

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

GK-II.431.2.2019.AP

Pan
Stanisław Władysław Ożlański
Starosta Zambrowski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2019 r. poz. 725 ze zm.) oraz przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.), zgodnie z planem kontroli Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego na 2019 r. w dniach 28 marca 2019 r. – 25 kwietnia 2019 r. – Zespół Kontrolny, w składzie:

1. **Joanna Wasilewska** – przewodnicząca zespołu kontrolnego – główny specjalista w Oddziale Nadzoru Geodezyjno-Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Białymstoku – upoważnienie Wojewody Podlaskiego Nr 4/2019 z dnia 19 marca 2019 r, znak: GK-II.431.2.2019.AR.
(strony akt nr: 1–2)
2. **Andrzej Rutkowski** – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Katastru i Nieruchomości w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Białymstoku – upoważnienie Wojewody Podlaskiego Nr 5/2019 z dnia 19 marca 2019 r., znak: GK-II.431.2.2019.AR.
(strony akt nr: 3–4)
3. **Agnieszka Pawłowska** – główny specjalista w Oddziale Nadzoru Geodezyjno-Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Białymstoku – upoważnienie Wojewody Podlaskiego Nr 6/2019 z dnia 12 kwietnia 2019 r., znak: GK-II.431.2.2019.AP.
(strony akt nr: 5–7)

przeprowadził kontrolę w **Starostwie Powiatowym w Zambrowie, Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru, 18-300 Zambrów ul. Fabryczna 3.**

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

Przestrzeganie przez administrację geodezyjno – kartograficzną przepisów dotyczących geodezji i kartografii, a w tym:

1. Struktura organizacyjna oraz zasady funkcjonowania jednostki kontrolowanej;
2. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji EGiB (art. 24a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne);
3. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych oraz operatów (§ 32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego

- i kartograficznego – dalej *rozporządzenie w sprawie zasobu*, a także art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne),
- b) Stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne),
- c) Stan e-usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli (§ 7 ust. 2 pkt 7 i § 19 ust. 2 pkt 5 *rozporządzenia w sprawie zasobu*).

Kontrola została objęta okresy:

- dla punktu 1 – od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli,
- dla punktu 2 – od dnia 22 września 2004 r. do dnia rozpoczęcia kontroli,
- dla punktu 3 – w dniu rozpoczęcia kontroli.

Podstawa prawna:

- Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2019 r. poz. 725 ze zm.).
- Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092 ze zm.).
- Plan kontroli zewnętrznych Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku na 2019 r. – Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Starosta Zambrowski pismem z dnia 19 marca 2019 r. znak: GK-IL.431.2.2019.AR (przesłanym za pośrednictwem platformy e-PUAP) został zawiadomiony o terminie rozpoczęcia kontroli oraz jej zakresie.

(strony akt nr: 15–16)

Informacja o przeprowadzonej kontroli została wpisana w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniu 28 marca 2019 r.

Organ zarządzający kontrolę: Wojewoda Podlaski.

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej: Starostwo Powiatowe w Zambrowie, ul. Fabryczna 3, 18-300 Zambrów

Informacji i wyjaśnień w toku kontroli udzielali:

- 1) Pan Zenon Kaczmarczyk – Geodeta Powiatowy – Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru.
- 2) Pan Zdzisław Owczarek – Zastępca Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru oraz Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Obowiązujące przepisy:

1. Ustawa z dnia 17 maja 1989 r., Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2016 r. poz. 1629 ze zm.);
2. Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2101 ze zm.) – *ustawa Pgik*
3. Ustawa z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014 r. poz. 897);
4. Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.).

5. Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2016 r. poz. 1034 ze zm.);
6. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2012 r. w sprawie państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (Dz. U. z 2012 r. poz. 199);
7. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz. U. z 2013 r. poz. 249).
8. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 roku w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 263, poz. 1572);
9. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 352);
10. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183);
11. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty (Dz. U. z 2014 r. poz. 917);
12. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2014 r. poz. 924);
13. Rozporządzenie ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie sposobu i trybu uwierzytelniania przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej dokumentów na potrzeby postępowań administracyjnych, sądowych lub czynności cywilnoprawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 914);
14. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2028);
15. Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 21 października 2015 r. w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT (Dz. U. z 2015 r. poz. 1938);
16. Rozporządzenie Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 21 lutego 1995 roku w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno-kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie (Dz. U. Nr 25, poz. 133);
17. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 roku w sprawie określenia wymagań, jakimi powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. Nr 249, poz. 2498);
18. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 roku w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1247);
19. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 15 kwietnia 1999 r. w sprawie ochrony znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. Nr 45, poz. 454).

**Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie
z nieprawidłowościami.**

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

1. Struktura organizacyjna oraz zasady funkcjonowania jednostki kontrolowanej.

1.1 Kierownik jednostki kontrolowanej.

Jednostką kontrolowaną jest Starostwo Powiatowe w Zambrowie z siedzibą w Zambrowie, ul. Fabryczna 3, 18-300 Zambrów.

Obszar powiatu zambrowskiego obejmuje 5 gmin, w tym:

- 1 gmina miejska: *Zambrów*,
- 4 gminy wiejskie: *Kołaki Kościelne, Rutki, Szumowo oraz Zambrów*.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą był:

1. w okresie od 24 stycznia 2011 r. do 29 grudnia 2014 r. – Pan Stanisław Krajewski
– wybrany na stanowisko Starosty Zambrowskiego Uchwałą Nr III/16/11 Rady Powiatu Zambrowskiego z dnia 24 stycznia 2011 r. w sprawie wyboru Starosty Zambrowskiego.
(strona akt nr: 33)
2. w okresie od 29 grudnia 2014 r. do 23 listopada 2018 r. – Pan Robert Maciej Rosiak
– wybrany na stanowisko Starosty Zambrowskiego Uchwałą Nr V/11/14 Rady Powiatu Zambrowskiego z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Zambrowskiego.
(strona akt nr: 34)
3. w okresie od 23 listopada 2018 r. do dnia rozpoczęcia kontroli – Pan Stanisław Władysław Ożlański – wybrany na stanowisko Starosty Zambrowskiego Uchwałą Nr I/3/18 Rady Powiatu Zambrowskiego z dnia 23 listopada 2018 r.
(strona akt nr: 35)

1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

W okresie objętym kontrolą strukturę organizacyjną oraz zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Zambrowie określał:

1. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Zambrowie wprowadzony w życie z dniem podjęcia uchwały Rady Powiatu Zambrowskiego Nr V/26/11 z dnia 29 marca 2011 r.
(strona akt nr: 184)
2. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Zambrowie wprowadzony w życie z dniem 1 lipca 2016 r. uchwałą Zarządu Powiatu Zambrowskiego Nr 103/16 z dnia 30 maja 2016 r., zmieniony uchwałą Zarządu Powiatu Zambrowskiego Nr 118/16 z dnia 24 sierpnia 2016 r.
(strony akt nr: 185–186)
3. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Zambrowie wprowadzony w życie z dniem podjęcia uchwały Zarządu Powiatu Zambrowskiego Nr 125/16 z dnia 19 września 2016 r., zmieniony uchwałami Zarządu Powiatu Zambrowskiego: Nr 183/17 z dnia 29 czerwca 2017 r. oraz Nr 225/17 z dnia 6 grudnia 2017 r.
(strony akt nr: 187–200)

4. Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Zambrowie wprowadzony w życie z dniem podjęcia uchwały Zarządu Powiatu Zambrowskiego Nr 6/18 z dnia 10 grudnia 2018 r.

(strony akt nr: 48–58)

Zadania Starosty Zambrowskiego określone przepisami *ustawy PgiK* realizuje Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru, symbol „GK”. Zakres działania *Wydziału* określa § 17 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Zambrowie.

Zgodnie z § 17 ust. 2 pkt 7 ww. Regulaminu Organizacyjnego Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej funkcjonujący w strukturze *Wydziału* realizuje n/w. zadania:

- a) prowadzenie dla obszaru powiatu ewidencji gruntów i budynków w tym bazy danych w tym zakresie;
- b) prowadzenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
- c) prowadzenie rejestru cen i wartości nieruchomości;
- d) nakładanie w drodze decyzji na podmioty (osoby), zgłaszające zmiany obowiązku dostarczenia dokumentów geodezyjnych, kartograficznych i innych danych niezbędnych do wprowadzenia zmian w ewidencji gruntów i budynków oraz aktualizacji bazy danych tej ewidencji;
- e) zapewnienie gminom nieodpłatnego i bezpośredniego dostępu do baz danych ewidencji gruntów i budynków;
- f) sporządzanie gminnych i powiatowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków;
- g) wydawanie odpłatnie na żądanie właścicieli wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego;
- h) prowadzenie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
- i) ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- j) koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- k) zakładanie i prowadzenie ewidencji sieci uzbrojenia terenu w tym bazy danych zwanej „powiatową bazą GESUT”;
- l) zakładanie i prowadzenie w systemie teleinformatycznym Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT 500) dla terenów miast oraz zwartych obszarów zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę terenów wiejskich o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500– 1:5000, w tym mapy zasadniczej;
- m) zakładanie osnów szczegółowych i prowadzenie Bazy Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BSOG);
- n) zatwierdzanie projektów osnów geodezyjnych w zakresie osnów szczegółowych;
- o) prowadzenie w/w powiatowych baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie, będących częścią składową infrastruktury informacji przestrzennej oraz tworzenie metadanych dla zbiorów danych objętych tymi bazami opisujących te zbiory i związane z nimi usługi;
- p) gromadzenie i prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontrolowanie opracowań przyjmowanych do zasobu oraz udostępnianie tego zasobu zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym w zakresie zasobów powiatowych.

(strony akt nr: 55–56)

Wprowadzone od dnia 12 lipca 2014 r. przepisami art. 12b ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. poz. 897) przepisy art. 12b określają, że organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, do którego przekazane zostały zbiory danych lub inne materiały stanowiące wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych, niezwłocznie weryfikuje je pod względem zgodności z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii.

Zgodnie z § 8 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Zambrowie pracą Wydziału kieruje Naczelnik, który pełni funkcję i realizuje zadania Geodety Powiatowego w zakresie realizacji zadań określonych w art. 7d ustawy PgiK i podlega bezpośrednio Staroście Zambrowskiemu zgodnie ze schematem organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Zambrowie stanowiącym załącznik do Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Zambrowie.

(strony akt nr: 51, 58)

Funkcję Geodety Powiatowego pełni Pan Zenon Kaczmarczyk, zatrudniony na stanowisku Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru - Geodety Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Zambrowie na podstawie umowy o pracę z dnia 12 maja 1999 r. Ww. posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii - świadectwo nr 5460 z dnia 20 lutego 1987 r. zakres: 841, 842 i 843 oraz staż pracy w organach jednostek samorządu terytorialnego od 1999 r.

(strony akt nr: 37, 201–202)

Naczelnikowi Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru – Geodecie Powiatowemu ustalony został zakres czynności na ww. stanowisku.

