

**Załącznik  
do Uchwały Nr XXVII/129/2020  
Rady Powiatu Łosickiego  
z dnia 18 sierpnia 2020 r.**

### **Uzasadnienie**

W dniu 13 lipca 2020 r do Starostwa Powiatowego w Łosicach wpłynęła skarga Gminy Sarnaki na Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych w Łosicach, który zdaniem skarżących rażąco zaniedbuje obowiązki służbowe i nie podejmuje działań w zakresie utrzymania porządku, bezpieczeństwa i należytego utrzymywania dróg powiatowych na terenie Gminy Sarnaki.

Przewodniczący Rady Powiatu Łosickiego przekazał ww. skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 13 sierpnia 2020 r., po zapoznaniu się z pisemną informacją i wyjaśnieniami Dyrektora stwierdziła, że skarga jest zbyt ogólna i trudno się konkretnie do niej odnieść a dołączone zdjęcia nie zawierają opisów, nie wiadomo jakich odcinków dróg dotyczą.

Z przedłożonych przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych pisemnych wyjaśnień wynika, że w ramach bieżącego utrzymania dróg powiatowych wykonywane są letnie i zimowe roboty utrzymaniowe.

Do letniego utrzymania dróg powiatowych należą następujące roboty m.in. : remonty cząstkowe nawierzchni bitumicznych emulsją i grysami, uzupełnianie ubytków dróg gruntowych wraz z profilowaniem, koszenie poboczy, remonty chodników, wycinka i pielęgnacja drzew i krzewów, wymiana i konserwacja oznakowania poziomego i pionowego, odwodnienie dróg, utrzymanie czystości dróg i ulic, bieżące utrzymanie obiektów mostowych.

Zarząd Dróg Powiatowych w Łosicach w imieniu Powiatu Łosickiego zarządza siecią drogową o łącznej długości – 369 km, w tym 13 km ulic w mieście Łosice i 16 obiektami mostowymi na terenie sześciu gmin. Stan nawierzchni dróg, które nie zostały przebudowane od czasu powstania Powiatu jest niezadawalający lub zły, dotyczy to około 180 km, czyli połowy dróg powiatowych. Nawierzchnie bitumiczne na tych drogach są przełamane, zniszczone, zdegradowane pod wpływem ruchu, opadów deszczu, wykruszają się

tworząc ubytki w nawierzchni, które są uzupełniane własnymi siłami przez Zarząd Dróg Powiatowych. Proces ten jest długotrwały, pracochłonny i wymaga dobrych warunków atmosferycznych. Prace są wykonywane od wiosny do jesieni. Rok 2020 jest szczególnie, ponieważ warunki sprzyjają tworzeniu się tzw. „dziur”, jest mokro i mamy więcej ubytków. Remonty wykonywane są systematycznie, jak tylko pozwala na to pogoda. W pierwszej kolejności są remontowane drogi z największymi ubytkami, najbardziej zniszczone i zdegradowane, a tym samym zagrażające bezpieczeństwu ruchu drogowego, w dalszej kolejności pozostałe drogi. Do dnia dzisiejszego remont cząstkowy nawierzchni bitumicznych na wszystkich drogach powiatowych jest wykonany. Pod koniec lata zostanie to ponownie sprawdzone i uzupełnione w miarę potrzeby.

W zakresie utrzymania zieleni w pasach drogowych są mechanicznie koszone pobocza dróg z traw, chwastów i krzewów oraz ręcznie poprzez odsłanianie widoczności znaków, skrzyżowań, zakrętów, obwisłych gałęzi drzew i krzewów. Na bieżąco są wymieniane i uzupełniane znaki drogowe. W tym roku Zarząd Dróg Powiatowych korzysta ze swojego sprzętu do koszenia poboczy i krzewów. Jest to jedna kosiarka do traw i kosiarka do krzewów. Jedna kosiarka obsługuje teren, który w latach poprzednich był realizowany przez zlecenie na dwa sprzęty jednocześnie, przez to czas wykonania usługi był krótszy, co przekłada się na efekt wizualny. Opady deszczu miały też wpływ na ilość, gęstość i intensywność wzrostu traw i chwastów.

Wszystkie te roboty wykonywane są na drogach powiatowych na terenie całego powiatu. Tam gdzie jest największa w danej chwili potrzeba wykonywane są w pierwszej kolejności, a następnie sukcesywnie na innych ciągach drogowych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie stwierdziła rażącego zaniedbywania obowiązków służbowych przez Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych. Dyrektor, na ile to jest możliwe, podejmuje działania w zakresie utrzymania porządku, bezpieczeństwa i należytego utrzymania dróg powiatowych na terenie gminy Sarnaki. Wszystkie roboty bieżącego utrzymania dróg opisane wyżej były wykonywane na terenie Gminy Sarnaki.

Potwierdzeniem tego jest niżej wskazany zakres robót (najbardziej znaczących robót), które były wykonywane w 2020 r. na drogach powiatowych na terenie Gminy Sarnaki:

1. Wykonanie remontów cząstkowych nawierzchni bitumicznych grysem i emulsją na drogach powiatowych na terenie gminy Sarnaki – około 1 270 m<sup>2</sup>, na bieżąco oznakowanie znakami ostrzegawczymi nowo powstających ubytków.

