

ANALIZA ZAGROŻEŃ

Identyfikacja miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawniania sportu lub rekreacji na terenie Miasta Chełm.



Chełm, 2025 r.

Spis treści

I. Cel opracowania.....	3
II. Podstawowe akty prawne.....	3
III. Słownik definicji i pojęć.....	4
IV. Właściwości wód, obowiązki właścicieli i zarządców wód oraz osób korzystających z obszarów wodnych.....	5
V. Podstawowe informacje na temat Miasta Chełm.....	6
A. Położenie i podział administracyjny.....	6
B. Obszary wodne.....	7
a) Rzeka Uherka.....	7
b) Rzeka Janówka.....	7
c) Zbiornik wodny Glinianki.....	8
d) Chełmski Park Wodny.....	9
e) Kryta Pływalnia w Szkole Podstawowej nr 8.....	10
f) Kryta Pływalnia w I Liceum Ogólnokształcącym.....	12
VI. Charakterystyka zagrożeń dla osób przebywających na obszarach wodnych.....	13
A. Zagrożenia dla osób przebywających na obszarach wodnych Miasta Chełm.....	13
B. Sytuacje stwarzające zagrożenie.....	13
C. Zagrożenia dla osób kąpiących.....	13
D. Zagrożenia dla osób poruszających się jednostkami pływającymi.....	14
E. Zagrożenia dla osób nurkujących z użyciem aparatów nurkowych.....	14
F. Zagrożenia dla osób przebywających na lodzie.....	15
G. Zagrożenia dla osób uprawiających morsowanie – kąpiel w zimnej wodzie.....	15
H. Zagrożenia dla osób wykorzystujących obszary wodne do rekreacji.....	15
VII. Zidentyfikowane przez służby i instytucje miejsca zdarzeń oraz obszary potencjalnie niebezpieczne.....	16
A. Komenda Miejska Policji w Chełmie.....	16
B. Straż Miejska Miasta Chełm.....	16
C. Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Chełmie.....	16
VIII. Wykaz obszarów wodnych, na których występuje zagrożenie bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji.....	17
A. Zbiornik wodny Glinianki.....	17
B. Rzeka Uherka.....	18
C. Rzeka Janówka.....	18
IX. Działania prewencyjno-informacyjne w zakresie bezpieczeństwa nad wodą.....	19
X. Podsumowanie.....	19
XI. Wnioski.....	19

I. CEL OPRACOWANIA

Celem niniejszego opracowania jest analiza zagrożeń dla osób przebywających na obszarach wodnych, w tym identyfikacja miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji.

Celem opracowania „Analizy zagrożeń” jest:

1. Zapewnienie na właściwym poziomie bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji.
2. Ustalenie i przypisanie zadań podmiotów w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa na obszarach wodnych.
3. Identyfikacja miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji.
4. Ustalenie podstawowych ryzyk zagrożeń oraz ich poziomu na obszarach wodnych miasta.
5. Określenie działań profilaktycznych i edukacyjnych dotyczących bezpieczeństwa na obszarach wodnych.
6. Wypracowanie właściwych działań zapobiegających negatywnym zdarzeniom na obszarach wodnych.

Niniejszą *Analizę zagrożeń* sporządzono na podstawie art. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 714). W ramach współpracy poproszono pisemnie przedstawicieli następujących instytucji i jednostek o nadesłanie stosownych informacji:

- 1) Rejonowe Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe w Chełmie,
- 2) Komenda Miejska Policji w Chełmie,
- 3) Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Chełmie,
- 4) Straż Miejska w Chełmie,
- 5) Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Chełmie,
- 6) Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Chełmie,
- 7) Departament Komunalny UM Chełm,
- 8) Polski Związek Wędkarski – Okręg Chełm,
- 9) Państwowa Straż Rybacka Posterunek Terenowy w Chełmie,
- 10) Nadzór Wodny w Chełmie Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie,
- 11) Szkoła Podstawowa nr 8 im. Bolesława Zygmunta Wirskiego w Chełmie,
- 12) Chełmski Park Wodny i Targowiska Miejskie w Chełmie,
- 13) I Liceum Ogólnokształcące im. Stefana Czarnieckiego w Chełmie.

Pracownicy Departamentu Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta Chełm przeprowadził analizę otrzymanej dokumentacji. Wskazane przez służby, strażę i instytucje miejsca niebezpiecznie poddane zostały oględzinom i lustracji terenu.

II. PODSTAWOWE AKTY PRAWNE

Podstawowymi aktami prawnymi regulującymi bezpieczeństwo na obszarach wodnych są:

1. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 40 z poz. 1153 ze zm.).

2. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107).
3. Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 122).
4. Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 714 z późn. zm.).
5. Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 960 ze zm.).
6. Ustawa z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 652 ze zm.).
7. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie sposobu oznakowania i zabezpieczenia obszarów wodnych oraz wzorów znaków zakazu, nakazu oraz znaków informacyjnych i flag (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1979).
8. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 23 stycznia 2012 r. w sprawie minimalnych wymagań dotyczących liczby ratowników wodnych zapewniających stałą kontrolę wyznaczonego obszaru wodnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1981).
9. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 27 lutego 2012 r. w sprawie wymagań dotyczących wyposażenia obszarów wodnych w sprzęt ratunkowy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1607).
10. Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpielisk i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli (Dz. U. z 2018 r. poz. 2476).

III. SŁOWNIK DEFINICJI I POJĘĆ

Ustawa Prawo wodne definiuje:

- 1) kąpielisko – rozumie się przez to wyznaczony przez radę gminy wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych wykorzystywany przez dużą liczbę osób kąpiących się pod warunkiem, że w stosunku do tego kąpieliska nie wydano stałego zakazu kąpieli;
 - kąpieliskiem nie jest: pływalnia, basen pływacki lub uzdrowiskowy, zamknięty zbiornik wody podlegający oczyszczaniu lub wykorzystywaniu w celach terapeutycznych, sztuczny, zamknięty zbiornik wody, oddzielony od wód powierzchniowych i wód podziemnych;
- 2) miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli – rozumie się przez to wykorzystywany do kąpieli wydzielony i oznakowany fragment wód powierzchniowych niebędący kąpieliskiem;
- 3) „dzikie plaże i kąpieliska” – nie ma odniesienia do definicji ustawowej, a jedynie są to miejsca wykorzystywane przez mieszkańców do plażowania i kąpieli, bardzo często bez jakiegokolwiek infrastruktury.

Ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych definiuje:

- 1) obszar wodny – rozumie się przez to wody śródlądowe w rozumieniu art. 19 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne oraz wody przybrzeżne w rozumieniu art. 26 tej ustawy, w pasie nieprzekraczającym jednej mili morskiej od linii brzegu, a także kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli, pływalnię oraz inne obiekty dysponujące

nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m² i głębokości powyżej 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2m;

- 2) wyznaczony obszar wodny – rozumie się przez to kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli, pływalnię oraz inne obiekty dysponujące nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m² i głębokości powyżej 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2m;
- 3) ratownictwo wodne – rozumie się przez to prowadzenie działań ratowniczych, polegających w szczególności na organizowaniu i udzieleniu pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarze wodnym.

IV. WŁAŚCIWOŚĆ WÓD, OBOWIĄZKI WŁAŚCICIELI I ZARZĄDCÓW WÓD ORAZ OSÓB KORZYSTAJĄCYCH Z OBSZARÓW WODNYCH.

Zgodnie z art. 211 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne:

1. Wody stanowią własność Skarbu Państwa, innych osób prawnych albo osób fizycznych.
2. Wody morza terytorialnego, morskie wody wewnętrzne, śródlądowe wody płynące oraz wody podziemne stanowią własność Skarbu Państwa.
3. Wody stanowiące własność Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego są wodami publicznymi.
4. Śródlądowe wody stojące, woda w rowie oraz woda w stawie, który nie jest napełniany w ramach usług wodnych, ale wyłącznie wodami opadowymi lub roztopowymi lub wodami gruntowymi, znajdujące się w granicach nieruchomości gruntowej stanowią własność właściciela tej nieruchomości (art. 214 ww. ustawy).

Obowiązki właściwych podmiotów w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa na obszarach wodnych określa ustawa z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy, zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega w szczególności na:

- 1) dokonaniu, we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami, o których mowa w art. 12 ust. 1, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji;
- 2) oznakowaniu i zabezpieczeniu terenów, obiektów i urządzeń przeznaczonych do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na obszarach wodnych;
- 3) prowadzeniu działań profilaktycznych i edukacyjnych dotyczących bezpieczeństwa na obszarach wodnych, polegających w szczególności na:
 - a) **oznakowaniu miejsc niebezpiecznych,**
 - b) objęciu nadzorem, we współpracy z policją i podmiotami, o których mowa w art. 12 ust. 1, miejsc niebezpiecznych, w tym miejsc zwyczajowo wykorzystywanych do kąpieli,
 - c) uświadamianiu zagrożeń związanych z wykorzystywaniem obszarów wodnych, w szczególności prowadzeniu akcji edukacyjnych wśród dzieci i młodzieży szkolnej;

- 4) informowaniu i ostrzeganiu o warunkach pogodowych oraz innych czynnikach mogących powodować utrudnienia lub zagrożenia dla zdrowia lub życia osób;
- 5) zapewnieniu warunków do organizowania pomocy oraz ratowania osób, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia.