(strony akt nr: 38–42, 286–289)

1.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

W kontrolowanym okresie objętym kontrolą zadania z zakresu geodezji i kartografii realizowało 9 osób tj.: osoby zatrudnione na 4 i 3/5 etatu wykonywały czynności związane z prowadzeniem ewidencji gruntów i budynków oraz osoby zatrudnione na 3 i 2/5 etatu wykonywały czynności związane z prowadzeniem powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Wykaz osób realizujących zadania objęte kontrolą oraz charakterystykę zawodową przedstawiono w poniższej tabeli:

Liczba osób realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii	Liczba pracowników posiadających uprawnienia zawodowe	Wykształcenie osób realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii (geodezyjne, prawnicze, administracyjne, informatyczne itp.)
3 2/5 – prowadzenie PZGiK 4 3/5 – prowadzenie egib (w tym 1 osoba zatrudniona do września 2018 r.)	zakres 1, 2 – 3 osoby zakres 2 – 4 osoby zakres 4 – 1 osoba	wyższe geodezyjne – 3 osoby wyższe inne – 5 osób średnie geodezyjne – 5 osób

Powyższa tabela została sporządzona na podstawie przedstawionego przez Geodetę Powiatowego wykazu pracowników.

(strona akt nr: 28)

Na potrzeby kontroli Zespół Kontrolny pozyskał poświadczone za zgodność z oryginałem kopie uprawnień zawodowych:

1. Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Zambrowie pełniącego funkcję Geodety Powiatowego
(strona akt nr: 202)
2. Kierowników Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Zambrowie.
(strony akt nr: 203, 356)
3. Głównego specjalisty w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Zambrowie.
(strona akt nr: 204)
4. Podinspektora w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Zambrowie.
(strona akt nr: 205)
5. Głównego specjalisty w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Zambrowie.
(strona akt nr: 331)
6. Podinspektorów w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Zambrowie.
(strony akt nr: 206–207 i 332–333)

Zgodnie z informacją zawartą w piśmie z dnia 28 marca 2019 r. znak: GK.661.8.2019 w okresie objętym kontrolą nie istniało stanowisko zastępcy Geodety Powiatowego. Geodetę Powiatowego w czasie jego nieobecności zastępuje Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Zambrowie. W Wydziale nie funkcjonuje odrębny regulamin wewnętrzny.

(strony akt nr: 28–29, 297)

Zespół Kontrolny ustalił, że zakresy czynności wydane w latach 2004–2011 nie odzwierciedlają zmian wprowadzonych ustawą z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji – *ustawa o zm. Pgik* tj. przepisami art. 12 ust. 3, art. 12b ust.1 i 5, art. 40c ust. 1 *ustawy Pgik* oraz § 3 ust 1 rozporządzenia w sprawie uwierzytelniania w związku z art.12d ust. 2 *ustawy Pgik* – w szczególności dotyczy to nieujęcia takich czynności jak:

- *uzgadnianie z wykonawcą listy materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac i udostępnianie ich kopii,*
- *obliczenie oraz wystawienie dokumentu obliczenia opłaty za uwierzytelnianie dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych,*
- *wydawanie przez organ licencji uprawniających do wykorzystywania udostępnionych materiałów zasobu.*

Naczelnik Wydziału opracował i przekazał przy piśmie z dnia 22 stycznia 2020 r. znak: GK.6641.23.2019 tj. po dacie wyznaczającej okres kontroli, poświadczone za zgodność z oryginałem kopie zaktualizowanych zakresów czynności pracowników realizujących zadania objęte kontrolą, które uwzględniają nowelizację *ustawy Pgik* wprowadzoną przepisami ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

1.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu.

Ustalono, że Pan Zenon Kaczmarczyk – Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru – Geodeta Powiatowy został upoważniony do załatwiania w imieniu Starosty Zambrowskiego indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, a w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań.

(strona akt nr: 279)

Ustalono, że w kontrolowanym okresie Starosta Zambrowski wydał pracownikom *Wydziału* upoważnienia do przetwarzania danych osobowych zawartych w rejestrze czynności przetwarzania.

(strony akt nr: 284, 295, 302, 308, 312, 316, 320, 324)

1.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK.

Ustalono, że w kontrolowanej jednostce nie funkcjonują uregulowania wewnętrzne określające sposób prowadzenia obiegu dokumentów i procedury opisujące zasady:

- przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych,
- przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych,
- świadczenia usług udostępniania materiałów PZGiK,
- wydawania wypisów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń,
- obsługi narad koordynacyjnych,
- pobierania opłat za powyższe usługi,
- udostępniania danych z baz danych na podstawie art. 14 *ustawy o IIP* oraz art. 15 *ustawy o informatyzacji*.

Geodeta Powiatowy – Pan Zenon Kaczmarczyk wyjaśnił, że „podstawowym sposobem dokumentowania wpływu spraw w Starostwie Powiatowym w Zambrowie jest system tradycyjny (papierowy). Rejestracji w rejestrze kancelaryjnym nie podlegają między innymi wnioski przyjmowane bezpośrednio przez Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru, związane z udostępnianiem informacji z zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz ewidencji gruntów i budynków (np. zgłoszenia prac geodezyjnych, zamówienia na materiały zasobu, wypisy z rejestru ewidencji gruntów i budynków) oraz dokumentacja dotycząca koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu – rejestrowane w specjalistycznych systemach informatycznych.”

Od 6 września 2019 r. Starostwo Powiatowe w Zambrowie uruchomiło portal, pod adresem: <https://powiatzambrowski.geoportal2.pl/>, który umożliwia zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem usług sieciowych.

(strona akt nr: 30 oraz plik elektroniczny nr: RPW/128940/2019)

1.6 Infrastruktura informatyczna i programowa wykorzystywana do prowadzenia PZGiK w tym baz danych i świadczenia e-usług dotyczących ewidencji gruntów i budynków.

Do prowadzenia i udostępniania baz danych w Starostwie Powiatowym w Zambrowie stosowana jest nw. infrastruktura programowa:

- a) system OŚRODEK 8 firmy GEOBID Spółka z o.o - do obsługi i prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- b) system EWMAPA 12 FB firmy GEOBID Spółka z o.o - do części graficznej ewidencji gruntów i budynków EGiB, geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu GESUT, obiektów topograficznych BDOT 500;
- c) system BANK OSNÓW 3 - do prowadzenia szczegółowych osnów geodezyjnych,
- d) system EGBV WIN firmy GEOBAZA Spółka z o.o. - do prowadzenia części opisowej ewidencji gruntów i budynków

(strona akt nr: 344)

Program OŚRODEK do prowadzenia zasobu PZGiK umożliwia:

- rejestrację i obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
- ewidencjonowanie i udostępnianie dokumentacji powstałej w wyniku prac geodezyjnych i kartograficznych (także w formie skanów dokumentów lub plików z danymi w dowolnym formacie),
- naliczanie opłat, wystawiania faktur i przyjmowania wpłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wypisów i wyrysów z operatu ewidencyjnego,
- wspomaganie narad koordynacyjnych organizowanych przez starostę,
- prowadzenie magazynu map drukowanych i ich sprzedaży,
- utworzenia metadanych infrastruktury informacji przestrzennej.

System do prowadzenia PZGiK w okresie objętym kontrolą nie umożliwiał: wsparcia i monitorowania procesów związanych z obsługą zgłoszeń geodezyjnych za pomocą usług sieciowych, wsparcia procesów udostępniania materiałów PZGiK drogą elektroniczną w szczególności za pomocą usług sieciowych. Ww. e- usługi zostały uruchomione po dniu rozpoczęcia kontroli tj. 6 września 2019 r.

Na wszystkie programy Starostwo Powiatowe w Zambrowie posiada licencje udzielone zarówno przez firmę GEOBID Spółka z o.o. z siedzibą w Katowicach i firmę GEOBAZA Spółka z o.o. z siedzibą w Lęborku.

Do prowadzenia bazy ewidencji gruntów i budynków wykorzystywane są dwa odrębne niezintegrowane oprogramowania: EGBV-VIN (do prowadzenia części opisowej ewidencji gruntów i budynków) i EWMAPA (do części graficznej ewidencji gruntów i budynków EGiB)

1.7 Zapewnienie środków finansowych na realizację zadań w dziedzinie geodezji i kartografii.

Na potrzeby kontroli Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru przekazał poświadczony za zgodność z oryginałem kopie dokumentów potwierdzających wysokość przychodów z udostępniania PZGiK i wydatków na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii w okresie objętym kontrolą tj. od 1 stycznia 2014 r. do dnia kontroli.

Lp.	Rok	Przychód z udostępniania PZGiK (zł)	Dotacja Wojewody (zł)	Wydatki na zadania z zakresu geodezji i kartografii					
				środki własne (zł)			% udział wydatków w stosunku do dochodów z PZGiK	z dotacji (zł)	
Klasyfikacja budżetowa		75618 § 0690 75618 § 0920	71012 § 2110 71013 § 2110 71014 § 2110	71095 § 4300	71095 § 4610	Suma (poz. 5 + 6)		71012 § 4300 71013 § 4300 71014 § 4300	% udział wydatków w stosunku do dotacji Wojewody
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	2014	333 931,91	45 000,00	180 380,00	1 439,10	181 819,10	54,45	45 000,00	100
2.	2015	309 961,32	60 000,00	200 349,72	1 795,80	202 145,52	65,22	60 000,00	100
3.	2016	324 916,83	45 000,00	72 626,57	4 299,41	76 925,98	23,68	45 000,00	100
4.	2017	329 051,00	–	4 300,01	6 186,21	10 486,22	3,19	–	–
5.	2018	356 865,42	–	26 489,99	6 176,64	32 666,63	9,15	–	–

Powyższa tabela nie zawiera dotacji na utrzymanie urzędników oraz wydatków własnych jednostki poniesionych na wynagrodzenia i ich pochodne.

Zespół Kontrolny ustalił, na podstawie przedłożonych dokumentów przy piśmie z dnia 05 listopada 2019 r. zestawionych powyżej, że Starosta Zambrowski realizował zadania wynikające z art. 7d pkt 1 i 3 *ustawy PgiK* przeznaczając część dochodów z prowadzenia PZGiK na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii w okresie objętym kontrolą.

(strony akt nr: 212–278)

Zgodnie uchwałą Nr IV/20/2019 Rady Powiatu Zambrowskiego z dnia 28 stycznia 2019 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Zambrowskiego na 2019 rok zaplanowano kwotę 170.000 zł na zadania z zakresu geodezji i kartografii – „wykonanie prac geodezyjno-kartograficznych”.

(plik elektroniczny nr: RPW/12908/2020)

1.8 Wykorzystywanie danych referencyjnych PZGiK dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Z informacji udzielonej w piśmie nr GK.661.8.2019 z dnia 05 listopada 2019 r. przez Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru wynika, że „materiały PZGiK na potrzeby postępowań prowadzonych przez Starostę Zambrowskiego, których zakres nie dotyczy zadań administracji geodezyjnej i kartograficznej są pobierane przez użytkowników poprzez wewnętrzną sieć informatyczną – dostęp posiada Wydział Architektury i Budownictwa oraz Wydział Infrastruktury i Rolnictwa”.

(strona akt nr: 211)

2. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków – kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzania modernizacji egib (art. 24a *ustawy PgiK*).

