

PROJEKT

UCHWAŁA NR XX/.../2026
RADY POWIATU OLEŚNICKIEGO

z dnia 26 stycznia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 12 ust. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1684) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Powiatu Oleśnickiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie wyrównania i ujednolicenia wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka, uznaje się petycję za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. W wykonaniu niniejszej uchwały Przewodniczący Rady zawiadomi:

- 1) wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia;
- 2) Dolnośląski Urząd Wojewódzki, który przekazał petycję, o sposobie jej załatwienia poprzez przesłanie odpisu uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Oleśnickiego

Jan Bronś

Uzasadnienie

W dniu 26 listopada 2025 roku Wojewoda Dolnośląski przekazał do rozpatrzenia petycję Zawodowych Rodzin Zastępczych, Prowadzących Rodzinne Domy Dziecka oraz Związku Zawodowego NSZZ „Solidarność” Rodzin Zastępczych Zawodowych i Rodzinnych Domów Dziecka Region Pomorza Zachodniego w sprawie wyrównania i ujednolicenia wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka.

Głównym celem petycji jest wyrównanie i ujednolicenie wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka na terenie województwa, poprzez przyjęcie jednolitych standardów wynagrodzenia co najmniej na poziomie wzorcowym już funkcjonującym w Polsce tj:

- wynagrodzenie zasadnicze nie niższe niż 6000 zł brutto,
- dodatek stażowy 1% za każdy rok pracy (do 20%),
- 500 zł dodatku za każde dziecko powyżej trzeciego,
- stawkę godzinową dla osób do pomocy 34,00 zł/h.

Głównym aktem prawnym w zakresie spraw poruszanych w petycji jest ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 85 ww. ustawy rodzinie zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka przysługuje miesięczne wynagrodzenie nie niższe niż kwota 4100 zł. Rodzinie zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego przysługuje miesięczne wynagrodzenie nie niższe niż 124% kwoty opisanej powyżej. Kwoty, o których mowa powyżej oraz te zawarte w umowach z ww. rodzinami podlegają waloryzacji wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszanych przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, od dnia 1 czerwca roku kalendarzowego następującego po roku kalendarzowym, w którym wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie od roku kalendarzowego, w którym była przeprowadzona ostatnio waloryzacja, przekroczył 105%. Ostatnia waloryzacja nastąpiła zgodnie z Obwieszczeniem Ministra Pracy, Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 24 marca 2024 roku od dnia 1 czerwca 2024 roku o wskaźnik nie mniejszy niż 11,4%. Zatem minimalne wynagrodzenie dla rodzin zastępczych zawodowych oraz prowadzących rodzinny dom dziecka wynosi nie mniej niż 4567,40 zł, a dla rodzin zastępczych zawodowych pełniących funkcje pogotowia rodzinnego nie mniej niż 5663,58 zł. Zgodnie z art. 91 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Rada Powiatu może, w drodze uchwały, podnieść wysokość świadczeń pieniężnych, o których mowa w art.85 ustawy.

W dniu 5 grudnia 2025 r. Przewodniczący Rady Powiatu Oleśnickiego wystąpił do Zespołu Radców Prawnych w Starostwie Powiatowym w Oleśnicy z wnioskiem o wydanie opinii prawnej, dotyczącej potwierdzenia kompetencji Rady Powiatu Oleśnickiego do rozpatrzenia petycji oraz oceny, czy spełnia ona wymogi formalne wymagane w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Po uzyskaniu opinii prawnej, w dniu 29 grudnia 2025 r. Przewodniczący Rady skierował petycję wraz z opinią prawną, na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684), do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, celem przygotowania przez nią stanowiska na najbliższą sesję Rady Powiatu Oleśnickiego.