Za zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, odpowiada:

- 1) na terenie parku narodowego lub krajobrazowego – dyrektor parku,
- 2) na terenie, na którym prowadzona jest działalność w zakresie sportu lub rekreacji – osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która prowadzi działalność w tym zakresie,

3) na pozostałym obszarze – właściwy miejscowo wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Zadania, wykonywane przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należą do zadań własnych gminy.

Osoby przebywające na obszarach wodnych obowiązane są do zachowania należytej staranności w celu ochrony życia i zdrowia własnego oraz innych osób, a w szczególności:

- 1) zapoznania się z zasadami korzystania z danego terenu, obiektu lub urządzenia i ich przestrzegania;
- 2) stosowania się do znaków nakazu i zakazu umieszczonych przez podmioty zarządzające obszarem wodnym;
- 3) zapoznania się i dostosowania swoich planów aktywności do umiejętności oraz aktualnych warunków atmosferycznych;
- 4) używania sprzętu odpowiedniego do rodzaju podejmowanej aktywności, sprawnego technicznie i zgodnie z jego przeznaczeniem i zasadami użycia;
- 5) bezzwłocznego informowania odpowiednich służb ratowniczych lub podmiotów zarządzających obszarem wodnym, o zaistniałym wypadku lub zaginięcia osoby oraz o innych zdarzeniach nadzwyczajnych mogących mieć wpływ na bezpieczeństwo osób.

Zarządzający wyznaczonym obszarem wodnym umieszcza, w ogólnie dostępnym miejscu, informacje dotyczące:

- zasad korzystania z wyznaczonego obszaru wodnego,
- **ograniczeń w korzystaniu z wyznaczonego obszaru wodnego,**
- sposobu powiadamiania o wypadkach wraz z numerami alarmowymi.

V. PODSTAWOWE INFORMACJE NA TEMAT MIASTA CHEŁM

A. Położenie i podział administracyjny

Chełm to miasto na prawach powiatu w województwie lubelskim. Miasto Chełm zajmuje około 40 km². Liczba mieszkańców Miasta Chełm wynosi ok. 56 tys.

Chełm jest trzecim, pod względem ludności, miastem województwa lubelskiego – oddalonym o 71 km od Lublina i o 65 km od Zamościa.

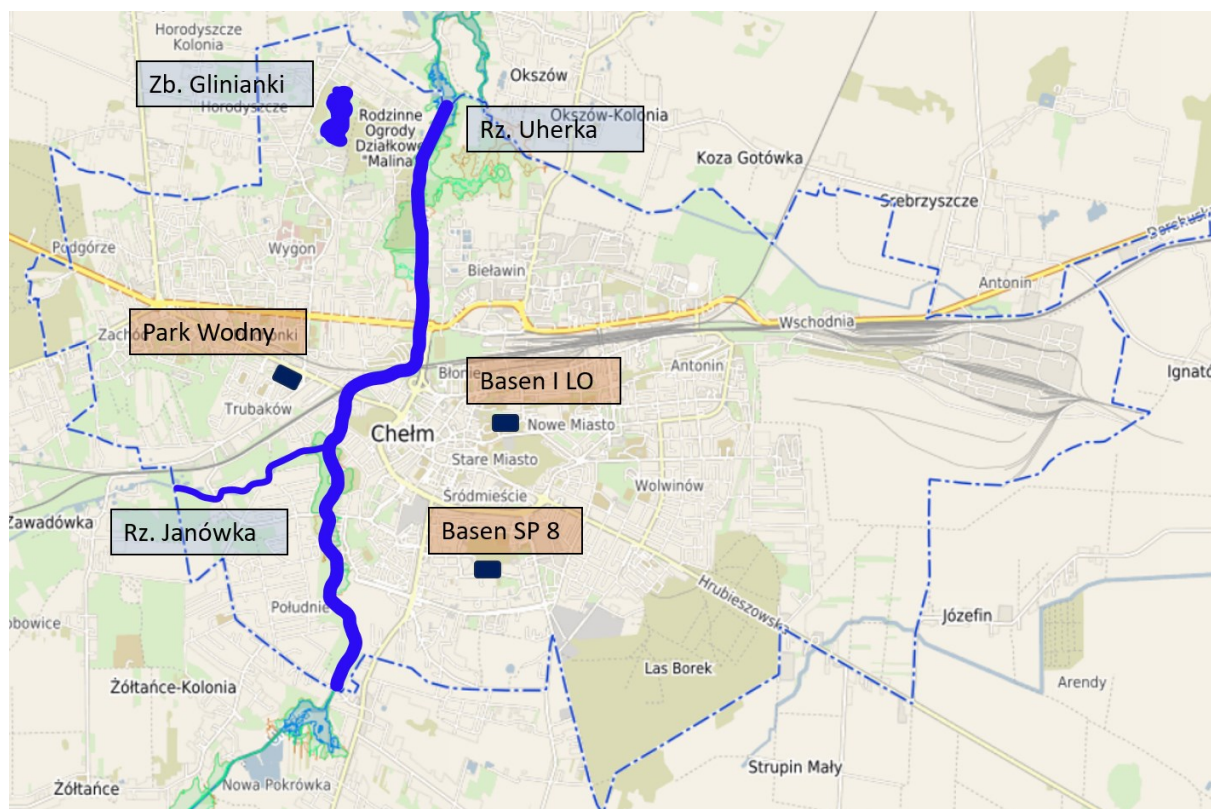
Chełm leży w zachodniej części Polesia Wołyńskiego, na południowo-wschodnim skraju Pagórów Chełmskich i Obniżeniu Dubieńskim. Najwyższym punktem jest wzniesienie Góra Chełmska sięgająca 237 m n.p.m., najniższym dolina Uherki w rejonie Bieława – ok. 179 m n.p.m.