2.1 Ustalenia wstępne.

Stan modernizacji – ilościowy

Lp.	Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia jednostki ewidencyjnej w ha	Liczba obrębów	Rok modernizacji	Zakres modernizacji	Obręby zmodernizowane			
						Powierzchnia		Liczba obrębów zmodernizowanych	
						w ha	%	liczba	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Gmina Kolaki Kościelne	7 364,8780	25	2007/2008	grunty	156,3040	2,12	1	4,00
				2016	grunty	3 284,5517	44,60	9	36,00
				2018	grunty	3 924,0223	53,28	15	60,00
				grunty			100,00	25	100,00
				2008	budynki	156,3040	2,12	1	4,00
				2011	budynki	7 208,5740	97,88	24	96,00
				budynki			100,00	25	100,00
2.	Gmina Rutki	20 000,1040	46	2018	grunty	20 000,1040	100,00	46	100,00
				2006	budynki	841,9266	4,21	1	2,17
				2010	budynki	19 158,1774	95,79	45	97,83
				budynki			100,00	46	100,00
3.	Gmina Szumowo	14 105,1850	19	1995	grunty	1 321,9789	9,38	1	5,27
				2015	grunty	8 110,8801	57,50	11	57,89
				2016	grunty	4 672,3260	33,12	7	36,84
				grunty			100,00	19	100,00
				2011	budynki	14 105,1850	100,00	19	100,00
4.	Gmina Zambrów	29 943,7987	70	2005	grunty	148,0979	0,49	1	1,43
				2007	grunty	9 460,6907	31,59	40	57,14
				2009	grunty	15 445,5049	51,59	16	22,86
				2013	grunty	2 218,2866	7,41	5	7,14
				2017	grunty	2 671,2186	8,92	8	11,43
				grunty			100,00	70	100,00
				2012	budynki	25 993,7976	86,81	53	75,71
				2013	budynki	3 950,0011	13,19	17	24,29
				budynki			100,00	70	100,00
5.	Miasto Zambrów	1 902,2014	1	1995	grunty	1 902,2014	100,00	1	100,00
				2003	budynki	1 902,2014	100,00	1	100,00
RAZEM POWIAT ZAMBROWSKI		73 316,1671	161	grunty			100,00	161	100,00
				budynki			100,00	161	100,00

Powyższa tabela została sporządzona na podstawie przesłanej przez Geodetę Powiatowego przy piśmie znak: GK.661.8.2019 z dnia 28 marca 2019 r. tabeli informacyjnej o przeprowadzonych modernizacjach w okresie od 22 września 2004 r. do dnia kontroli.

(strony akt nr: 31, 163–165)

Ustalono, że w okresie od 22 września 2004 r. do 31 grudnia 2013 r. Starosta Zambrowski wypełniając obowiązek wynikający z § 80 pkt 3 *rozporządzenie egib* przeprowadził na terenie powiatu zambrowskiego modernizację ewidencji gruntów i budynków w 63 obrębach ewidencyjnych z ogólnej liczby 161 obrębów, w dwóch jednostkach ewidencyjnych:

- gmina Kołaki Kościelne – 4,00 % powierzchni,
- gmina Zambrów – 88,57 % powierzchni.

(strony akt nr: 163–165)

W załączniku nr 1 do niniejszego wystąpienia pokontrolnego zamieszczono szczegółowy wykaz modernizacji przeprowadzonych w okresie od 22 września 2004 r. do 31 grudnia 2013 r.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego oraz ustaleń Zespołu Kontrolnego wynika, że w okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli Starosta Zambrowski przeprowadził modernizację ewidencji gruntów i budynków, które obejmowały 96 obrębów, co stanowi 59,63 % z ogólnej liczby 161 obrębów.

Lp.	Jednostka ewidencyjna	Powierzchnia jednostki ewidencyjnej w ha	Liczba obrębów w jednostce ewidencyjnej	Obręby zmodernizowane			
				Powierzchnia		Liczba obrębów zmodernizowanych	
				w ha	%	liczba	%
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Gmina Kołaki Kościelne	7 364,8780	25	3 177,3303	43,14	8	32,00
	Gmina Szumowo	14 105,1850	19	12 783,2061	90,63	18	94,74
	Gmina Zambrów	29 943,7987	70	2 671,2186	8,92	8	11,43
	Modernizacje w okresie 2014-2016			18 631,7550	25,41	34	21,12
2.	Gmina Kołaki Kościelne	7 364,8780	25	4 031,2437	54,74	16	64,00
	Gmina Rutki	20 000,1040	46	20 000,1040	100,00	46	100,00
	Modernizacje w okresie 2016-2018			24 031,3477	32,78	62	38,51
Ogółem Powiat Zambrowski		73 316,1671	161	42 663,1027	58,19	96	59,63

Powyższa tabela przedstawia modernizacje ewidencji gruntów i budynków przeprowadzone przez Starostę Zambrowskiego w okresie od 1 stycznia 2014 r. do dnia rozpoczęcia kontroli:

1) modernizacje w okresie 2014–2016:

- a) gmina Szumowo – 11 obrębów: Kalinowo, Krajewo Budziły, Łętownica, Ostrożne, Paproć Duża, Paproć Mała, Pęchratka Polska, Rynoły, Srebrna, Srebrny Borek, Żabikowo.
- b) gmina Szumowo – 7 obrębów: Głęboch Wielki, Kaczynek, Mroczyki Stylągi, Radwany Zaorze, Stryjki, Wyszomierz Wielki, Zaręby Jartuzy.
- c) gmina Kołaki Kościelne – 8 obrębów: Rębiszewo Zegadły, Szczodruchy, Czosaki Dąb, Sanie Dąb, Gunie Ostrów, Kołaki Kościelne, Czarnowo Undy, Kossaki Borowe.

2) modernizacje w okresie 2016–2018:

- a) gmina Zambrów – 8 obrębów: – Konopki Jałbrzyków Stok, Koziki Jałbrzyków Stok, Łady Borowe, Łady Polne, Pęsy Lipno, Szeligi Leśnica, Wola Zambrowska, Wola Zambrzycka.
- b) gmina Kołaki Kościelne – 16 obrębów: Cholewy Kołomyja, Czachy Kołaki, Czarnowo Dąb, Ćwikły Rupie, Głodowo Dąb, Gosie Duże, Gosie Małe, Gosie Otole, Krusze Łubnice, Łętowo Dąb, Łubnice Krusze, Podłatki Duże, Podłatki Małe, Wiśniówek Wertyce, Wróble Arciszewo, Zanie Leśnica.
- c) gmina Rutki – 46 obrębów: Czochanie Góra, Dębники, Dobrochy, Duchny Wieluny, Górskie Ponikły Stok, Gronostaje Puszcza, Jaworki, Jawory Klepacze, Kalinówka Basie, Kalinówka Bystry, Kalinówka Wielobory, Kałęczyn Walochy, Kołomyja, Kołomyjka, Konopki Leśne, Kossaki Falki, Kossaki Nadbielne, Kossaki Ostatki, Mężenin, Mieczki, Modzele Górki, Nowy Tartak, Nowe Zalesie, Nowe Zambrzyce, Olszewo Przyborowo, Ożarki Olszanka, Ożary Wielkie, Pery Szlasy, Pęsy Lipno, Grądy Woniecko, Pruski Wielkie, Rutki Jatki, Rutki, Stare Zalesie, Stare Zambrzyce, Szlasy Lipno, Szlasy Łopienite, Szlasy Mieszki, Śliwowo Łopienite, Świątki Wiercice, Walochy Mońki, Wybrany, Zambrzyce Jankowo, Zambrzyce Kapusty, Zambrzyce Króle, Zambrzyce Plewki.

Z przedstawionych przez kontrolowany organ dokumentów wynika, że głównymi kryteriami wyboru obrębów wytypowanych do modernizacji były trudności w korzystaniu z danych ewidencyjnych polegające między innymi na: wykazywaniu powierzchni działek niezgodnie z obowiązującymi standardami, dezaktualizacja bazy danych egib w zakresie budynków oraz użytków gruntowych.

(strony akt nr: 100, 106, 119)

Ponadto Geodeta Powiatowy wskazał, że „modernizacja ewidencji gruntów i budynków 46 obrębów w gminie Rutki – obejmująca 100 % jej powierzchni oraz 16 obrębów w gminie Kołaki Kościelne – obejmująca 64 % jej powierzchni, finansowana była ze środków Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa – POPC. W ramach ww. działań modernizacją objęto 62 obręby ewidencyjne o łącznej powierzchni 24 031 ha.

(strona akt nr: 30)

Zespół Kontrolny szczegółowo zbadał modernizacje ewidencji gruntów i budynków przeprowadzone przez Starostę Zambrowskiego w okresie 2016 – 2018.

2.2 Kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzenia modernizacji ewidencji (art. 24a ustawy *Pgik*) – gmina Zambrów – 8 obrębów: Konopki Jałbrzyków Stok, Koziki Jałbrzyków Stok, Łady Borowe, Łady Polne, Pęsy Lipno, Szeligi Leśnica, Wola Zambrowska, Wola Zambrzycka.

2.2.1 Uzgadnianie projektów modernizacji z WINGiK.

Geodeta Powiatowy poinformował o uzgodnieniu projektu modernizacji ewidencji gruntów i budynków wybranych obrębów z jednostki ewidencyjnej gmina Zambrów, który obejmował 8 obrębów ewidencyjnych. Projekt modernizacji obejmujący obręby: Konopki Jałbrzyków Stok, Koziki Jałbrzyków Stok, Łady Borowe, Łady Polne, Pęsy Lipno, Szeligi Leśnica, Wola Zambrowska, Wola Zambrzycka został pozytywnie zaopiniowany przez Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w dniu 12 czerwca 2006 r.

(strony akt nr: 164–165)

2.2.2 Wypełnienie obowiązku określonego w art. 24a ust. 2 i 3 ustawy PgiK.

Ustalono, że Starosta Zambrowski Zarządzeniem Nr 5/16 z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie modernizacji operatów ewidencji gruntów i budynków zarządził przeprowadzenie postępowania w sprawie modernizacji operatów ewidencji gruntów i budynków obrębów: Konopki Jałbrzyków Stok, Koziki Jałbrzyków Stok, Łady Borowe, Łady Polne, Pęsy Lipno, Szeligi Leśnica, Wola Zambrowska, Wola Zambrzycka, gmina Zambrów, województwo podlaskie.

Starosta Zambrowski podał do publicznej wiadomości w dniu 25 maja 2016 r. informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych mających na celu modernizację ewidencji gruntów i budynków oraz tryb postępowania związanego z tą modernizacją, w której zawarł tryb postępowania wynikający z przepisów art. 24a ust. 6 – 12 *ustawy PgiK*. Informacja Starosty Zambrowskiego została wywieszona na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie na okres 189 dni tj. od 25 maja 2016 r. do 30 listopada 2016 r.

(strony akt nr: 98–100)

2.2.3 Wypełnienie obowiązku określonego w art. 24a ust. 5 ustawy PgiK.

Ustalono, że Starosta Zambrowski poinformował o wyłożeniu do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, powstałego w wyniku modernizacji projektu operatu opisowo-kartograficznego obrębów: Konopki Jałbrzyków Stok, Koziki Jałbrzyków Stok, Łady Borowe, Łady Polne, Pęsy Lipno, Szeligi Leśnica, Wola Zambrowska, Wola Zambrzycka, gmina Zambrów, województwo podlaskie – w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 24 listopada do 14 grudnia 2016 r.

Starosta Zambrowski poinformował o terminie i miejscu wyłożenia projektu operatu zamieszczając informację w dniu 8 listopada 2016 r. na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie, na stronie <https://www.powiatzambrowski.com> oraz przekazując tą informację do Urzędu Gminy w Zambrowie, a także ogłosił w prasie o zasięgu krajowym (Gazeta Wyborcza – wydanie z 10–11 listopada 2016 r.).

(strony akt nr: 94–97)

2.2.4 Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 4 ustawy PgiK.

Ustalono, że projekt operatu opisowo-kartograficznego obrębów: Konopki Jałbrzyków Stok, Koziki Jałbrzyków Stok, Łady Borowe, Łady Polne, Pęsy Lipno, Szeligi Leśnica, Wola Zambrowska, Wola Zambrzycka, gmina Zambrów – wyłożono do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 24 listopada do 14 grudnia 2016 r., tj. 15 dni roboczych.

