

Projekt

**UCHWAŁA NR XV/ /2025
RADY POWIATU ŚWIEBODZIŃSKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Zarządu Powiatu Świebodzińskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz.572) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Rada Powiatu Świebodzińskiego uznaje za bezzasadną skargę z dnia 29 września 2025r., złożoną w trybie art.227 Kodeksu postępowania administracyjnego, na działalność Zarządu Powiatu Świebodzińskiego.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska Rady stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

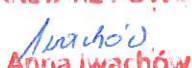
§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Jolanta Starzewska


RADA POWIATU
Dagmara Dybrowska
R-ZG-ZG-596


SEKRETARZ POWIATU
Anna Iwachów

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2025r. do Starostwa Powiatowego w Świebodzińsku wpłynęła skarga zbiorowa mieszkańców Sołectwa Nowy Dworek na działania Zarządu Powiatu Świebodzińskiego. Skarżący zarzucają Zarządowi Powiatu Świebodzińskiego niewłaściwe wykonywanie obowiązków dotyczących utrzymania drogi powiatowej nr 1221F na odcinku Jordanowo – Nowy Dworek.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025r. poz. 889) zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu. Stosownie do przepisu art. 229 ust. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2024r. poz. 572) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań i działalności zarządu powiatu jest Rada Powiatu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego, dysponując wniesioną skargą oraz pisemnymi wyjaśnieniami złożonymi jako odpowiedź na skargę przez Zarząd Powiatu, ustaliła następujący stan faktyczny sprawy dotyczącej realizacji prac inwestycyjnych przebudowy drogi powiatowej nr 1221F Jordanowo – Nowy Dworek w zakresie budowy ścieżki rowerowej wraz z utwardzeniem pobocza.

Zakres inwestycji przewidywał:

- Budowę dwukierunkowej ścieżki rowerowej
- Odcinkową przebudowę istniejącej nawierzchni brukowej z poszerzeniem
- Przebudowę zjazdów
- Rozbiórkę i odtworzenie wpustów deszczowych z przykanalikami
- Utworzenie ścieków ulicznych i podchodnikowych/skarpowych
- Reprofilację skarp nasypu i czyszczenie rowów w obrębie pasa drogowego
- Regulację wysokościową istniejących włazów i pokryw uzbrojenia podziemnego
- Humusowanie terenów i pasów zieleni
- Montaż barier U-11a
- Utwardzenie pobocza

Wedle wyjaśnień Zarządu Powiatu wszelkie prace projektowe jak i wykonawcze zostały zrealizowane zgodnie z aktualnie obowiązującymi wytycznymi do projektowania, normami oraz przepisami prawa budowlanego tj. Ustawą z dnia 07.07.1994 Prawo budowlane, Rozporządzeniem Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z 2 marca 1999 r. (z późn. zm.) w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie, Katalogu typowych konstrukcji nawierzchni podatnych i półsztywnych (KR1–KR7).

Nadto, przedmiotowe zamierzenie inwestycyjne polegało na poprawie bezpieczeństwa pieszych w zakresie budowy ścieżki rowerowej oraz lokalnej poprawie geometrii zniszczonego odcinka drogi na wysokości prawego łuku, co zostało zrealizowane w pełni. Przed inwestycją wody opadowe odprowadzane były powierzchniowo spadkami poprzecznymi i podłużnymi poprzez pobocza w okoliczne tereny zielone w zakresie pasa drogowego oraz do istniejących rowów chłonno – odprowadzających. Realizując inwestycję w oparciu o rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz.U. z 1999 r. Nr 43, poz. 430 z późn. zm.), układ gospodarki wodnej ten nie został w żaden sposób zmieniony ani zaburzony, ponieważ podczas budowy ścieżki rowerowej przewidziano odprowadzenie wód deszczowych za pomocą ścieków podchodnikowych, które spełniają zamierzoną rolę. Deformacje kostki zostały natomiast usunięte w miejscach szczególnie niebezpiecznych.

Gdy zaś idzie o funkcję pobocza, to zgodnie z „Wytycznymi projektowania dróg publicznych” – Ministerstwa Infrastruktury, Katalogu typowych konstrukcji nawierzchni (KR1–KR7) – GDDKiA, PN-S-

niższych klas (L, D, Z, G, GP) i stanowi integralną część pasa drogowego. Choć nie jest przeznaczone do stałego ruchu pojazdów, pełni ważne funkcje konstrukcyjne, odwodnieniowe i bezpieczeństwa.

Do podstawowych funkcji pobocza należy:

- Wzmacnianie i podparcie krawędzi nawierzchni asfaltowej
- Odwodnienie drogi – ułatwia odpływ wody z jezdni
- Rezerwa dla ruchu awaryjnego – zatrzymanie, wyminięcie
- Przestrzeń dla pieszych i rowerzystów (w wyjątkowych sytuacjach)
- Podstawa pod znaki drogowe, słupki, bariery

Wreszcie, zauważyć należy, że w kwestii zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego, projekt jak i realizacja musi uwzględniać m.in.

