



Uchwała Nr SO-15/0952/83/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Margonin
na 2025 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Margonin projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok wyraża

opinię pozytywną z uwagą
zawartą w punkcie III.1. uzasadnienia

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2024 r. (zarządzenie Nr 187/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Margonin z dnia 13 listopada 2024 r. – ponowny wypis zarządzenia w dniu 18 listopada 2024 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/510/10 Rady Miasta i Gminy Margonin z dnia 29 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Margonin ze zmianami.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235–237 i art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2025 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 54.762.057,01 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 46.309.417,01 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 8.452.640,00 zł;
- b) wydatki w wysokości 54.042.057,01 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 41.589.150,75 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 12.452.906,26 zł;
- c) nadwyżka budżetu w wysokości 720.000,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały wynika, że nadwyżka budżetu zostanie przeznaczona na przelew na rachunki lokat.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.720.266,26 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ufp.
2. W projekcie uchwały na rok 2025 Jednostka nie zaplanowała przychodów. Rozchody zostały zaplanowane jako przelewy na rachunki lokat (§ 994) w wysokości 720.000,00 zł.
3. Według danych wynikających ze sprawozdania Rb-Z za dzień 31.12.2023 r. z uwzględnieniem spłat rat kredytów i pożyczek 2024 r. wynika, że Jednostka na dzień 1 stycznia 2025 r., jak i na dzień 31 grudnia 2025 r. nie będzie posiadała zadłużenia.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami, plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań własnych gminy, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska oraz przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Ponadto wyodrębniono otrzymane środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 wraz z przeznaczeniem na wydatki.
6. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody zostały zaplanowane w wysokości 2.410.724,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 2.395.724,00 zł) oraz wydatki zostały zaplanowane w wysokości 2.787.409,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 4300 w kwocie 2.674.494,00 zł). Z powyższego wynika, że dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości wydatków na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i występuje deficyt w kwocie 376.685,00 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miasta i Gminy Margonin w dniu 18 listopada 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXXII/338/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
7. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem nieprawidłowości zawartych w punkcie III.
8. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający stwierdza, że:

1. W załączniku Nr 10 „Wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego” w rozdziale 92695 § 4300 zaplanowano wydatki w łącznej wysokości 14.491,30 zł. Natomiast w załączniku Nr 2 o wydatkach dla wskazanej podziałki klasyfikacji budżetowej zaplanowano wydatki w wysokości 5.000,00 zł. Z powyższego wynika, że plan wydatków budżetu we wskazanym zakresie nie zapewnia finansowania wydatków w ramach funduszu sołeckiego.

Wobec powyższego Skład Orzekający wnosi **uwagę**.

Ponadto w ramach funduszu sołeckiego zostało zaplanowane zadanie „Wyjazd integracyjny mieszkańców sołectwa” (Sołectwo Kowalewo). Przepis art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecim (Dz. U. 2014 r. poz. 301, z późn. zm.), w związku z art. 7 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi: „Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”. Zatem przeznaczenie środków w ramach funduszu sołeckiego na wyjazd integracyjny nie mieści się w katalogu zadań własnych gminy.

2. Wystąpiły niżej wymienione błędy i uchybienia:

- w projekcie treści uchwały w § 7 postanowiono, iż „Ustala się dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i dochody z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym oraz wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych zgodnie z załącznikiem nr 6”, natomiast zgodnie z przywołanym załącznikiem obejmuje on także wydatki programu przeciwdziałania narkomanii;
- w postanowieniu § 14 pkt 1 projektu uchwały proponuje się upoważnić Burmistrza do „*zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego deficytu budżetu do wysokości 500.000,00 zł*”, podczas gdy zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 1 upf jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- w załączniku Nr 5 „Dochody i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” nie podano nazwy działu 900 oraz rozdziału 90019;
- w załączniku Nr 7 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych” wydatki w rozdziale 75101 wykazano w wysokościach: § 4110 – 193,00 zł, § 4120 – 28,00 zł, § 4170 – 1.136,00 zł, natomiast z załącznika Nr 2 o wydatkach wynikają kwoty odpowiednio: 1.136,00 zł, 193,00 zł, 28,00 zł;
- w załączniku Nr 8 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych” w części 1. „Dochody” wykazano nieprawidłową wysokość dochodów ogółem: jest kwota 502.846,00 zł, a winna być kwota 508.846,00 zł, natomiast w części 2. „Wydatki” nie wykazano rozdziału 85205;
- w podstawie prawnej projektu uchwały podano nieaktualne dane promulgacyjne tekstu jednolitego ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.