(strony akt nr: 164–164)

2.2.5 Sposób dokumentowania faktu zapoznania się zainteresowanych podmiotów z projektem operatu opisowo-kartograficznego oraz procedura rozpatrywania zgłoszonych uwag do projektu operatu (art. 24a ust. 6 i 7 ustawy PgiK).

Ustalono, że pracownik Starostwa Powiatowego w Zambrowie rozpatrujący uwagi posiadał upoważnienie Starosty Zambrowskiego z dnia 23 listopada 2016 r. znak: GK.272.1.2016

do rozstrzygnięcia o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo – kartograficznego.

(strony akt nr: 402)

2.2.6 Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 8 ustawy PgiK – termin ujawnienia w bazie ewidencji gruntów i budynków danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego.

Geodeta Powiatowy oświadczył, że w dniu 14 grudnia 2016 r. zostały ujawnione w bazie danych ewidencji gruntów i budynków dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego obrębów ewidencyjnych: Konopki Jałbrzyków Stok, Koziki Jałbrzyków Stok, Łady Borowe, Łady Polne, Pęsy Lipno, Szeligi Leśnica, Wola Zambrowska, Wola Zambrzycka wchodzących w skład gminy Zambrów.

Starosta Zambrowski ogłosił w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z dnia 10 stycznia 2017 r. (Dz. U. Woj. Podl. z 2017 r. poz. 192) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Starostwa Powiatowego w Zambrowie https://powiatzambrowski.com/BIP_archiwum/www.spzambrow.bip.podlaskie.pl, że dane objęte modernizacją, zawarte w projektach operatów opisowo-kartograficznych obrębów ewidencyjnych: Konopki Jałbrzyków Stok, Koziki Jałbrzyków Stok, Łady Borowe, Łady Polne, Pęsy Lipno, Szeligi Leśnica, Wola Zambrowska, Wola Zambrzycka wchodzących w skład gminy Zambrów, wyłożone do wglądu zainteresowanych osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 24 listopada 2016 r. do 14 grudnia 2016 r. stały się obowiązującymi operatami ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków.

(strony akt nr: 92–93)

2.2.7 Wypełnienie obowiązku wynikającego z § 49 ust. 1 pkt 1-3 i 5 rozporządzenia egib.

Ustalono, że Starosta Zambrowski:

- a) w dniu 27 stycznia 2017 r. zawiadomił właściwy organ podatkowy o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z przeprowadzonej modernizacji,
- b) nie zawiadomił V Wydziału Ksiąg Wieczystych Sądu Rejonowego w Zambrowie oraz Urzędu Statystycznego w Białymstoku o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z przeprowadzonej modernizacji,

Zgodnie z § 49 ust. 1 pkt 2–3 i 5 rozporządzenia egib o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych starosta zawiadamia:

- 2) *wydział ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego – w wypadku zmian danych objętych działem I ksiąg wieczystych;*
- 3) *właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej – w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków;*
- 5) *starostów sąsiednich powiatów – w przypadku gdy zmiana dotyczy punktów granicznych położonych na granicy tych powiatów.*

Stwierdzone nieprawidłowości:

– naruszenie § 49 ust. 1 pkt 2–3 i 5 rozporządzenia egib.

2.3 Kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzenia modernizacji ewidencji (art. 24a ustawy *Pgik*) – gmina Kołaki Kościelne – 16 obrębów: Cholewy Kołomyja, Czachy Kołaki, Czarnowo Dąb, Ćwikły Rupie, Głodowo Dąb, Gosie Duże, Gosie Małe, Gosie Otole, Krusze Łubnice, Łętowo Dąb, Łubnice Krusze, Podłatki Duże, Podłatki Małe, Wiśniówek Wertyce, Wróble Arciszewo, Zanie Leśnica.

2.3.1 Uzgadnianie projektów modernizacji z WINGiK.

Projekt modernizacji ewidencji gruntów i budynków wybranych 16 obrębów z jednostki ewidencyjnej Kołaki Kościelne: Cholewy Kołomyja, Czachy Kołaki, Czarnowo Dąb, Ćwikły Rupie, Głodowo Dąb, Gosie Duże, Gosie Małe, Gosie Otole, Krusze Łubnice, Łętowo Dąb, Łubnice Krusze, Podłatki Duże, Podłatki Małe, Wiśniówek Wertyce, Wróble Arciszewo, Zanie Leśnica został pozytywnie zaopiniowany przez Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w dniu 1 marca 2016 r.

(strona akt nr: 163)

2.3.2 Wypełnienie obowiązku określonego w art. 24a ust. 2 i 3 ustawy *Pgik*.

Ustalono, że Zarządzeniem Nr 34/16 z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie modernizacji operatów ewidencji gruntów i budynków Starosta Zambrowski podjął przeprowadzenie postępowania w sprawie modernizacji operatów ewidencji gruntów i budynków obrębów: Cholewy Kołomyja, Czachy Kołaki, Czarnowo Dąb, Ćwikły Rupie, Głodowo Dąb, Gosie Duże, Gosie Małe, Gosie Otole, Krusze Łubnice, Łętowo Dąb, Łubnice Krusze, Podłatki Duże, Podłatki Małe, Wiśniówek Wertyce, Wróble Arciszewo, Zanie Leśnica gmina Kołaki Kościelne, województwo podlaskie.

Starosta Zambrowski podał do publicznej wiadomości w dniu 30 listopada 2016 r. informację o rozpoczęciu prac geodezyjnych mających na celu modernizację ewidencji gruntów i budynków oraz tryb postępowania związanego z tą modernizacją, w której zawarł tryb postępowania wynikający z przepisów art. 24a ust. 6 – 12 ustawy *Pgik*. Informacja Starosty Zambrowskiego wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 30 listopada 2016 r. do 18 czerwca 2018 r.

(strony akt nr: 108–110)

2.3.3 Wypełnienie obowiązku określonego w art. 24a ust. 5 ustawy *Pgik*.

Ustalono, że Starosta Zambrowski poinformował o wyłożeniu do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, powstałego w wyniku modernizacji projektu operatu opisowo-kartograficznego obrębów: Cholewy Kołomyja, Czachy Kołaki, Czarnowo Dąb, Ćwikły Rupie, Głodowo Dąb, Gosie Duże, Gosie Małe, Gosie Otole, Krusze Łubnice, Łętowo Dąb, Łubnice Krusze, Podłatki Duże, Podłatki Małe, Wiśniówek Wertyce, Wróble Arciszewo, Zanie Leśnica, gmina Kołaki Kościelne, województwo podlaskie – w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 20 marca 2018 r. do 10 kwietnia 2018 r.

Starosta Zambrowski poinformował o terminie i miejscu wyłożenia projektu operatu zamieszczając informację w dniu 02 marca 2018 r. na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie, na stronie <https://www.powiatzambrowski.com> oraz przekazując tą informację do Urzędu Gminy Kołaki Kościelne, a także ogłosił w prasie o zasięgu krajowym (Gazeta Wyborcza – wydanie z dnia 5 marca 2018 r.).

(strony akt nr: 104–107)

2.3.4 Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 4 ustawy PgiK.

Ustalono, że projekt operatu opisowo-kartograficznego obrębów: Cholewy Kołomyja, Czachy Kołaki, Czarnowo Dąb, Ćwikły Rupie, Głodowo Dąb, Gosie Duże, Gosie Małe, Gosie Otole, Krusze Łubnice, Łętowo Dąb, Łubnice Krusze, Podłatki Duże, Podłatki Małe, Wiśniówek Wertyce, Wróble Arciszewo, Zanie Leśnica, gmina Kołaki Kościelne – wyłożono do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 20 marca 2018 r. do 10 kwietnia 2018 r., tj. 15 dni roboczych.

(strona akt nr: 163)

2.3.5 Sposób dokumentowania faktu zapoznania się zainteresowanych podmiotów z projektem operatu opisowo-kartograficznego oraz procedura rozpatrywania zgłoszonych uwag do projektu operatu (art. 24a ust. 6 i 7 ustawy PgiK).

Ustalono, że pracownik Starostwa Powiatowego w Zambrowie rozpatrujący uwagi posiadał upoważnienie Starosty Zambrowskiego z dnia 19 marca 2018 r. znak: GK.272.14.2018 do rozstrzygania o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo – kartograficznego.

(strony akt nr: 401)

2.3.6 Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 8 ustawy PgiK – termin ujawnienia w bazie ewidencji gruntów i budynków danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego.

Geodeta Powiatowy oświadczył, że w dniu 30 kwietnia 2018 r. zostały ujawnione w bazie danych ewidencji gruntów i budynków dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego obrębów ewidencyjnych: Cholewy Kołomyja, Czachy Kołaki, Czarnowo Dąb, Ćwikły Rupie, Głodowo Dąb, Gosie Duże, Gosie Małe, Gosie Otole, Krusze Łubnice, Łętowo Dąb, Łubnice Krusze, Podłatki Duże, Podłatki Małe, Wiśniówek Wertyce, Wróble Arciszewo, Zanie Leśnica, gmina Kołaki Kościelne.

Informacja w tym zakresie została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z dnia 18 maja 2018 r. (Dz. U. Woj. Podl. z 2018 r. poz. 2357) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Starostwa Powiatowego w Zambrowie https://powiatzambrowski.com/BIP_archiwum/www.spzambrow.bip.podlaskie.pl, tj. dane objęte modernizacją, zawarte w projektach operatów opisowo-kartograficznych obrębów ewidencyjnych: Cholewy Kołomyja, Czachy Kołaki, Czarnowo Dąb, Ćwikły Rupie, Głodowo Dąb, Gosie Duże, Gosie Małe, Gosie Otole, Krusze Łubnice, Łętowo Dąb, Łubnice Krusze, Podłatki Duże, Podłatki Małe, Wiśniówek Wertyce, Wróble Arciszewo, Zanie Leśnica wchodzących w skład gminy Kołaki Kościelne, opracowane w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków, wyłożone do wglądu zainteresowanych osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 20 marca 2018 r. do 10 kwietnia 2018 r. stały się obowiązującymi operatami ewidencji gruntów i budynków.

(strony akt nr: 101–103)

2.3.7 Wypełnienie obowiązku wynikającego z § 49 ust. 1 pkt 2-3 rozporządzenia egib.

Ustalono, że Starosta Zambrowski:

- a) w dniu 27 lipca 2018 r. zawiadomił właściwy organ podatkowy o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z przeprowadzonej modernizacji,
- b) nie zawiadomił V Wydziału Ksiąg Wieczystych Sądu Rejonowego w Zambrowie oraz Urzędu Statystycznego w Białymstoku o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z przeprowadzonej modernizacji,

Zgodnie z § 49 ust. 1 pkt 2-3 rozporządzenia egib o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych starosta zawiadamia:

- 2) wydział ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego – w wypadku zmian danych objętych działem I ksiąg wieczystych;
- 3) właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej – w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków;

Stwierdzone nieprawidłowości:

– naruszenie § 49 ust. 1 pkt 2-3 rozporządzenia egib.