Podłoże glebowe stanowią głębokie warstwy kredy pochodzące z okresu kredy, kiedy to dzisiejsze tereny Chełma stanowiły dno ówczesnego oceanu.

Chełm znajduje się pod wpływem klimatu kontynentalnego. Zachodnie masy powietrza z Atlantyku mają mniejsze znaczenie niż w innych regionach Polski.

Chełm znajduje się na paneuropejskim szlaku Paryż – Berlin – Warszawa – Kijów. Bliskie położenie Nowego Jedwabnego Szlaku, Via Carpatia oraz lokalizacja w pobliżu granicy polsko-ukraińskiej istotnie wzmacniają potencjał rozwojowy miasta.

B. Obszary wodne



Rysunek : Rzeki, zbiorniki i baseny na terenie Miasta Chełm

a) Rzeka Uherka

Rzeka **Uherka** o długości 44,05 km, wypływa spod wsi Zagroda (gm. Chełm), zbiera wody z obszaru 575 km² i wprowadza je do Bugu w 429.7 km jego lewego brzegu, na wysokości wsi Siedliszcze (gm. Wola Uhruska). Na terenie administracyjnym miasta ma długość 6,15 km i biegnie od ujścia cieków Słyszówka na północy, od ul. Metalowej na południu.

b) Rzeka Janówka

Janówka to lewoboczny dopływ Uherki o długości 5,37 km i powierzchni zlewni 21,78 km². Jej źródło znajduje się na wysokości 214 m n.p.m. w torfowisku Sobowice, położonym pomiędzy wsiami Rudka i Zawadówka. Wpływa do miasta Chełm i przepływa pod mostkiem na ul. Metalowej, gdzie po kilkuset metrach wpada do Uherki.

c) Zbiornik wodny Glinianki

Zbiornik „Glinianki” w Chełmie znajduje się w północnej części miasta, przy ulicach Ceramicznej i Mazurskiej. Od zachodu i wschodu graniczy z ogródkami działkowymi. Dojazd ulicami Szpitalną i Ceramiczną, linie autobusowe komunikacji miejskiej nr: 2, 8, 9.

W skład obszaru wodnego „Glinianki” wchodzi dwa zbiorniki powstałe po byłym wyrobisku gliny, z którego większy ma powierzchnię około 3,4 ha. I na nim znajduje się wyznaczony obszar wodny – kąpielisko. Charakteryzuje się on twardym, gliniasto-żwirowym dnem, nierównym z uskokami, miejscowymi zagłębieniami i wypłyconiami, pokrytym warstwą osadów organicznych. Maksymalna głębokość zbiornika 9 m, średnica około 5 m.

Przeznaczenie i wykorzystanie obszaru wodnego:

- kąpiel i rekreacja w wodzie,
- wędkarstwo,
- turystyka – obserwacja przyrody, wypoczynek, plażowanie, opalanie się, itp..

Okazjonalnie:

- żeglarstwo,
- sporty motorowodne,
- nurkowanie.

W zachodniej części akwenu, od 1978 roku corocznie organizowane jest kąpielisko, którego podłoże przy brzegu wysypane zostało piaskiem. Maksymalna głębokość kąpieliska do 3 m. Długość linii brzegowej (plaży) 30 m.

Aktualnie zgodnie z decyzją prezydenta Miasta Chełm prowadzone są prace związane z realizacją projektu zagospodarowania terenu w ramach zadania: „Zagospodarowanie Glinianek”.