- Widoczność
- Oznakowanie pionowe i poziome
- Bariery ochronne
- Oświetlenie (w zależności od klasy i natężenia ruchu)

Zgodnie z wyjaśnieniami Zarządu Powiatu, powyższe funkcje zapewnienia bezpieczeństwa przejmują pas jezdni a nie pobocze. Niewłaściwym jest korzystanie z pobocza kruszywowego jako pasa ruchu pojazdów co wielokrotnie było obserwowane na etapie użytkowania obiektu. Wszelkie uszkodzenia, koleiny, nierówności są powodem nadmiernej prędkości pojazdów poruszających się notorycznie po pasie pobocza, traktując je jako pas jezdni co jest niedopuszczalne.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego w ramach postępowania wyjaśniającego ustaliła, iż przeglądy gwarancyjne dróg nie mają ustalonej jednolitej częstotliwości, ponieważ zależy ona od zapisów umowy gwarancyjnej lub warunków technicznych danego projektu.

Zarząd Powiatu wyjaśnił nadto, że jako Zarządca Drogi stara się przeprowadzać takie przeglądy przynajmniej dwa razy w ciągu okresu gwarancyjnego oraz na zakończenie gwarancji, a w sytuacjach awaryjnych każdorazowo po wykryciu wad bądź usterek. Na przedmiotowe zadanie Wykonawca udzielił 36 miesięcy gwarancji. Okres gwarancji rozpoczyna swój bieg od dnia podpisania protokołu końcowego odbioru robót. Na chwilę obecną termin najbliższego przeglądu gwarancyjnego został ustalony na dzień 14.10.2025r. godz. 9:00. Z ustaleń Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego dokonanych na podstawie wyjaśnień Naczelnika Wydziału Dróg, który uczestniczył w czynnościach przeglądu gwarancyjnego, wynika że:

1. Dokonano przeglądu asfaltowej nawierzchni ścieżki rowerowej - nie zaobserwowano wykruszeń i uszkodzeń spowodowanych niewłaściwym wykonaniem prac czy wadą materiału.

2. Nawierzchnia kamienna – stwierdza się lokalną koleinę na nawierzchni w miejscu jej regulacji na wysokości bud. nr 74 które należy ponownie przełożyć - z uwagi na panujące warunki atmosferyczne termin realizacji prac naprawczych należy wykonać w okresie wiosennym tj. do 30.04.2026r.

3. Pobocze kruszywowe – stwierdza się lokalne wykruszenia (koleiny) w nawierzchni pobocza, które należy usunąć za pomocą tożsamego materiału (zaleca się wykonanie powierzchniowego sprysku, który dodatkowo zabezpieczy miejsca napraw przedmiotowych kolein) - z uwagi na panujące warunki atmosferyczne należy uzupełnić większe ubytki w nawierzchni pobocza w terminie do 31.10.2025r.

4. Nie stwierdzono zastoisk wód deszczowych.

5. Ustalono kolejny przegląd gwarancyjny w okresie wiosennym 2026r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego ustaliła również, że zakres realizowanej inwestycji został skonsultowany z przedstawicielami mieszkańców. Zasadnicze spotkanie konsultacyjne dotyczące drogi Jordanowo - Nowy Dworek odbyło się 28 września 2021r o godz. 18 w świetlicy wiejskiej w Nowym Dworcu. Wzięli w nim udział członkowie Zarządu Powiatu (Zbigniew Szumski, Alicja Hoppen - Anyszko oraz Michał Motowidełko), przedstawiciele rad sołeckich z Nowego Dworku i Jordanowa, w tym sołtys Jordanowa Zdzisław Misiak oraz radna miejska Emilia Węłowska-Kasza. Starosta przedstawił różne warianty remontu lub inwestycji związanych z drogą. Ostatecznie strony wyraziły zainteresowanie przede wszystkim wariantem remontu pobocza, przełożeniem nawierzchni granitowej oraz budową ścieżki rowerowej. Wyniki

wszystkim wariantem remontu pobocza, przełożeniem nawierzchni granitowej oraz budową ścieżki rowerowej. Wyniki rozmów zostały opublikowane na profilu publicznym Starosty Świebodzińskiego następnego dnia tj. 29 września 2021 r.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Świebodzińskiego zarekomendowała Radzie Powiatu Świebodzińskiego uznanie skargi za bezzasadną.

Zgodnie z treścią art. 238 § 1 k.p.a., zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

W świetle treści w/w art. 238 § 1 k.p.a. in fine pouczam o treści art. 239 § 1 k.p.a., zgodnie z którym, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.