2.4 Kontrola prawidłowości stosowania procedur przeprowadzenia modernizacji ewidencji (art. 24a ustawy *Pgik*) – gmina Rutki – 46 obrębów: Czochanie Góra, Dębniki, Dobrochy, Duchny Wieluny, Górskie Ponikły Stok, Gronostaje Puszcza, Jaworki, Jawory Klepacze, Kalinówka Basie, Kalinówka Bystry, Kalinówka Wielobory, Kałęczyn Walochoy, Kołomyja, Kołomyjka, Konopki Leśne, Kossaki Falki, Kossaki Nadbielne, Kossaki Ostatki, Mężenin, Mieczki, Modzele Górki, Nowy Tartak, Nowe Zalesie, Nowe Zambrzyce, Olszewo Przyborowo, Ożarki Olszanka, Ożary Wielkie, Pery Szlasy, Pęsy Lipno, Grądy Woniecko, Pruski Wielkie, Rutki Jatki, Rutki, Stare Zalesie, Stare Zambrzyce, Szlasy Lipno, Szlasy Łopienite, Szlasy Mieszki, Śliwowo Łopienite, Świątki Wiercice, Walochoy Mońki, Wybrany, Zambrzyce Jankowo, Zambrzyce Kapusty, Zambrzyce Króle, Zambrzyce Plewki.

2.4.1 Uzgadnianie projektów modernizacji z WINGiK.

Projekt modernizacji 46 obrębów ewidencyjnych: Czochanie Góra, Dębniki, Dobrochy, Duchny Wieluny, Górskie Ponikły Stok, Gronostaje Puszcza, Jaworki, Jawory Klepacze, Kalinówka Basie, Kalinówka Bystry, Kalinówka Wielobory, Kałęczyn Walochoy, Kołomyja, Kołomyjka, Konopki Leśne, Kossaki Falki, Kossaki Nadbielne, Kossaki Ostatki, Mężenin, Mieczki, Modzele Górki, Nowy Tartak, Nowe Zalesie, Nowe Zambrzyce, Olszewo Przyborowo, Ożarki Olszanka, Ożary Wielkie, Pery Szlasy, Pęsy Lipno, Grądy Woniecko, Pruski Wielkie, Rutki Jatki, Rutki, Stare Zalesie, Stare Zambrzyce, Szlasy Lipno, Szlasy Łopienite, Szlasy Mieszki, Śliwowo Łopienite, Świątki Wiercice, Walochoy Mońki, Wybrany, Zambrzyce Jankowo, Zambrzyce Kapusty, Zambrzyce Króle, Zambrzyce Plewki został pozytywnie zaopiniowany przez Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w dniu 1 marca 2016 r.

(strony akt nr: 163-164)

2.4.2 Wypełnienie obowiązku określonego w art. 24a ust. 2 i 3 ustawy *Pgik*.

Ustalono, że Starosta Zambrowski Zarządzeniem Nr 35/16 z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie modernizacji operatów ewidencji gruntów i budynków zarządził przeprowadzenie postępowania w sprawie modernizacji operatów ewidencji gruntów i budynków obrębów: Czochanie Góra, Dębniki, Dobrochy, Duchny Wieluny, Górskie Ponikły Stok, Gronostaje Puszcza, Jaworki, Jawory Klepacze, Kalinówka Basie, Kalinówka Bystry, Kalinówka Wielobory, Kałęczyn Walochoy, Kołomyja, Kołomyjka, Konopki Leśne, Kossaki Falki, Kossaki Nadbielne, Kossaki Ostatki, Mężenin, Mieczki, Modzele Górki, Nowy Tartak, Nowe Zalesie, Nowe Zambrzyce, Olszewo Przyborowo, Ożarki Olszanka, Ożary Wielkie, Pery Szlasy, Pęsy Lipno, Grądy Woniecko, Pruszk Wielkie, Rutki Jatki, Rutki, Stare Zalesie, Stare Zambrzyce, Szlasy Lipno, Szlasy Łopienite, Szlasy Mieszki, Śliwowo Łopienite, Świątki Wiercice, Walochoy Mońki, Wybrany, Zambrzyce Jankowo, Zambrzyce Kapusty, Zambrzyce Króle, Zambrzyce Plewki, gmina Rutki, województwo podlaskie.

Informacja o rozpoczęciu prac geodezyjnych mających na celu modernizację ewidencji gruntów i budynków oraz tryb postępowania związanego z tą modernizacją Starosty Zambrowskiego została wywieszona na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 30 listopada 2016 r. do 18 czerwca 2018 r.

(strony akt nr: 117–119)

2.4.3 Wypełnienie obowiązku określonego w art. 24a ust. 5 ustawy *Pgik*.

Ustalono, że Starosta Zambrowski poinformował o wyłożeniu do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, powstałego w wyniku modernizacji projektu operatu opisowo-kartograficznego obrębów: Czochanie Góra, Dębniki, Dobrochy, Duchny Wieluny, Górskie Ponikły Stok, Gronostaje Puszcza, Jaworki, Jawory Klepacze, Kalinówka Basie, Kalinówka Bystry, Kalinówka Wielobory, Kałęczyn Walochoy, Kołomyja, Kołomyjka, Konopki Leśne, Kossaki Falki, Kossaki Nadbielne, Kossaki Ostatki, Mężenin, Mieczki, Modzele Górki, Nowy Tartak, Nowe Zalesie, Nowe Zambrzyce, Olszewo Przyborowo, Ożarki Olszanka, Ożary Wielkie, Pery Szlasy, Pęsy Lipno, Grądy Woniecko, Pruszk Wielkie, Rutki Jatki, Rutki, Stare Zalesie, Stare Zambrzyce, Szlasy Lipno, Szlasy Łopienite, Szlasy Mieszki, Śliwowo Łopienite, Świątki Wiercice, Walochoy Mońki, Wybrany, Zambrzyce Jankowo, Zambrzyce Kapusty, Zambrzyce Króle, Zambrzyce Plewki, gmina Rutki, województwo podlaskie – w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 20 marca 2018 r. do 10 kwietnia 2018 r.

Informacja o terminie i miejscu wyłożenia projektu operatu w dniu 02 marca 2018 r. została wywieszona na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie, na stronie <https://www.powiatzambrowski.com> oraz przekazując tą informację do Urzędzie Gminy Rutki, a także ogłosił w prasie o zasięgu krajowym (Gazeta Wyborcza – wydanie z dnia 05 marca 2018 r.).

(strony akt nr: 114–116)

2.4.4 Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 4 ustawy *Pgik*.

Ustalono, że projekt operatu opisowo-kartograficznego obrębów: Czochanie Góra, Dębniki, Dobrochy, Duchny Wieluny, Górskie Ponikły Stok, Gronostaje Puszcza, Jaworki, Jawory Klepacze, Kalinówka Basie, Kalinówka Bystry, Kalinówka Wielobory, Kałęczyn Walochoy, Kołomyja, Kołomyjka, Konopki Leśne, Kossaki Falki, Kossaki Nadbielne, Kossaki Ostatki, Mężenin, Mieczki, Modzele Górki, Nowy Tartak, Nowe Zalesie, Nowe Zambrzyce, Olszewo Przyborowo, Ożarki Olszanka, Ożary Wielkie, Pery Szlasy, Pęsy Lipno, Grądy Woniecko, Pruszk Wielkie, Rutki Jatki, Rutki, Stare Zalesie, Stare Zambrzyce, Szlasy Lipno, Szlasy Łopienite, Szlasy Mieszki, Śliwowo Łopienite, Świątki Wiercice, Walochoy

Mońki, Wybrany, Zambrzyce Jankowo, Zambrzyce Kapusty, Zambrzyce Króle, Zambrzyce Plewki, gmina Rutki – wyłożono do wglądu osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej w siedzibie Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 20 marca 2018 r. do 10 kwietnia 2018 r., tj. 15 dni roboczych.

(strony akt nr: 163–164)

2.4.5 Sposób dokumentowania faktu zapoznania się zainteresowanych podmiotów z projektem operatu opisowo-kartograficznego oraz procedura rozpatrywania zgłoszonych uwag do projektu operatu (art. 24a ust. 6 i 7 ustawy PgiK).

Ustalono, że pracownik Starostwa Powiatowego w Zambrowie rozpatrujący uwagi posiadał upoważnienie Starosty Zambrowskiego z dnia 19 marca 2018 r. znak: GK.272.14.2018 do rozstrzygania o przyjęciu lub odrzuceniu uwag zgłoszonych do projektu operatu opisowo – kartograficznego.

(strony akt nr: 401)

2.4.6 Wypełnienie procedur określonych w art. 24a ust. 8 ustawy PgiK – termin ujawnienia w bazie ewidencji gruntów i budynków danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego.

Geodeta Powiatowy oświadczył, że w dniu 27 kwietnia 2018 r. zostały ujawnione w bazie danych ewidencji gruntów i budynków dane zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego obrębów ewidencyjnych: Czochanie Góra, Dębniaki, Dobrochy, Duchny Wieluny, Górskie Ponikły Stok, Gronostaje Puszcza, Jaworki, Jawory Klepacze, Kalinówka Basie, Kalinówka Bystry, Kalinówka Wielobory, Kałęczyn Walochoy, Kołomyja, Kołomyjka, Konopki Leśne, Kossaki Falki, Kossaki Nadbielne, Kossaki Ostatki, Mężenin, Mieczki, Modzele Górki, Nowy Tartak, Nowe Zalesie, Nowe Zambrzyce, Olszewo Przyborowo, Ożarki Olszanka, Ożary Wielkie, Pery Szlasy, Pęsy Lipno, Grądy Woniecko, Pruszek Wielki, Rutki Jatki, Rutki, Stare Zalesie, Stare Zambrzyce, Szlasy Lipno, Szlasy Łopienite, Szlasy Mieszki, Śliwowo Łopienite, Świątki Wiercice, Walochoy Mońki, Wybrany, Zambrzyce Jankowo, Zambrzyce Kapusty, Zambrzyce Króle, Zambrzyce Plewki, gmina Rutki.

Starosta Zambrowski ogłosił w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z dnia 18 maja 2018 r. (Dz. U. Woj. Podl. z 2018 r. poz. 2358) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Starostwa Powiatowego w Zambrowie https://powiatzambrowski.com/BIP_archiwum/www.spzambrow.bip.podlaskie.pl, że dane objęte modernizacją, zawarte w projektach operatów opisowo-kartograficznych obrębów ewidencyjnych: Czochanie Góra, Dębniaki, Dobrochy, Duchny Wieluny, Górskie Ponikły Stok, Gronostaje Puszcza, Jaworki, Jawory Klepacze, Kalinówka Basie, Kalinówka Bystry, Kalinówka Wielobory, Kałęczyn Walochoy, Kołomyja, Kołomyjka, Konopki Leśne, Kossaki Falki, Kossaki Nadbielne, Kossaki Ostatki, Mężenin, Mieczki, Modzele Górki, Nowy Tartak, Nowe Zalesie, Nowe Zambrzyce, Olszewo Przyborowo, Ożarki Olszanka, Ożary Wielkie, Pery Szlasy, Pęsy Lipno, Grądy Woniecko, Pruszek Wielki, Rutki Jatki, Rutki, Stare Zalesie, Stare Zambrzyce, Szlasy Lipno, Szlasy Łopienite, Szlasy Mieszki, Śliwowo Łopienite, Świątki Wiercice, Walochoy Mońki, Wybrany, Zambrzyce Jankowo, Zambrzyce Kapusty, Zambrzyce Króle, Zambrzyce Plewki wchodzących w skład gminy Rutki, opracowane w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków, wyłożone do wglądu zainteresowanych osób fizycznych, osób prawnych i jednostek organizacyjnych w siedzibie

Starostwa Powiatowego w Zambrowie w dniach od 20 marca 2018 r. do 10 kwietnia 2018 r. stały się obowiązującymi operatami ewidencji gruntów i budynków.