2. Wycinka krzewów przy drogach powiatowych:
  - a) Nr 2008W na odcinku Hołowczyce – Zabuże obustronnie o dł. 7,6 km,
  - b) Nr 2009W Sarnaki – Mierzvice obustronnie o dł. 9,0 km (od lat nie wycinane),
  - c) Nr 2007W Kózki - Borsuki obustronnie o dł. 22,8 km,
  - d) Nr 2045W Kózki – Mężenin na zakrętach o dł. 0,5 km,
  - e) Nr 2010W Kamianka – Sarnaki na łuku o dł. 0,3 km.
3. Remont (uzupełnianie ubytków w nawierzchni, doziarnienie, dowóz materiału) i profilowanie dróg gruntowych:
  - a) Nr 2008W Hołowczyce – Zabuże o dł. 0,711 km/104 tony,
  - b) Nr 2011W Hołowczyce – Rozwadów o dł. 2,525 km/364 tony,
  - c) Nr 2012W na odcinku Chybów – Litewniki o dl. 4,539 km/280 ton,Razem remont dróg gruntowych: 7,775 km/748 ton dowiezonego materiału.
4. Koszenie poboczy dróg powiatowych z traw i chwastów na dł. około 60 km.
5. Odnowa oznakowania pozimowego - malowanie przejść dla pieszych i linii segregacyjnych – 100,12 m<sup>2</sup>.
6. Sprzątanie chodników przy drogach powiatowych:
  - a) Nr 2007W w msc. Serpelice na dł. 1,0 km,
  - b) Nr 2009W Sarnaki – Mierzvice w msc. Sarnaki na dł. 1,0 km.
7. Bieżące utrzymanie oznakowania pionowego - wymiana znaków, ustawianie znaków drogowych, obkaszanie znaków z traw i chwastów, podcinanie obwisłych gałęzi drzew i krzewów zasłaniających widoczność znaków, na wewnętrznych łukach i skrzyżowaniach, przecinki zawyżonych poboczy w celu odprowadzenia wody, uzupełnianie wyrw w poboczach po ulewach, obkaszanie obiektów mostowych.
8. Sprzątanie śmieci z pasów drogowych.

Zarząd Dróg Powiatowych nie ma w zakresie swoich kompetencji sprzątania śmieci pozostawionych w pasie drogowym, a nieodebranych przez zakład odbierający śmieci na zlecenie Gminy Sarnaki, o których mowa w skardze.

Zdaniem Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych przedstawiona przez skarżących dokumentacja fotograficzna pokazuje obraz dróg powiatowych tuż po zjawiskach atmosferycznych (opadach deszczu), w celu przedstawienia Dyrektora Zarządu Dróg Powiatowych, jako osoby odpowiedzialnej za drogi powiatowe w powiecie łosickim w negatywnym świetle. Podejmowane działania w zakresie bezpieczeństwa, utrzymania

porządku, bieżącego utrzymania dróg powiatowych na terenie Gminy Sarnaki wyżej opisanych najważniejszych prac świadczą wskazują na prawidłowe wykonywanie obowiązków służbowych przez Dyrektora. W ramach posiadanych środków i możliwości organizacyjnych i technicznych, wykonywane są najważniejsze, najpilniejsze roboty utrzymaniowe na drogach powiatowych. Oprócz Gminy Sarnaki, do utrzymania są również są drogi powiatowe na terenie pięciu pozostałych gmin, w tym ulice w mieście Łosice, które też wymagają nie w mniejszym zakresie robót związanych z bieżącym utrzymaniem dróg. Wymaga to dokonywania ciągłego wyboru, gdzie w pierwszej kolejności będą wykonywane prace.

Standard dróg na terenie Gminy Sarnaki pod względem stanu technicznego, bezpieczeństwa użytkowników zmechanizowanych, jak i pieszych, utrzymania dróg niczym nie różni się od standardu dróg na innych gminach Powiatu Łosickiego. Potrzeby zadań inwestycyjnych, jak i robót bieżącego utrzymania dróg są niewspółmierne do możliwości finansowych budżetu Powiatu, a tym samym i Zarządu Dróg Powiatowych w Łosicach.

W miarę możliwości są składane wnioski o pomoc z budżetu państwa i innych dostępnych programów na remonty, odbudowę, przebudowę dróg powiatowych. W najbliższym czasie zostaną zgłoszone drogi z tzw. „kłęskówek” do dofinansowania z budżetu państwa na skutek zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej w infrastrukturze drogowej. Zgłoszenie będzie dotyczyć wybranej drogi powiatowej Nr 2009W Sarnaki – Mierzvice na terenie gminy Sarnaki.

Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu Łosickiego stwierdza, że zarzuty skargi są bezzasadne.

Pouczenie :

Zgodnie z art. 239 § 1 k.p.a. „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Powiatu Łosickiego  
Marek Gromadzki