Zapewnienie bezpieczeństwa polega w szczególności na:

- dokonaniu analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie,
- oznakowaniu i zabezpieczeniu terenów, obiektów i urządzeń przeznaczonych do pływania, kąpienia się, uprawiania sportu lub rekreacji na obszarach wodnych,
- prowadzeniu działań profilaktycznych i edukacyjnych dotyczących bezpieczeństwa na obszarach wodnych,
- oznakowaniu miejsc niebezpiecznych,
- objęciu nadzorem, miejsc niebezpiecznych, w tym miejsc zwyczajowo wykorzystywanych do kąpieli,
- uświadamianiu zagrożeń związanych z wykorzystywaniem obszarów wodnych, w szczególności prowadzenia akcji edukacyjnych wśród dzieci i młodzieży szkolnej,
- informowaniu i ostrzeganiu o warunkach pogodowych oraz innych czynników mogących powodować utrudnienia lub zagrożenia dla zdrowia lub życia osób,
- zapewnienie warunków do organizowania pomocy oraz ratowania osób, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia.

d) Chełmski Park Wodny



Rysunek : Chełmski Park Wodny

Opis obszaru wodnego:

1) Identyfikacja potencjalnych zagrożeń:

W trakcie analizy zagrożeń uwzględniono m.in.:

- ryzyko utonięcia w wyniku niewłaściwego korzystania z atrakcji wodnych,
- urazy mechaniczne (np. poślizgnięcia, uderzenia),
- zachowania niezgodne z regulaminem (skoki do wody w niedozwolonych miejscach, bieganie po mokrej nawierzchni),
- zagrożenia związane z niewłaściwym stanem technicznym urządzeń wodnych (np. zjeżdżalnie),
- możliwość wystąpienia sytuacji medycznych (np. ataki epilepsji, zawał, zaskórnik),
- zagrożenia epidemiologiczne (np. jakość wody, dezynfekcja).

2) Środki zapobiegawcze i organizacyjne:

W celu minimalizacji ww. zagrożeń podjęto następujące działania:

- stała obecność ratowników wodnych posiadających wymagane kwalifikacje i wyposażonych w sprzęt ratowniczy (zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 21 czerwca 2012 r.),
- monitoring obiektu (kamery),
- wyraźne oznaczenie stref pływania i atrakcji wodnych,
- regularne kontrole stanu technicznego urządzeń i infrastruktury,
- systematyczna kontrola jakości wody,
- umieszczenie regulaminu korzystania z parku wodnego w widocznych miejscach,

- działania informacyjne i edukacyjne dla użytkowników (np. tablice ostrzegawcze, komunikaty głosowe),
- procedury reagowania w sytuacjach zagrożenia i prowadzenie szkoleń pracowników w tym zakresie.

Przeznaczenie i wykorzystanie obszaru wodnego:

Kąpiel i rekreacja w wodzie. Zajęcia dydaktyczne, tj. nauka i doskonalenie pływania oraz sportowe, zajęcia rehabilitacyjne dla osób niepełnosprawnych, pływanie korekcyjne, zajęcia ruchowe typu aqua-aerobik.

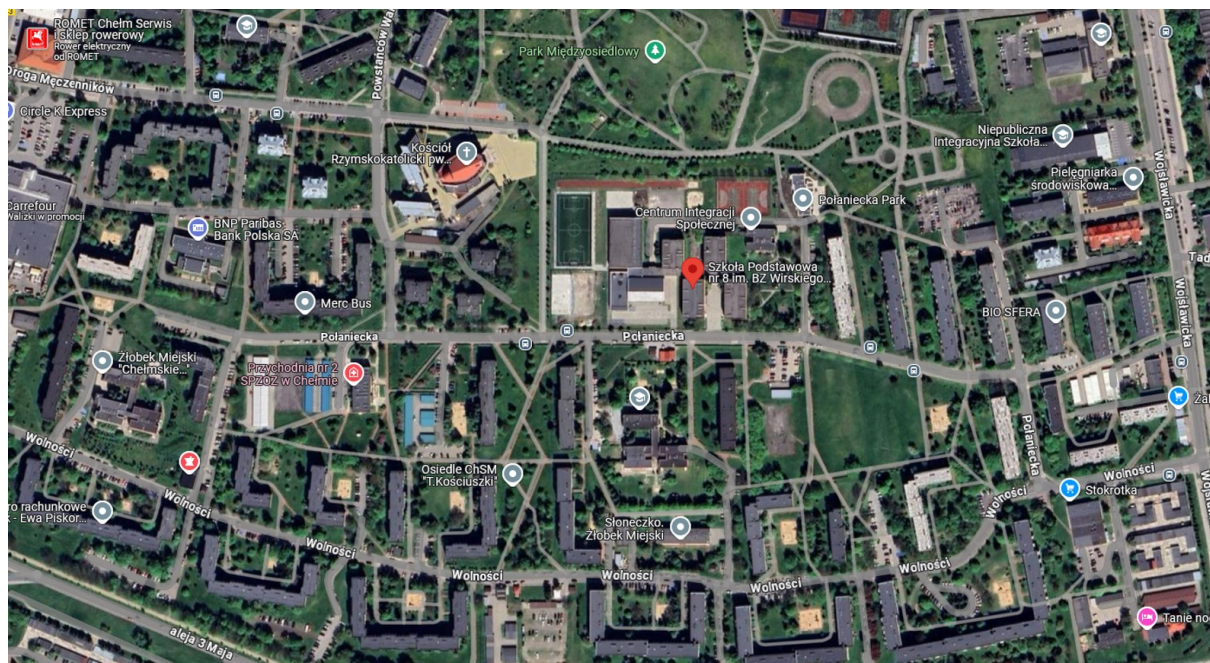
Uwagi:

