrzywnica w wydany postanowieniu w dniu 19 listopada 2008 r. odmówił udziału Państwa Alicji i Zbigniewa Ostaszewskich jako strony w toczącym się postępowaniu w sprawie składowania odpadów w postaci gruzu budowlanego na działce o numerze ewidencyjnym 211/2 położonej we wsi Pogorzelec uzasadniając to tym, iż Państwo Alicja i Zbigniew Ostaszewscy są stroną w postępowaniu dotyczącym nawiezienia ziemi na teren działki nr 211/2 położonej we wsi Pogorzelec oraz jej podwyższenia i naruszenia stosunków wodnych, a tym samym korzystają z wszelkich uprawnień przewidzianych dla stron, określonych w Kpa (w załączeniu do nin. protokołu).
12. Radca prawny Jan Przybyłowski reprezentujący Państwa A. i Z. Ostaszewskich złożył zażalenie na postanowienie Wójta Gminy Pokrzywnica do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie.
13. SKO w dniu 5 stycznia 2009 r. wydało Postanowienie przy piśmie nr SKO/I/V/1068/2008 wzywające radcę prawnego Jana Przybyłowskiego do uzupełnienia dowodów i materiałów w sprawie w terminie 7 dni oraz przedłużyło termin załatwienia sprawy do dnia 9 lutego 2009r. (w załączeniu do nin. protokołu).
14. 02 lutego 2009 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzją przy piśmie nr SKO/I/V/1068/2008 uchyliło zaskarżone postanowienie w całości i orzekło o odmowie dopuszczenia Państwa Alicji i Zbigniewa Ostaszewskich w charakterze strony do postępowania w sprawie usunięcia odpadów (w załączeniu do nin. protokołu).
15. Wójt Gminy Pokrzywnica pismem z dnia 30.10.2008 r. zawiadomił zainteresowanych o przeprowadzeniu dowodu w postępowaniu administracyjnym i wyznaczył na dzień 12 listopada 2008 r. przeprowadzenie oględzin na okoliczność składowania odpadów w postaci gruzu budowlanego w miejscu na ten cel nie wyznaczonym (w załączeniu do nin. protokołu). Ze względu na wcześniej zaplanowany urlop zarówno Pani Katarzyny Malejczyk jak i Pani Anny Leonowicz (pełnomocników Pani Katarzyny Kobylińskiej)

- wyznaczono nowy termin wizji lokalnej, która odbyła się w dniu 1 grudnia 2008 r.
16. 15 stycznia 2009 r. Radca prawny Katarzyna Malejczyk pełnomocnik Pani Katarzyny Kobylińskiej złożyła wniosek o umorzenie przedmiotowego postępowania z uwagi na to, że gruz budowlany posłużył do utwardzenia powierzchni części działki w celu realizacji inwestycji, a w rozumieniu ustawy, o odpadach można mówić jedynie w sytuacji, gdy znajdujący się na działce gruz budowlany nie miałby żadnego zastosowania.
 17. 9 marca 2009 r. Wójt Gminy Pokrzywnica przy piśmie nr RI.7060-1/2008/2009 z dnia zawiadomił strony o zakończeniu postępowania dowodowego dotyczącego składowania odpadów w postaci gruzu budowlanego na działce nr 211/2 w m. Pogorzelec (w załączeniu do nin. protokołu).
 18. 25 maja 2009 r. Wójt Gminy Pokrzywnica wydał decyzję umarzającą jako bezprzedmiotowe postępowanie wszczęte z urzędu w sprawie składowania odpadów w postaci gruzu budowlanego (w załączeniu do nin. protokołu). Podczas prowadzonego postępowania stwierdzono, że gruz znajdujący się na działce nr 211/2 został użyty do utwardzenia terenu działki, co zostało potwierdzone w zeznaniach świadków jak również podczas oględzin przeprowadzonych w dniu 01 grudnia 2008 r. Uznano, iż działanie właścicieli działki miało charakter robót budowlanych i powinno podlegać zgłoszeniu właściwemu organowi budowlanemu. Ponadto Wójt Gminy Winnica prowadzi postępowanie w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie budynku mieszkalnego jednorodzinnego na części przedmiotowej działki. Do chwili obecnej decyzja nie została wydana m.in. z uwagi na brak pozytywnego uzgodnienia planowanej inwestycji w zakresie ochrony przyrody.
 19. 23 stycznia 2008 r. Wójt Gminy Pokrzywnica wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie nawiezienia ziemi na teren działki nr 211/2 w m. Pogorzelec oraz jej podwyższenie, co spowodowało zmianę stosunków wodnych na gruncie, które może szkodliwie wpłynąć na grunty sąsiednie (w załączeniu do nin. protokołu).
 20. 05.06.2008 r. Wójt Gminy Pokrzywnica wydał decyzję nakazującą Pani Katarzynie Kobylińskiej przywrócenie stanu poprzedniego na w/w działce poprzez usunięcie nawiezionej ziemi w terminie do 30 września 2008 r. (w załączeniu do nin. protokołu).
 21. W związku z odwołaniem się od w/w decyzji przez Panią Katarzynę Malejczyk Pełnomocnika Pani Katarzyny Kobylińskiej, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Ciechanowie w dnia 15 września 2008 r. uchyliło zaskarżaną decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji (w załączeniu do nin. protokołu).

