

UCHWAŁA NR 362/2022
ZARZĄDU POWIATU ŁOSICKIEGO
z dnia 13 października 2022 r.

w sprawie zajęcia stanowiska w zakresie propozycji zmian w przepisach oświatowych dotyczących funkcjonowania niepublicznych młodzieżowych ośrodków wychowawczych.

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2022 r., poz. 1526) Zarząd Powiatu Łosickiego uchwala, co następuje:

§ 1

Zarząd Powiatu w Łosicach zajmuje stanowisko w zakresie propozycji zmian w przepisach oświatowych dotyczących funkcjonowania niepublicznych młodzieżowych ośrodków wychowawczych, którego treść stanowi załącznik do niniejszej uchwały

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Zarządu Powiatu Łosickiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zarządu – Janusz Kobyliński

Wiceprzewodniczący Zarządu – Michał Michaluk

Członek Zarządu – Stefan Iwanowski

Członek Zarządu – Waldemar Kita

Członek Zarządu – Marian Waszczuk


.....

.....

.....

.....

.....

Propozycje zmian w przepisach oświatowych dotyczących funkcjonowania niepublicznych młodzieżowych ośrodków wychowawczych.

Doświadczenia Powiatu Łosickiego jako organu rejestrującego oraz dotującego niepubliczne placówki oświatowe skłaniają do wskazania potrzebnych zmian prawnych regulujących działanie niepublicznych młodzieżowych ośrodków wychowawczych.

1. Przejęcie finansowania i nadzorowania młodzieżowych ośrodków wychowawczych w całości przez Ministerstwo Sprawiedliwości. Decyzję o umieszczeniu bowiem nieletniego w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych podejmuje Sąd Rodzinny stosując odpowiedni środek wychowawczy w stosunku do nieletniego. Ten sam Sąd jest uprawniony do dokonania kontroli warunków bytowych umieszczonych osób. Nieletni następnie kierowani są przez starostę właściwego ze względu zamieszkania nieletniego do ośrodka wskazanego przez Ośrodek Rozwoju Edukacji (dalej zwanym ORE). ORE nie zajmuje się kierowaniem nieletnich, wydaje jedynie wskazania do konkretnej placówki w Polsce. Tym samym w młodzieżowych ośrodkach wychowawczych i młodzieżowych ośrodkach socjoterapii, przebywają wychowankowie niebędący mieszkańcami powiatu. Zgodnie z art. 1 ustawy o samorządzie powiatowym mieszkańcy powiatu tworzą z mocy prawa lokalną wspólnotę samorządową. W myśl art. 4 tej ustawy powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym. Jak wynika z powołanych przepisów zadania powiatów co do zasady dotyczą mieszkańców powiatu tj. lokalnej społeczności. Osoby kierowane do MOW są bardzo często osobami spoza powiatów, na co powiaty nie mają wpływu, albowiem nie one decydują który ośrodek będzie właściwy dla wychowanka. Należy zwrócić uwagę, iż nadzór nad zakładami poprawczymi oraz nad nowoutworzonymi okręgowymi ośrodkami wychowawczymi, stanowiącymi opcję pośrednią pomiędzy zakładami poprawczymi, a MOW-ami sprawuje Ministerstwo Sprawiedliwości. Tym samym przekazując Ministerstwu Sprawiedliwości wszystkie kompetencje związane z rejestrowaniem i finansowaniem MOW, Ministerstwo Sprawiedliwości w sposób kompleksowy przejęłoby kompetencje nadzorcze i finansujące pobyt młodzieży w stosunku do której Sąd Rodzinny decyduje się na zastosowanie środka wychowawczego w postaci umieszczenia małoletniego w ośrodkach lub zakładach poprawczych.

2. Specyfika omawianych placówek wskazuje, że liczba wychowanków wzrasta w trakcie roku szkolnego w porównaniu do liczby wychowanków wykazywanych w SIO na dzień 30 września roku bazowego, na podstawie której naliczana jest subwencja oświatowa dla Powiatu na kolejny rok budżetowy. Rodzi to problemy natury finansowej, gdyż Powiat przekazuje dotację na podwyższoną liczbę wychowanków, Możliwym rozwiązaniem tego problemu byłoby Refundacja środków przekazanych MOW w formie dotacji przez powiat, związanych ze wzrostem liczby wychowanków powyżej liczby wprowadzonej do SIO na dzień 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Innym możliwym rozwiązaniem wspomnianych wyżej problemów związanych z finansowaniem niepublicznych młodzieżowych ośrodków wychowawczych lub socjoterapii byłaby pełna refundacja ze środków pochodzących z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej wydatków samorządu związanych ze wzrostem dotacji oświatowej wynikającej ze zwiększenia liczby wychowanków ośrodka w trakcie roku szkolnego. W ostatnich latach wzrost zadań oświatowych jest refundowany z rezerwy subwencji tylko w części, co powoduje dopłacanie do różnicy pomiędzy otrzymaną z budżetu Państwa subwencją a przekazywaną placówkom niepublicznym dotacją, ze środków własnych powiatu.

STAROSTA
Janusz Kobylński