(strony akt nr: 111–113)

2.4.7 Wypełnienie obowiązku wynikającego z § 49 ust. 1 pkt 1-3 i 5 rozporządzenia egib oraz art. 24a ust. 11 ustawy Pgik.

Zespół Kontrolny ustalił na podstawie pisemnych wyjaśnień Geodety Powiatowego oraz przedstawionych przez kontrolowany organ dokumentów, że Starosta Zambrowski:

- a) w dniu 27 lipca 2018 r. zawiadomił właściwy organ podatkowy o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z przeprowadzonej modernizacji,
- b) nie zawiadomił V Wydziału Ksiąg Wieczystych Sądu Rejonowego w Zambrowie oraz Urzędu Statystycznego w Białymstoku o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z przeprowadzonej modernizacji,

Zgodnie z § 49 ust. 1 pkt 2–3 i 5 rozporządzenia egib o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych starosta zawiadamia:

- 2) wydział ksiąg wieczystych właściwego miejscowo sądu rejonowego – w wypadku zmian danych objętych działem I ksiąg wieczystych;
- 3) właściwe miejscowo jednostki statystyki publicznej – w wypadku zmian w cechach adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków;
- 5) starostów sąsiednich powiatów – w przypadku gdy zmiana dotyczy punktów granicznych położonych na granicy tych powiatów.

Stwierdzone nieprawidłowości:

– naruszenie § 49 ust. 1 pkt 2–3 i 5 rozporządzenia egib.

2.5 Sposób aktualizacji bazy ewidencji gruntów i budynków.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Zambrowie w piśmie z dnia 28 marca 2019 r. znak: GK.661.8.2019 „dokumenty skutkujące zmiany w ewidencji gruntów z sekretariatu są kierowane do Naczelnika Wydziału, następnie są przekazywane do osoby pełniącej nadzór nad prowadzeniem ewidencji gruntów. Tam są wpisywane do dziennika wpływu dokumentów zmian w ewidencji gruntów prowadzonego dla całego powiatu w formie papierowej. Dokumenty są przekazywane do poszczególnych osób prowadzących ewidencję gruntów za pokwitowaniem odbioru w dniu, w którym trafiły z sekretariatu do Wydziału. Ponadto dokumenty skutkujące zmiany w ewidencji gruntów są wpisywane przez poszczególne osoby prowadzące ewidencję gruntów w systemie komputerowym, w rejestrze dokumentów zmian prowadzonym dla każdej gminy oddzielnie. Każda wprowadzona zmiana do ewidencji gruntów posiada również numer nadany z powyższego rejestru dokumentów zmian. Po wprowadzeniu zmiany do ewidencji gruntów, generowane są zawiadomienia o zmianach, które wraz z dokumentami skutkującymi zmianę wpinane są do segregatorów dowodów zmian z poszczególnych obrębów ewidencyjnych. Ponadto po zakończeniu zmiany w ewidencji gruntów uzupełniany jest na bieżąco rejestr cen i wartości nieruchomości.”

(strona akt nr: 30 oraz plik elektroniczny nr: RPW/128940/2019)

Zespół kontrolny ustalił, iż do prowadzenia bazy ewidencji gruntów i budynków w Starostwie Powiatowym w Zambrowie wykorzystywane są programy EGBV-VIN i EWMAPA, które nie

są połączone interfejsem. Z wyjaśnień zawartych w notatce Nr 1 z dnia 02 marca 2020 r. wynika, iż zmiany w ewidencji gruntów i budynków w części graficznej i w części opisowej są wprowadzane przez jednego operatora.

W części graficznej na warstwie roboczej w programie EWMAPA wprowadza i sprawdza technicznie szczegóły opracowania geodezyjnego, które zaczytywane i zatwierdzane jest wpłynięciu dokumentacji do *Wydziału* przez operatora. W tym samym dniu zmiana wprowadzana i zatwierdzana jest w części opisowej przez tego samego operatora. Termin realizacji zmian w ewidencji gruntów i budynków zarówno w części graficznej i w części opisowej – do 30 dni od dnia wpływu dokumentacji do organu.

Wprowadzenie zmian ewidencyjnych tylko w części opisowej następuje w trybie czynności materialno-technicznych w terminie do 30 dni od dnia wpływu do organu następujących dokumentów:

- a) akt notarialny (np.: darowizny, kupna–sprzedaży, poświadczenia dziedziczenia);
- b) prawomocnego orzeczenia sądu (bez dokumentacji geodezyjnej);
- c) zawiadomienia z ksiąg wieczystych;
- d) zawiadomienia o wpisie w innym rejestrze publicznym (np.: EMUiA).

O dokonanej zmianie w EGIB organ zawiadamia odpowiedni organ podatkowy.

(notatka Nr 1)

Do prowadzenia bazy ewidencji gruntów i budynków wykorzystywane są programy EGBV VIN i EWMAPA, które nie są połączone interfejsem.

2.6 Kontrola jakości bazy danych egib.

Zgodnie z informacją Geodety Powiatowego zawartą w piśmie z dnia 19 grudnia 2019 r. znak: GK.661.8.2019 nie można przeprowadzić automatycznej kontroli za pomocą narzędzi systemowych z uwagi na niespójność programów do prowadzenia części opisowej i graficznej.

(strona akt nr 344)

Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Zambrowie przekazał do akt kontroli w dniu 23 stycznia 2020 r. raporty – pliki „dotyczące porównań baz działek i budynków wszystkich obrębów i gmin Powiatu Zambrowskiego” przeprowadzonej na zlecenie Starosty Zambrowskiego przez firmę zewnętrzną programów: EWMAPA i EGBV WIN.

Przekazane pliki:

- a) Porównanie raport użytkowników .swde zawierał pliki:
 - RaportOut-graficzne.doc;
 - RaportOut.opisowe.doc.
- b) Porównanie budynków powiat zambrowski zawierał pliki:
 - 201401-miasto Zambrów porównanie budynki.txt;
 - 201402-gmina Kołaki K porównanie budynki.txt;
 - 201403-gmina Rutki porównanie budynki.txt;
 - 201404-gmina Szumowo porównanie budynki.txt;
 - 201405-gmina Zambrów porównanie budynki.txt.
- c) Porównanie działek powiat zambrowski zawierał pliki:
 - 1.raport1 miasto Zambrów porównanie działek;
 - 2.raport1 gmina Kołaki Kościelne porównanie działek;

- 3.raport1 gmina Rutki porównanie działek;
- 4.raport1 gmina Szumowo porównanie działek;
- 5.raport1 gmina Zambrów porównanie działek.

zawierają wyniki kontroli jakości baz danych ewidencji gruntów i budynków wszystkich obrębów prowadzonych przez Starostę Zambrowskiego w zakresie:

- występowania działek lub budynków ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii,
- występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak jest danych opisowych,
- występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej (z danych opisowych).

(plik elektroniczny nr: RPW/7888/2020)

Zestawienie tabelaryczne przekazanych wyników kontroli jakości bazy stanowi załącznik Nr 2 do niniejszego wystąpienia pokontrolnego, z treści którego wynika, że:

- rozbieżności w części opisowej działek występują w 4 działkach, co stanowi 0,01 % w stosunku do ogólnej liczby wszystkich działek,
- rozbieżności w części numerycznej działek występują w 4 działkach, co stanowi 0,01 % w stosunku do ogólnej liczby wszystkich działek,
- występują 294 budynki, które ujawnione są wyłącznie w części opisowej bez geometrii, co stanowi 1,08 % w stosunku do ogólnej liczby wszystkich budynków,
- występuje 265 budynków ujawnionych wyłącznie w części graficznej, dla których brak jest danych opisowych, co stanowi 0,97 % w stosunku do ogólnej liczby wszystkich budynków.

Ustalono, że na terenie Powiatu Zambrowskiego nie występują działki ewidencyjne o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu).

Geodeta Powiatowy w piśmie z dnia 23 stycznia 2020 r. znak: GK.661.8.2019 wyjaśnił, że: „niezgodność dotycząca 4 działek w gminie Zambrów (5.raport1 gmina Zambrów porównanie działek) dotyczą błędnych numerów arkuszy. Niezgodność została przekazana do ewidencji gruntów celem uzupełnienia. W pozostałych gminach nie ma niezgodności między częścią opisową a graficzną w zakresie działek”.

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego „niezgodności dotyczące budynków we wszystkich gminach dotyczą w większości błędnego lub braku przypisania numerów arkuszy w numerze budynku na części graficznej lub opisowej. Ponadto część niezgodności to niedoskonałość programu wykorzystywanego do porównań, gdyż bierze on do porównania wszystkie budowle z części graficznej wg identyfikatorów, tj. budynki i budowle towarzyszące typu schody, werandy itp. których nie ma w części opisowej. Znaczna ilość budynków jest ujawniona w części graficznej w wyniku dokonania pomiaru przez geodetów budynków przy tworzeniu np. map do celów projektowych. Zgodnie z wytycznymi GUGiK nie są one ujawniane w części opisowej, gdyż nie ma wniosku właściciela o wprowadzenie zmiany”.

(plik elektroniczny nr: RPW/7888/2020)

Stosownie do art. 24 ust. 2a pkt 1 lit. c ustawy Pgik informacje zawarte w ewidencji gruntów i budynków podlegają aktualizacji z urzędu, jeżeli zmiany tych informacji wynikają z materiałów zasobu.

Aktualizacja informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków następuje w drodze czynności materialno-technicznej m.in. na podstawie wniosku zainteresowanego podmiotu ewidencyjnego i wskazanej w tym wniosku dokumentacji geodezyjnej przyjętej

do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, jeżeli wnioskowana zmiana obejmuje informacje gromadzone w ewidencji gruntów i budynków dotyczące nieruchomości znajdujących się w wyłącznym władaniu wnioskodawcy albo wnioskodawców (art.24 ust. 2b pkt 1 lit. h), zaś w pozostałych przypadkach - w drodze decyzji administracyjnej (art.24 ust. 2b pkt 2)

Stwierdzone nieprawidłowości:

– naruszenie art. 24 ust. 2b pkt 2 ustawy *Pgik*.

2.7 Wywiązywanie się z obowiązku przekazania zbiorów do Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSIN)

W piśmie nr GK.661.8.2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. Geodeta Powiatowy oświadczył, że „bazy danych egib z całego Powiatu Zambrowskiego zostały przekazane do ZSIN w formacie .swde w dniu 19 lutego 2019 r. Do dnia dzisiejszego Starosta Zambrowski nie otrzymał potwierdzenia zgodności”.

Ponadto wyjaśnił, iż „bazy danych egib nie są przekazywane, gdyż nie ma modułu różnicowego zasilania Centralnego Repozytorium Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach”.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego wynika, że w Starostwie Powiatowym w Zambrowie nie istnieje harmonogram działań mających na celu wdrożenie pełnej funkcjonalności ZSIN.

(strony akt nr: 344–345)

Zgodnie z § 6 rozporządzenia w sprawę zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach dane zawarte w centralnym repozytorium pod względem ich treści są kopią danych ewidencji gruntów i budynków.

Stwierdzone nieprawidłowości:

– naruszenie § 6 rozporządzenia w sprawie ZSIN.

3. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:

3.1 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych oraz operatów (§32 ust. 2 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej *rozporządzenie w sprawie prowadzenia zasobu*, a także art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne).

3.1.1 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie materiałów kartograficznych.