22. W dniu 01 grudnia 2008 r. przeprowadzono oględziny działki 211/2 i działek sąsiednich z udziałem Zespołu Rzeczoznawców Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Wodnych i Melioracyjnych, Terenowej Grupy Rzeczoznawców SITWM w Warszawie, którym zlecono wykonanie ekspertyzy w przedmiotowej sprawie. Z wniosków końcowych sformułowanych przez rzeczoznawców wynikało, że niektóre działki znajdujące się w sąsiedztwie działki nr 211/2 odczuwają negatywnie fakt jej podwyższenia. Ponadto ekspertyza zawiera sformułowania stwierdzające, iż „przywrócenie warunków wodnych w rejonie działki 211/2, z okresu przed jej podwyższeniem, można osiągnąć przez całkowite lub częściowe usunięcie gruntu nawiezonego, albo wykonanie urządzeń zapobiegających zmianom warunków spływu wód. Ewentualnie wykonane urządzenia wodne nie mogą naruszać wcześniej ustalonych stosunków wodnych na przedmiotowym terenie, powinny jednak przywracać ich stan z okresu przed nawiezieniem ziemi”.

23. 20.02.2009 r. Wójt Gminy Pokrzywnica wydał decyzję nakazującą Pani Katarzynie Kobylińskiej wykonanie urządzeń zapobiegających szkodom na nieruchomościach sąsiednich, związanych z podwyższeniem działki nr 211/2, skutkującym zmianą stanu wody na gruntach w terminie do 30 listopada 2009 r. (w załączeniu do nin. protokołu).

24. Na w/w decyzję Wójta Gminy zostały wniesione odwołania przez: Państwa Halinę i Włodzimierza Tyszko, Panią Feliksę Danielę Markowską oraz Państwa Alicję i Zbigniewa Ostaszewskich do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie, które w dniu 26.05.2009 r. uchyliło zaskarżoną decyzję w całości i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji (w załączeniu do nin. protokołu).

Komisja analizując całokształt dokumentacji zgromadzonej w tej sprawie oraz wyjaśnienia złożone przez Wójta Gminy, nie potwierdziła zarzutów opieszałości, beczynności czy też braku skuteczności w działaniach Wójta Gminy w tej sprawie. Jednocześnie zwróciła uwagę na fakt, że Państwo Alicja i Zbigniew Ostaszewscy z tego względu, że przestali być stroną w postępowaniu o składowanie gruzu budowlanego, nie byli informowani o faktach, jakie zachodziły w tym czasie. Biorąc powyższe pod uwagę Komisja uznała skargę Państwa Alicji i Zbigniewa Ostaszewskich za bezzasadną

Przewodniczący Komisji przedstawił projekt stanowiska Komisji w sprawie skargi Państwa Alicji i Zbigniewa Ostaszewskich i zarządziła głosowanie:

– *za stanowiskiem głosowało – 3 członków Komisji (jednogłośnie).*

Komisja stanowisko przyjęła (w załączeniu do nin. protokołu).

Ad 3

W wolnych wnioskach głosu nikt nie zabierał.

Na tym posiedzenie zakończono.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch, jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz przekazano Radzie Gminy.

Protokolowała:

Anna Mróz

Podpisy Komisji

- 1. Sławomir Małkiewicz**
- 2. Jan Prus**
- 3. Leszek Malinowski**