- 1) pływalnia posiada regulamin korzystania z basenów;
- 2) pływalnia jest odpowiednio oznakowana (tablice informacyjne, znaki) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie sposobu oznakowania i zabezpieczenia obszarów wodnych oraz wzorów znaków zakazu, nakazu oraz znaków informacyjnych i flag;
- 3) za bezpieczeństwo osób korzystających z pływalni odpowiedzialność ponoszą ratownicy wodni dyżurujący w określonych godzinach.

Wnioski:

Chełmski Park Wodny funkcjonuje zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz w sposób zapewniający możliwie najwyższy poziom bezpieczeństwa osób przebywających na jego terenie. Zagrożenia są systematycznie analizowane i na bieżąco podejmowane są działania prewencyjne.

e) Kryta Pływalnia w Szkole Podstawowej nr 8



Rysunek : Kryta Pływalnia w Szkole Podstawowej nr 8

Opis obszaru wodnego:

Opis techniczny i charakterystyka basenu:

Niecka basenowa wykonana ze stali nierdzewnej, wyposażona w system nowoczesnych filtracji i instalację uzdatniania wody. Basen posiada 5 torów o długości 25 m.

System wentylacji mechanicznej oraz centralnego ogrzewania zapewniają komfort termiczny i odpowiednią cyrkulację powietrza. Posiada przestronne szatnie i przestrzenie komunikacyjne. Budynek monitorowany, posiada parking i drogę pożarową. Obiekt służy głównie uczniom, ale po godzinach szkolnych i w soboty dostępny jest dla mieszkańców Chełma. System wstępu oparty na transponderach elektronicznych - opaska aktywowana przy wejściu generuje rozliczenie czasu. Obiekt dostosowany dla osób niepełnosprawnych.

Szacunkowa ilość osób korzystających z pływalni w ciągu tygodnia - 800.

Zagrożenia dla bezpieczeństwa osób korzystających z basenu na terenie szkoły (na podstawie art. 4 ustawy):

1. brak nadzoru ratownika wodnego – zgodnie z ustawą brak wykwalifikowanego ratownika na dyżurze stanowi poważne naruszenie zasad bezpieczeństwa,
2. brak informacji o zasadach korzystania z basenu i głębokości wody – niewystarczające oznakowanie może prowadzić do urazów (np. przy skokach do wody),
3. niedostateczne oznakowanie stref niebezpiecznych – brak wyraźnego oddzielenia części pływackiej od brodzika lub głębokiego końca basenu,
4. dopuszczenie do korzystania z basenu osób nieumiejących pływać bez asekuracji lub opieki – może prowadzić do utonięcia lub sytuacji wymagających akcji ratowniczej,
5. nadmierna liczba osób w niecce basenowej – przepełnienie basenu utrudnia obserwację i reakcję ratownika,
6. zły stan techniczny urządzeń basenowych – uszkodzenie drabinki, śliskie powierzchnie, zbyt wysokie stężenie chloru to potencjalne zagrożenia dla zdrowia i fizyczne,
7. nieprzestrzeganie regulaminu i zasad higieny – może prowadzić do urazów (np. poślizgnięcia) lub rozprzestrzenienia się chorób,
8. brak nadzoru nauczyciela podczas zajęć szkolnych – zgodnie z przepisami, poza ratownikiem, wymagany jest także nadzór nauczyciela prowadzącego zajęcia.

Przeznaczenie i wykorzystanie obszaru wodnego:

Kąpiel i rekreacja w wodzie. Zajęcia dydaktyczne, tj. nauka i doskonalenie pływania oraz sportowe, zajęcia rehabilitacyjne dla osób niepełnosprawnych, pływanie korekcyjne, zajęcia ruchowe typu aqua-aerobik.

