

UCHWAŁA Nr 3.1.a/82/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 września 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Skórzec kredytu długoterminowego

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz.1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1. i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: Katarzyna Szalwa
Członkowie: Kamil Krauschar
Jolanta Tomaszek

orzeka, co następuje:

§ 1

1. **Pozytywnie opiniuje** możliwość spłaty przez Gminę Skórzec kredytu długoterminowego w kwocie 7.292.000,00 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2024 w kwocie 4.876.400,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.415.600,00 zł.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 2 września 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął wniosek Wójta Gminy Skórzec o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu.

Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający dokonał analizy stanu prawnego oraz sytuacji finansowej Gminy Skórzec na podstawie posiadanych dokumentów i zważył, co następuje:

Rada Gminy Skórzec postanowiła o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w wysokości 7.292.000,00 zł podejmując w dniu 29 sierpnia 2024 r. uchwałę Nr V/31/24 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Kredyt zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2024 w kwocie 4.876.400,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.415.600,00 zł. Z ww. uchwały wynika, iż źródłem spłaty kredytu w latach 2025-2040 będą dochody własne budżetu Gminy.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że ww. uchwała została podjęta bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu Rady, tj. zgodnie z art. 58 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.).

Z uchwały Nr V/30/24 Rady Gminy Skórzec z dnia 29 sierpnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Skórzec na 2024 r. wynika, że budżet Gminy Skórzec zamyka się planowanym deficytem w wysokości 9.353.817,00 zł, stanowiącym ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (75.455.410,30 zł) i planowanymi wydatkami (84.809.227,30 zł). Ponadto w budżecie po zmianach planuje się rozchody w kwocie 2.415.600,00 zł oraz przychody w łącznej kwocie 11.769.417,00 zł, w tym m.in. z tytułu zaciąganych kredytów na rynku krajowym w kwocie 7.292.000,00 zł.

W budżecie Gminy Skórzec przyjętym uchwałą Nr LXI/490/23 Rady Gminy Skórzec z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skórzec na 2024 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 12.292.000,00 zł, w tym na:

- pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu Gminy w kwocie 5.000.000,00 zł,
- finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w kwocie 4.876.400,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.415.600,00 zł.

Powyższe oznacza, iż Rada Gminy Skórzec wypełniła wymogi określone w art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 91 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wg sprawozdań Rb-27S o dochodach budżetowych i Rb-28S o wydatkach budżetowych Gminy za okres od początku roku do 30 czerwca 2024 r., dochody wykonano na poziomie 47,65% planu rocznego po zmianach, zaś wydatki zrealizowano na poziomie 37,86% wielkości planowanych na 2024 rok. Wg sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2024 roku zadłużenie Gminy na dzień 30 czerwca 2024 r. wynosiło 22.907.000,00 zł. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2023 r. wynika, że na 31.12.2023 r. Gmina obciążona była zobowiązaniami dłużnymi w kwocie 24.117.200,00 zł, co stanowiło 42,52% wykonanych dochodów budżetu Gminy w 2023 roku. Z ww. sprawozdań Rb-Z wynika ponadto, że Gmina Skórzec nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Według Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skórzec na lata 2024-2040 po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr V/29/24 z dnia 29 sierpnia 2024 r. zadłużenie Gminy Skórzec na koniec 2024 roku wyniesie 28.993.600,00 zł. Z WPF po zmianach wprowadzonych ww. uchwałą wynika, że wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy w okresie spłaty ww. kredytu, tj. w latach 2025–2040, nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający RIO zaznacza, iż wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej założenia, iż realizacja wielkości budżetowych Gminy będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Gminy Skórzec, w przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w WPF poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

Skład Orzekający RIO przypomina, iż w latach 2020-2025 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych ustalany jest na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500). W roku 2026 i latach następnych do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy art. 9 ust. 2 cyt. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Zasadne oraz niezbędne jest, aby w świetle podjętych zmian ustawy o finansach publicznych – j.s.t. na bieżąco analizowała swoją, indywidualną zdolność do spłaty zaciągniętych i ewentualnych planowanych do zaciągnięcia zobowiązań – w aspekcie zmian wprowadzanych w art. 243 ustawy o finansach publicznych w kolejnych latach.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wydał opinię, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Katarzyna Szalwa