

Uchwała Nr SO-15/0952/153/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2022 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Margonin
na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca	Edyta Zastrow
Członkowie:	Monika Paczyńska
	Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Margonin projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (zarządzenie Nr 143/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Margonin z dnia 14 listopada 2022 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/510/10 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Margonin.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2023 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 38.338.515,80 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 34.395.364,80 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 3.943.151,00 zł;
- b) wydatki w wysokości 40.253.622,88 zł, z tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 34.568.885,80 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 5.684.737,08 zł;
- c) deficyt budżetu w wysokości 1.915.107,08 zł.

Z postanowienia § 3 projektu uchwały wynika, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany

nadwyżką budżetową z lat ubiegłych.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące, powiększone o przychody z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.476.879,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ufp.
2. W projekcie uchwały na rok 2023 zaplanowano przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 2.650.400,00 zł.
Ponadto zostały zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 735.292,92 zł z tytułu:
 - wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 500.000,00 zł,
 - spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 235.292,92 zł.Według bilansu z wykonania budżetu na 2021 rok, wynika że Gmina na dzień 31.12.2021 r. posiadała nadwyżkę z lat ubiegłych, pomniejszoną o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.748.568,76 zł oraz wolne środki w kwocie 1.427.659,13 zł. W budżecie 2022 r. zaangażowano wolne środki w kwocie 1.427.659,13 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 728.830,77 zł. Zatem do dyspozycji w 2023 roku pozostała kwota nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 1.019.737,99 zł.
Ponadto według uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach) Jednostka zaplanowała rozchody z tytułu przelewów na rachunki lokat (§ 994) w łącznej wysokości 4.037.000,00 zł.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych wynikających ze sprawozdania Rb-Z za dzień 31.12.2021 roku, z uwzględnieniem spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji w 2022 r. i 2023 r. wynika, że stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniesie 176.473,29 zł, co stanowi 0,46 % planowanych dochodów na 2023 rok.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
6. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań własnych gminy, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska oraz przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego. Ponadto wskazano o otrzymanych środkach z Funduszu Polski Ład wraz z przeznaczeniem na wydatki. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
7. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody zostały zaplanowane w wysokości 2.542.566,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 2.534.566,00 zł) oraz wydatki zostały zaplanowane w wysokości 2.534.566,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 4300 w kwocie 2.441.367,00 zł). Z powyższego wynika,

iż dochody z gospodarki odpadami komunalnymi pokrywają w całości wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i wystąpiła nadwyżka w wysokości 8.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina, iż dochody z gospodarki odpadami komunalnymi powinny być przeznaczone na wydatki dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem nieprawidłowości zawartych w pkt III.
9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający stwierdza, że:

1. W projekcie treści normatywnej uchwały wystąpiły nieprawidłowe jednostki redakcyjne, bowiem wystąpił podwójnie § 13, co spowodowało nieprawidłową numerację kolejnych paragrafów.
2. W § 13 postanowiono, że „*Ustala się kwotę 2.500.000,00 zł, do której Burmistrz Miasta i Gminy Margonin może samodzielnie zaciągać zobowiązania*”. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym należy określić wysokość sumy, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania.
3. W postanowieniu § 13 (prawidłowo § 14) pkt 1 projektu uchwały proponuje się upoważnić Burmistrza do „*zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu do wysokości 500.000,00 zł*”, podczas gdy zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejsiowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto w § 12 został ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejsiowego deficytu, natomiast dla Burmistrza proponowane jest upoważnienie tylko do zaciągania pożyczek i kredytów.
4. W § 13 (§ 14) pkt 6 treści projektu budżetu zawarto upoważnienia z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, natomiast w podstawie prawnej projektu nie przywołano art. 111 ww. ustawy.
5. W wydatkach budżetu nie zaplanowano wydatków na przeciwdziałanie narkomanii. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2020 r. poz. 2050, z późn. zm.) przeciwdziałanie narkomanii należy do zadań własnych gminy.
6. Wystąpiły nieliczne błędy pisarskie, np.:
 - w zał. Nr 5 w dochodach nie wskazano nazwy rozdziału 90019;
 - w zał. Nr 8 wskazano nieprawidłową nazwę § 4120.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.