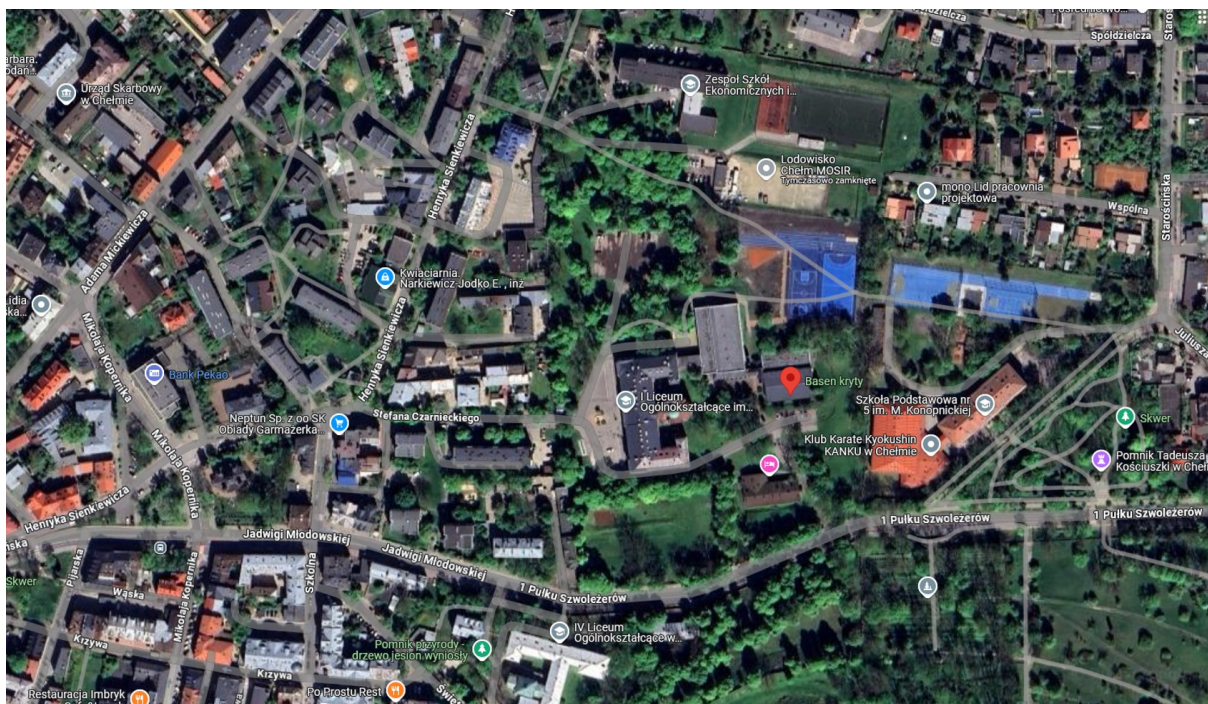
Uwagi:

- 1) pływalnia posiada regulamin korzystania z basenów;
- 2) pływalnia jest odpowiednio oznakowana (tablice informacyjne, znaki) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie sposobu oznakowania i zabezpieczenia obszarów wodnych oraz wzorów znaków zakazu, nakazu oraz znaków informacyjnych i flag;
- 3) za bezpieczeństwo osób korzystających z pływalni odpowiedzialność ponoszą ratownicy wodni dyżurujący w określonych godzinach.

Wnioski:

Pływalnia odpowiednio zabezpieczona i oznakowana. Brak konieczności dodatkowych działań w tym zakresie.

f) Kryta Pływalnia w I Liceum Ogólnokształcącym



Rysunek: Kryta Pływalnia w I Liceum Ogólnokształcącym

Opis obszaru wodnego:

Ratownicy wodni zatrudnieni na pływalni posiadają odpowiednie kwalifikacje i uprawnienia oraz umiejętności z zakresu ratownictwa wodnego i technik pływackich. Ratownicy posiadają niezbędny sprzęt ratowniczy oraz osobne wydzielone pomieszczenia do udzielenia pomocy medycznej. Prowadzony jest dzienny zapis pracy ratowników. Utworzone są stanowiska do obserwacji wyznaczonego obszaru wodnego. Teren pływalni jest odpowiednio oświetlony, oznakowany znakami informacyjnymi oraz ogólnie dostępnymi regulaminami korzystania z pływalni. Pływalnia posiada monitoring wewnętrzny oraz zewnętrzny.

Głębokość basenu jest wyraźnie oznaczona a niekiedy podzielona liniami torowymi na sześć torów. Plaża basenu wykonana z bezpiecznego antypoślizgowych płytek. W pomieszczeniach natrysków i szatni na podłodze dla bezpieczeństwa dodatkowo rozłożone są maty antypoślizgowe. Dla pobierania próbek wody w basenie ustalony jest roczny harmonogram z podziałem na tygodnie, w których pobierane są próbki wody do analizy przez akredytowane laboratoria. Na podstawie wyników badań wody pobranej na pływalni Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Chełmie stwierdza czy woda w badanym zakresie odpowiada wymaganiom określonym w Rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 9 listopada 2015 roku w sprawie wymagań, jakimi powinna odpowiadać woda na pływalniach (Dz. U. z 2022 r., poz. 1230).