Na podstawie: akt z kontroli nr GK-I.431.3.2018, pisemnego oświadczenia geodety powiatowego (pismo nr GK.661.8.2019 z 28 marca 2019 r.) oraz ustaleń własnych kontrolerów – ustalono, że:

- 1) stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych wynosi 100%:
 - a) mapa zasadnicza cyfrowa prowadzona jest w postaci baz danych:
 - baza danych EGIB – 100%,
 - baza danych GESUT – 100%,
 - baza danych BDOT500 – 100% (na dzień zakończenia czynności kontrolnych)

- baza danych SOG – 100%.

Zgodnie z informacją Starosty Zambrowskiego o wykonaniu zaleceń pokontrolnych z kontroli nr GK-I.431.3.2018 (pismo nr GK.6641.23.2019 z 12 listopada 2019 r.) wymagania dotyczące bazy danych SOG wynikające z rozporządzenia o osnovach dotyczące m.in. numeracji punktów osnovy oraz błędów średnich współrzędnych i wysokości punktów po wyrównaniu zostaną spełnione w 2020 roku.

b) mapa ewidencyjna: 100%

- 2) Jednostka kontrolowana udostępnia materiały kartograficzne przy pomocy portalu: <https://powiatzambrowski.geoportal2.pl/>, który funkcjonuje od 6 września 2019 r. Na dzień rozpoczęcia kontroli jednostka kontrolowana prowadziła portal <http://zambrowski.geoportal.wrotapodlasia.pl>.
- 3) Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych **EGiB** według prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych to:
 - wyszukiwanie,
 - przeglądanie.

Usługa pobierania nie została zgłoszona do prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych.

Nw. usługi danych przestrzennych, związane ze zbiorem danych **BDOT500**, nie zostały zgłoszone przez Starostę Zambrowskiego do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju

- wyszukiwanie,
- przeglądanie,
- pobieranie.

Nw. usługi danych przestrzennych, związane ze zbiorem danych **GESUT**, zgłoszone przez Starostę Zambrowskiego do ewidencji zbiorów i usług GUGiK nie zostały uzupełnione o adresy URL:

- wyszukiwanie,
- przeglądanie,
- pobieranie,
- przekształcanie

(strona akt nr 30, 31, 32, 357, 359-364)

Zgodnie z § 3 pkt 11 rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług, ewidencja zbiorów oraz usług danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej obejmuje m.in. informacje na temat dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych wraz z ich adresami URL.

Stwierdzone nieprawidłowości:

– naruszenie § 3 pkt 11 rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług (dotyczy adresów URL)

3.1.2 Stan cyfryzacji zasobu w zakresie operatów

Na podstawie: akt z kontroli nr GK-I.431.3.2018 przeprowadzonej przez PWINGiK w Starostwie Powiatowym w Zambrowie zakończonej wystąpieniem pokontrolnym nr GK-I.431.3.2018 z 31 października 2019 r., pismem oświadczenia Geodety Powiatowego -

pismo nr GK.661.8.2019 z 28 marca 2019 r. i 19 grudnia 2019 r. oraz ustaleń własnych kontrolerów – ustalono, że:

- 1) Na dzień rozpoczęcia kontroli proces cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej zarówno przed jak i po wejściu w życie *rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu* był w trakcie realizacji. W ramach umowy na cyfryzację materiałów źródłowych zasobu geodezyjnego i kartograficznego pomiędzy Związkiem Powiatów Województwa Podlaskiego a wykonawcami: Warszawskim Przedsiębiorstwem Geodezyjnym (umowa nr ZPWP.272.12.2018/z-1,3,4,5 z dnia 10.01.2019 r.) oraz PUG-U „Geomiar” z Jarosławia (umowa nr ZPWP.272.12.2018/z-2 z dnia 21.01.2019 r.) zlecono przeprowadzenie procesu skanowania ww. operatów technicznych.

Z uwagi na opisany wyżej i trwający w dniu rozpoczęcia kontroli proces cyfryzacji zasobu PZGiK nie badano procentowego udziału stopnia cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie *rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu*.

W okresie objętym kontrolą Starosta Zambrowski nie przetwarzał w sposób sukcesywny do postaci elektronicznej operatów technicznych w postaci nieelektronicznej przyjętych do zasobu przed wejściem w życie *rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu*. Na dzień 1 stycznia 2017 r. stopień cyfryzacji ww. operatów technicznych wynosił 0%.

- 2) Jednostka kontrolowana udostępnia dane przy pomocy portalu: <https://powiatzambrowski.geoportal2.pl/>, który funkcjonuje od 6 września 2019 r.

Dane udostępniane są w trybie publicznym (materiały kartograficzne) oraz w trybie chronionym (materiały kartograficzne oraz dane opisowe EGiB).

Na dzień rozpoczęcia kontroli jednostka kontrolowana prowadziła portal <http://zambrowski.geoportal.wrotapodlasia.pl>, który umożliwiał przeglądanie i wyszukiwanie treści mapy ewidencyjnej.

- 3) E-usługa dla geodetów umożliwiająca korzystanie z operatów elektronicznych została uruchomiona 6 września 2019 r. Ww. usługa dostępna jest pod adresem <https://powiatzambrowski.geoportal2.pl/> w zakładce: *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych*.

(strona akt nr 30, 31, 32, 357, 358 oraz plik elektroniczny nr: RPW/128940/2019)

Zgodnie z § 32 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu*, materiały zasobu w postaci nieelektronicznej, przyjęte do zasobu przed wejściem w życie *rozporządzenia* przetwarza się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2020 r.

W okresie objętym kontrolą w systemie do prowadzenia PZGiK nie wdrożono usługi sieciowej wymaganej przepisami § 7 ust. 2 pkt 7 *rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu* tj. usługi sieciowej do wsparcia procesów udostępniania materiałów zasobu.

Zgodnie z przepisami § 31 ww. *rozporządzenia*, do czasu utworzenia i wdrożenia systemu teleinformatycznego, o którym mowa w § 7, nie dłużej jednak niż przez okres 3 lat od dnia wejścia w życie *rozporządzenia*, rejestr zgłoszeń, ewidencję materiałów zasobu oraz rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu prowadzi się w systemie teleinformatycznym zapewniającym bezpieczne gromadzenie informacji, które są treścią tych rejestrów i ewidencji, oraz możliwość późniejszej konwersji zgromadzonych danych do baz danych systemu PZGiK – wskazany termin upłynął z dniem 8 stycznia 2017 r.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- naruszenie § 7 ust.2 pkt 7 w związku z § 31 *rozporządzenia w sprawie zasobu* (dotyczy wykonawców prac geodezyjnych)

3.1.3 Stan bieżącej cyfryzacji dokumentów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych

Na podstawie akt z kontroli nr GK-I.431.3.2018 przeprowadzonej przez PWINGiK w Starostwie Powiatowym w Zambrowie zakończonej wystąpieniem pokontrolnym nr GK-I.431.3.2018 z 31 października 2019 r., pismem oświadczenia geodety powiatowego - pismo nr GK.661.8.2019 z 28 marca 2019 r. oraz 19 grudnia 2019 r. – ustalono, że:

W okresie objętym kontrolą na bieżąco nie były skanowane i rejestrowane w systemie Ośrodek operaty techniczne. Na dzień rozpoczęcia kontroli proces cyfryzacji operatów technicznych był w trakcie realizacji. W ramach umowy na cyfryzację materiałów źródłowych zasobu geodezyjnego i kartograficznego pomiędzy Związkiem Powiatów Województwa Podlaskiego a wykonawcami: Warszawskim Przedsiębiorstwem Geodezyjnym (umowa nr ZPWP.272.12.2018/z-1,3,4,5 z dnia 10.01.2019 r.) oraz PUG-U „Geomiar” z Jarosławia (umowa nr ZPWP.272.12.2018/z-2 z dnia 21.01.2019 r.) zlecono przeprowadzenie procesu skanowania operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej zarówno przed jak i po wejściu w życie rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu.

Z uwagi na opisany wyżej i trwający w dniu rozpoczęcia kontroli proces cyfryzacji zasobu PZGiK nie badano procentowego udziału stopnia bieżącej cyfryzacji materiałów przekazywanych przez wykonawców prac geodezyjnych do zasobu.

(strona akt nr 30,357, 358, 364)

Zgodnie z § 14 ust.1 rozporządzenia w rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu materiały w postaci nieelektronicznej przyjmowane do zasobu, w tym dokumenty w postaci nieelektronicznej wchodzące w skład operatów technicznych, przetwarza się do postaci dokumentów elektronicznych

Stwierdzone nieprawidłowości:

- naruszenie § 14 ust.1 *rozporządzenia w sprawie zasobu*

3.2 Stan usługi przeglądania dla danych ewidencji gruntów i budynków (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne).

Na podstawie pism oświadczenia geodety powiatowego - pismo nr GK.661.8.2019 z 28 marca 2019 r. i 19 grudnia 2019 r. oraz ustaleń własnych kontrolerów – ustalono, że:

- 1) Jednostka kontrolowana od dnia 6 września 2019 r. uruchomiła portal, który wykorzystuje do udostępniania danych dotyczących m.in. ewidencji gruntów i budynków pod adresem: <https://powiatzambrowski.geoportal2.pl/>. Starosta Zambrowski udostępnia informacje w formie usług określonych w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej w zakresie usług: wyszukiwania, przeglądania.

Na dzień rozpoczęcia kontroli ww. usługi wynikające z art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej były udostępniane poprzez Geoportal wojewódzki – Wrota Podlasia dostępny pod adresem <http://zambrowski.geoportal.wrotapodlasia.pl>.

- 2) Zgodnie z oświadczeniem geodety powiatowego Geoportal dostępny pod adresem <http://zambrowski.geoportal.wrotapodlasia.pl> umożliwia przeglądanie graficznej bazy

danych ewidencji gruntów i budynków, która jest cyklicznie zasilana danymi pochodzącymi z powiatowej bazy EGiB.

Dodatkowo zespół Kontrolny zbadał od strony technicznej usługę przeglądania o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy o infrastrukturze przestrzennej w prowadzonym od dnia 6 września 2019 r. przez Starostwo Powiatowe w Zambrowie Geoportalu powiatowym dostępnym pod adresem <https://powiatzambrowski.geoportal2.pl/>.

Portal ten dostępny jest w trybie publicznym oraz chronionym.

Usługa przeglądania (dostępna w trybie publicznym) umożliwia wykonywanie wszystkich czynności wymienionych w art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy o infrastrukturze przestrzennej, a mianowicie:

- ✓ wyświetlanie,
- ✓ nawigowanie,
- ✓ powiększanie i pomniejszanie,
- ✓ przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów,
- ✓ wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych.

Ponadto umożliwia użytkownikom wykonanie funkcji takich jak: dostosowywanie widoczności poszczególnych warstw (włączanie, wyłączanie, dodawanie warstw), wykonywanie pomiarów na mapie (długości, odległości) oraz możliwość wyszukiwania (działek, tekstów).

Dostęp w trybie chronionym składa się z 3 nw. zakładek:

- Geoportal – tryb chroniony
- Dane opisowe EGiB
- Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych

- 3) Stopień dostępności usługi przeglądania danych EGiB wynosi 100%.

(strona akt nr 30 oraz plik elektroniczny nr: RPW/128940/2019)

3.3 Stan e- usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli (§ 7 ust.2 pkt 7 i 19 ust.2 pkt 5 rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu).

