

**UCHWAŁA NR LIX-552/2023
RADY POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO**

z dnia 30 marca 2023 r.

**w sprawie uchylecia uchwały Nr LVII-541/2023 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 23 lutego 2023 r.
w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526), art. 229 pkt. 4 oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.) Rada Powiatu Wołomińskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchyla się uchwałę Nr LVII-541/2023 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi.

§ 2. 1. Rada Powiatu Wołomińskiego uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi o sygn. akt RPW.1510.2.2023 z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do przedłożonej uchwały, stanowiącym jej integralną część.

2. Przekazuje się przedmiotową skargę Staroście Wołomińskiemu jako organowi właściwemu do rozpatrzenia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Wołomińskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Wołomińskiego

Adam Pietrzak

UZASADNIENIE

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Wołomińskiego przystępując do kompleksowej analizy dokumentów akt sprawy i dokumentów przedłożonych przez Starostę Wołomińskiego – Wydział Budownictwa Starostwa Powiatowego w Wołominie, wysłuchała również wyjaśnień złożonych na posiedzeniach Komisji przez Sekretarz Powiatu, Naczelnika Wydziału Budownictwa oraz argumentacji osoby reprezentującej Skarżącą.

W kontekście przeprowadzonej analizy dokumentów i podjętego rozstrzygnięcia wyrażonego uchwałą Nr LVII-541/2023 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi pojawiły się wątpliwości natury prawnej czy Komisja może rozpatrywać i załatwić przedmiotową skargę. W istocie rzeczy sprawa winna była być badana jedynie w ramach postępowania administracyjnego, tudzież sądowego. Czynności rady powiatu działającej przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji bez wątpienia mogły powielać czynności organów administracji publicznej lub wkraczać w sferę regularnej procedury administracyjnej i sądowej.

Zaznaczyć należy, że skarga w sprawie indywidualnej, która nie była i nie jest przedmiotem postępowania administracyjnego, powoduje wszczęcie postępowania, jeżeli została złożona przez stronę. Przepisy przewidują też sposób postępowania w sytuacjach, gdy skarga dotyczy inne osoby. Jeżeli skarga pochodzi od innej osoby, może spowodować wszczęcie postępowania administracyjnego z urzędu. W tym przypadku organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest organ uprawniony do wszczęcia postępowania lub organ, przed którym toczy się postępowanie.

Ponadto skargę w sprawie, w której w toku postępowania administracyjnego została wydana decyzja ostateczna, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania lub zmiany z urzędu. Należy podkreślić, że żądanie takie zostanie uwzględnione, gdy zachodzą przewidziane w Kodeksie postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.) warunki do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany. Skargi w tym przypadku rozpoznaje organ właściwy do wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo do jej uchylenia lub zmiany.

Art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Według ww. przepisu organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada powiatu (art. 229 pkt 4 Kpa).

Rada Powiatu Wołomińskiego nie jest właściwa do rozpatrzenia przedmiotowej skargi w zakresie skargi na Wicestarostę ponieważ wykracza to poza zakres jej właściwości rzeczowej, przez co byłoby to działanie pozbawione podstaw prawnych. W tym przypadku zastosowanie ma art. 231 Kpa, zgodnie z którym „Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.”

Mając na uwadze powyższe Rada Powiatu Wołomińskiego przekazuje odpowiednio Staroście Wołomińskiemu skargę na działalność Wicestarosty Wołomińskiego. Zarzut dotyczący nienależytego wykonywania zadań przez Wicestarostę może być rozpatrzony jedynie przez zwierzchnika służbowego, którym w tym przypadku jest Starosta. W związku z czym przedmiotowa skarga może być rozpatrzona jedynie przez Starostę, jako organ właściwy.

Wobec powyższego Rada Powiatu Wołomińskiego uznała za zasadne podjęcie niniejszej uchwały.