Podczas posiedzenia w dniu 7 stycznia 2026 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po szczegółowym zapoznaniu się z treścią petycji oraz po przeprowadzeniu dyskusji, postanowiła skierować do Zarządu Powiatu wniosek o udzielenie informacji, działając na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym w następującym zakresie:

- 1) Na jakiej podstawie prawnej ustalana jest wysokość wynagrodzeń zawodowych rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka w powiecie oleśnickim, w szczególności jakie przepisy prawa powszechnie obowiązującego oraz jakie uchwały lub zarządzenia organów powiatu regulują te kwestie?
- 2) Czy obecne wynagrodzenia są zgodne z minimalnymi stawkami określonymi w ustawie?
- 3) Czy Zarząd Powiatu planuje wyrównanie wynagrodzeń zawodowych rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka? Czy rozważane jest wyrównanie wynagrodzeń z mocą wsteczną?
- 4) Czy Zarząd poddał analizie wysokość wynagrodzeń zawodowych rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka w ościennych powiatach?
- 5) Jaki wpływ – zdaniem Zarządu – mają obecne stawki na dostępność i stabilność zawodowych rodzin zastępczych?

W dniu 13 stycznia 2026 r. Zarząd Powiatu udzielił odpowiedzi na wniosek Komisji. Wynika z nich, że:

1) Wysokość wynagrodzeń zawodowych rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka określa art. 85 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, który wskazuje minimalną kwotę wynagrodzenia. Po waloryzacji od czerwca 2024 r. minimum to wynosi 4 567,40 zł brutto.

2) Obowiązujące w Powiecie Oleśnickim wynagrodzenia są zgodne z ustawowym minimum, o którym mowa w art. 85 ust. 1 ww. ustawy. Dodatkowo rodziny otrzymują 1 000 zł brutto miesięcznie w ramach rządowego programu ustanowionego Uchwałą nr 61 Rady Ministrów z 19 czerwca 2024 r.

3) Zarząd Powiatu analizuje kwestie dotyczące wysokości wynagrodzeń w ramach kompetencji wynikających z art. 91 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Ewentualne zmiany będą uzależnione od dostępnych środków finansowych w budżecie Powiatu.

4) Zarząd prowadzi analizę wynagrodzeń w powiatach sąsiednich, realizując obowiązek racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi wynikający z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

5) Zarząd Powiatu nie prowadził odrębnej analizy wpływu stawek wynagrodzeń na stabilność rodzinnej pieczy zastępczej.

W celu wypracowania swojego stanowiska Komisja w dniu 14 stycznia 2026 r., po przeanalizowaniu informacji zawartych w petycji oraz po zapoznaniu się z informacją udzieloną przez Zarząd Powiatu, uznała za nieuzasadnioną petycję w sprawie zmiany wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka.

W Powiecie Oleśnickim obowiązujące stawki wynagrodzeń pozostają zgodne z ustawowym minimum, o którym mowa w art. 85 ust. 1 ww. ustawy. Jednocześnie rodziny zastępcze korzystają z dodatkowego wsparcia finansowego w wysokości 1 000 zł brutto miesięcznie, przyznawanego w ramach rządowego programu ustanowionego Uchwałą nr 61 Rady Ministrów z dnia 19 czerwca 2024 r.

Zarząd Powiatu Oleśnickiego prowadzi bieżącą analizę kwestii związanych z wysokością wynagrodzeń rodzin zastępczych, działając w granicach kompetencji określonych w art. 91 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Ewentualne decyzje dotyczące zmian wysokości wynagrodzeń mogą być podejmowane wyłącznie w ramach możliwości finansowych budżetu Powiatu.

Mając na uwadze podjęte już przez Zarząd działania, należy uznać petycję Zawodowych Rodzin Zastępczych, Prowadzących Rodzinne Domy Dziecka oraz Związku Zawodowego NSZZ „Solidarność” Rodzin Zastępczych Zawodowych i Rodzinnych Domów Dziecka Region Pomorza Zachodniego, za nieuzasadnioną.

STA. INSPEKTOR
Iwona Pasek
Iwona Pasek