3.3.1 Stan e- usług dotyczących udostępniania materiałów pzgik dla obywateli (z wyłączeniem wykonawstwa geodezyjnego).

Na podstawie pisemnego oświadczenia Geodety Powiatowego - pismo nr GK.661.8.2019 z 28 marca 2019 r. i 19 grudnia 2019 r. - oraz ustaleń własnych kontrolerów – ustalono, że:

- 1) Jednostka kontrolowana od dnia 6 września 2019 r. posiada swój własny portal dostępny jest pod adresem <https://powiatzambrowski.geoportal2.pl/>, który posiada funkcjonalność udostępniania obywatelom informacji w formie usług określonych w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej tj. usługę wyszukiwania i przeglądania. Ww. system nie udostępnia usługi pobierania.

W systemie nie wdrożono usługi sieciowej wymaganej przepisami § 7 ust. 2 pkt 7 rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu tj. usługi sieciowej do wsparcia procesów udostępniania materiałów zasobu (dla obywateli).

Geoportal dostępny jest w trybie publicznym oraz chronionym.

Geoportal w trybie publicznym umożliwia obywatelom przeglądanie danych z zasobu takich jak: treść mapy ewidencyjnej, mapy zasadniczej oraz podstawowych informacji opisowych z bazy danych egib.

Obywatel nie ma możliwości korzystania z Geoportalu w trybie chronionym. Zgodnie z ww. oświadczeniem geodety powiatowego obywatel nie ma możliwości założenia konta na Geoportalu i korzystania z niego w trybie chronionym.

Geoportal:

- nie umożliwia obywatelom składania wniosków o udostępnienie materiałów zasobu,
- nie udostępniania materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych za pomocą usług sieciowych.

Na dzień rozpoczęcia kontroli usługi wymienione art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej były udostępniane poprzez Geoportal wojewódzki – Wrota Podlasia dostępny pod adresem <http://zambrowski.geoportal.wrotapodlasia.pl>. Portal Wrota Podlasia nie umożliwiał pozyskania materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych za pomocą usług sieciowych

(strona akt nr 30 oraz plik elektroniczny nr: RPW/128940/2019)

- 2) Z uwagi na brak usługi sieciowej umożliwiającej obywatelom składanie wniosków oraz pozyskiwanie materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych nie oceniano poprawności wykorzystania systemu do udostępniania materiałów PZGiK obywatelom.

W systemie do prowadzenia PZGiK nie wdrożono usługi sieciowej wymaganej przepisami § 7 ust. 2 pkt 7 rozporządzenia w sprawie prowadzeniu zasobu tj. usługi sieciowej do wsparcia procesów udostępniania materiałów zasobu (dla obywateli)

Stwierdzone nieprawidłowości:

- naruszenie § 7 ust.2 pkt 7 w związku z § 31 rozporządzenia w sprawie zasobu

3.3.2 Stan e-usług dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych.

Na podstawie akt z kontroli nr GK-I.431.3.2018 przeprowadzonej przez PWINGiK w Starostwie Powiatowym w Zambrowie zakończonej wystąpieniem pokontrolnym nr GK-I.431.3.2018 z 31 października 2019 r., pisemnego oświadczenia Geodety Powiatowego - pismo nr GK.661.8.2019 z 28 marca 2019 r. i 19 grudnia 2019 r. oraz ustaleń własnych kontrolerów – ustalono, że:

- 1) Jednostka kontrolowana od dnia 6 września 2019 r. prowadzi własny portal, pod adresem: <https://powiatzambrowski.geoportal2.pl/>, który umożliwia zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem usług sieciowych, poprzez konto założone na ww. geoportalu - w trybie chronionym w zakładce: *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych*. Prowadzony przez Starostwo Powiatowe w Zambrowie system teleinformatyczny (Geoportal Powiatowy) zapewnia:
 - a) spełnienie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
 - b) prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych;
 - c) wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, w tym przekazywanych drogą elektroniczną;
 - d) wsparcie i monitorowanie procesów przyjmowania, w tym kontroli, materiałów i zbiorów danych do zasobu;
 - e) prowadzenie ewidencji materiałów zasobu, w tym tworzenia metadanych dotyczących materiałów;
 - f) prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu;
 - g) wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną, a w szczególności za pomocą usług sieciowych.

Usługa sieciowa dotycząca wsparcie procesów udostępniania materiałów zasobu, w tym drogą elektroniczną jest dostępna dla jednostek wykonawstwa geodezyjnego w trybie chronionym w zakładce *Obsługa zgłoszeń prac geodezyjnych* i umożliwia zamawianie

i pobieranie danych zasobu w zakresie: baz danych wymienionych w art. 4 ust. 1 a ustawy *Pgik*, mapy ewidencyjnej, mapy zasadniczej, opisowych danych z EGIB (bez danych osobowych) oraz operatów technicznych.

Na dzień rozpoczęcia kontroli w kontrolowanej jednostce funkcjonował system wspomagający prowadzenie pzgik *Ośrodek* v. 8.55, który spełniał minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych i umożliwiał:

- a) prowadzenie rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych,
- b) wsparcie i monitorowanie procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych
- c) wsparcie i monitorowanie procesów przyjmowania materiałów i zbiorów danych do zasobu oraz ich kontroli,
- d) prowadzenie ewidencji materiałów zasobu, w tym tworzenie metadanych,
- e) prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

System nie umożliwiał zgłaszania prac geodezyjnych oraz udostępniania materiałów zasobu drogą elektroniczną.

- 2) Z uwagi na fakt wdrożenia systemu teleinformatycznego umożliwiającego zgłaszanie prac geodezyjnych za pomocą usług sieciowych w dniu 6 września 2019 r. nie badano procentowego udziału zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych internetowo w stosunku do wszystkich zgłoszeń za 2018 rok. Natomiast procentowy udział zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych internetowo w stosunku do wszystkich zgłoszeń w okresie od dnia wdrożenia ww. systemu tj. od 6 września 2019 r. do dnia 3 grudnia 2019 r. wynosi 85 %.

(strony akt nr 30, 358 oraz plik elektroniczny nr: RPW/128940/2019)

Do dnia rozpoczęcia kontroli w systemie do prowadzenia PZGiK nie wdrożono usługi sieciowej wymaganej przepisami § 7 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia w sprawie prowadzenia zasobu tj. usługi sieciowej do wsparcia i monitorowania procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, w tym przekazywanych drogą elektroniczną.

Zgodnie z przepisami § 31 ww. rozporządzenia, do czasu utworzenia i wdrożenia systemu teleinformatycznego, o którym mowa w § 7, nie dłużej jednak niż przez okres 3 lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia, rejestr zgłoszeń, ewidencję materiałów zasobu oraz rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu prowadzi się w systemie teleinformatycznym zapewniającym bezpieczne gromadzenie informacji, które są treścią tych rejestrów i ewidencji, oraz możliwość późniejszej konwersji zgromadzonych danych do baz danych systemu PZGiK – wskazany termin upłynął z dniem 8 stycznia 2017 r.

Stwierdzone nieprawidłowości:

- naruszenie § 7 ust.2 pkt 3 w związku z § 31 rozporządzenia w sprawie zasobu

3.3.3 Stan e-usług dotyczących obsługi narad koordynacyjnych.

Na podstawie pisemnego oświadczenia geodety powiatowego - pismo nr GK.661.8.2019 z 19 grudnia 2019 r. – ustalono, że:

- system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu PZGiK nie posiada funkcjonalności umożliwiającej dokonywanie narad koordynacyjnych za pomocą usług sieciowych,
- narady koordynacyjne przeprowadzane są w sposób tradycyjny z wykorzystaniem poczty elektronicznej. Uzgodnianie usytuowania sieci odbywa się co 2 tygodnie Uzgodnienie odbywa się z udziałem wnioskodawcy, podmiotów władających sieciami uzbrojenia terenu, wójtów (burmistrzów i prezydentów miast), na obszarze właściwości których

mają być sytuowane projektowane sieci uzbrojenia terenu. Liczba odbytych narad koordynacyjnych wyniosła kolejno: 24 w 2017 roku, 25 w 2018 roku, 7 w 2019 roku (do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych)

(plik elektroniczny nr: RPW/128940/2019)

Kontrolowana jednostka nie uruchomiła usługi sieciowej umożliwiającej dokonywanie narad koordynacyjnych. W związku z tym, nie oceniano procedur narad koordynacyjnych oraz nie ustalano procentowego udziału narad koordynacyjnych przeprowadzonych za pomocą usług sieciowych do ogólnej ilości przeprowadzonych narad.

Ocena kontrolowanej działalności

Szczegółowe ustalenia kontroli przedstawiono:

- w powyższym wystąpieniu pokontrolnym,
- w załącznikach do wystąpienia pokontrolnego,
- w aktach kontroli.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie przez Starostę Zambrowskiego w oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen¹, ocenione zostało **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Zrealizowane czynności kontrolne nie wykazały okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego oraz innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność karna.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Uaktualnienie Regulaminu Organizacyjnego poprzez doprowadzenie do zgodności zapisów § 17 ust. 2 pkt 7 lit. p) ww. Regulaminu Organizacyjnego z przepisami art. 12b ustawy Pgik w zakresie zmian wprowadzonych od dnia 12 lipca 2014 r. przepisami art. 12b ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
2. Wprowadzanie zmian w ewidencji gruntów i budynków w drodze decyzji administracyjnych w przypadkach braku wniosku zainteresowanego podmiotu – stosownie do art. 24 ust.2b pkt.2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.
3. Wypełnianie obowiązku wynikającego z § 49 ust. 1 pkt 2-3 i 5 *rozporządzenia egib* poprzez zawiadamianie o zmianach danych ewidencyjnych wynikających z modernizacji: właściwe miejscowo wydziały ksiąg wieczystych, starostów sąsiednich powiatów, właściwe miejscowo podmioty statystyki publicznej niezwłocznie po ujawnieniu danych zawartych w projektach operatów opisowo-kartograficznych w bazie ewidencji gruntów i budynków.
4. Sporządzenie i przedstawienie Podlaskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego harmonogramu prac związanych z:
 - dostosowaniem bazy danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) do modelu pojęciowego, określonego w Zał. 1a do *rozporządzenia w sprawie egib* dla całej jednostki kontrolowanej,
 - zintegrowaniem części opisowej i części graficznej oprogramowania do prowadzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków

5. Wywiązywanie się z obowiązku przekazywania zbiorów danych bazy EGiB do CR ZSIN, na bieżąco w powiązaniu z procesem aktualizacji bazy danych EGiB – stosownie do zapisów § 7 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach*.
6. Uzupełnienie o adresy URL, usług danych przestrzennych, związanych ze zbiorem danych GESUT, zgłoszonych przez Starostę Zambrowskiego do ewidencji zbiorów i usług GUGiK (§ 3 pkt 11 *rozporządzenia w sprawie ewidencji zbiorów i usług*).
7. Zakończenie procesu przetworzenia operatów technicznych do postaci cyfrowej (§ 32 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie zasobu*).
8. Bieżące przetwarzanie do postaci dokumentów elektronicznych materiałów w postaci nieelektronicznej przyjmowanych do zasobu (§ 14 *rozporządzenia w sprawie zasobu*).
9. Wdrożenie w systemie teleinformatycznym do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego usługi sieciowej wymaganej przepisami § 7 ust. 2 pkt 7 *rozporządzenia w sprawie zasobu* tj. uruchomienie usługi sieciowej do wsparcia procesów udostępniania materiałów zasobu obywatelom.
10. Uruchomienie usługi sieciowej do obsługi narad koordynacyjnych.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykonania zaleceń lub wykorzystania wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Mirosława Wojciuk
Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego
/Pismo podpisane elektronicznie/