Wszystkie informacje dotyczące pływalni zamieszczone są na stronie internetowej szkoły.

Przeznaczenie i wykorzystanie obszaru wodnego:

Kąpiel i rekreacja w wodzie. Zajęcia dydaktyczne, tj. nauka i doskonalenie pływania oraz sportowe, zajęcia rehabilitacyjne dla osób niepełnosprawnych, pływanie korekcyjne, zajęcia ruchowe typu aqua-aerobik.

Uwagi:

- 1) pływalnia posiada regulamin korzystania z basenów;
- 2) pływalnia jest odpowiednio oznakowana (tablice informacyjne, znaki) zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie sposobu oznakowania i zabezpieczenia obszarów wodnych oraz wzorów znaków zakazu, nakazu oraz znaków informacyjnych i flag;
- 3) za bezpieczeństwo osób korzystających z pływalni odpowiedzialność ponoszą ratownicy wodni dyżurujący w określonych godzinach.

Wnioski:

Pływalnia odpowiednio zabezpieczona i oznakowana. Brak konieczności dodatkowych działań w tym zakresie.

VI. CHARAKTERYSTYKA ZAGROŻEŃ DLA OSÓB PRZEBYWAJĄCYCH NA OBSZARACH WODNYCH

A. Zagrożenia dla osób przebywających na obszarach wodnych Miasta Chełm

Czynnikami wpływającymi na ilość osób korzystających z walorów rekreacyjnych i turystycznych wód akwenów wodnych na terenie miasta Chełm są pogodna aura i okres wakacyjno – wypoczynkowe. Wtedy wzrasta liczba korzystających ze sprzętu wodnego, kąpeli w tym w nieustalonych miejscach oraz należy liczyć się ze wzrostem zagrożenia związanego z przypadkami utonięć. Kąpiel lub zabawa w wodzie czy korzystanie ze sprzętów wodnych, to forma rekreacji związana z letnim wypoczynkiem.

B. Sytuacje stwarzające zagrożenie to:

- niedostateczne umiejętności pływania,
- pływanie pod wpływem alkoholu,
- wstrząs termiczny,
- nadmierne oziębienie organizmu,
- wchodzenie do wody pomimo przeciwwskazań zdrowotnych,
- skurcze,
- skakanie do nieznanej wody,
- przecenienie swoich sił i umiejętności,
- nieodpowiednia zabawa,
- miejsca zarośnięte przez roślinność wodną,
- nagła zmiana warunków na wodzie,
- kąpiel w miejscach niewyznaczonych,
- w przypadku dzieci – brak nadzoru rodziców,
- kąpiel w miejscach niedozwolonych, wypływanie na środek akwenu bez oznakowania, pływak jest mało widoczny dla sterników motorowodnych szybkich motorówek i skuterów wodnych szczególnie w słoneczną pogodę.

C. Zagrożenia dla osób kąpiących wynikają z:

- braku lub słabej umiejętności pływania, niewłaściwej oceny tych umiejętności bądź złego stanu zdrowia,
- odbywania długich kąpeli w wodzie o zbyt niskiej temperaturze,

- odbywania kąpeli podczas niesprzyjających warunków atmosferycznych np. burza, mgła, porywisty wiatr,
- pływania na czczo lub bezpośrednio po spożyciu posiłku,
- pływania po zapadnięciu zmroku oraz w nocy,
- korzystania z miejsc nie przystosowanych do kąpeli – wypływanie w strefy porośnięte roślinnością wodną lub w miejsca bagniste, wykonywania skoków do wody bez znajomości głębokości i występowania obiektów zanurzonych,
- odbywania kąpeli w stanie pod wpływem alkoholu lub środków odurzających,
- możliwości kolizji z jednostkami pływającymi, wypływanie poza rejon wyznaczonych pływalni i kąpeli w miejscach niestrzeżonych,
- nieprzestrzegania przez sterników motorowodnych odpowiednich odległości i prędkości w okolicach oznakowanych kąpielisk, wytwarzanie dużej fali.

D. Zagrożenia dla osób poruszających się jednostkami pływającymi wynikają z:

- niedostatecznych umiejętności sterowania jednostką, wykonywania ryzykownych manewrów, niedostosowania takielunku statków żaglowych do aktualnych warunków pogodowych, brawura,
- słabej wiedzy na temat batymetrii akwenu, występowania nieoznakowanych miejsc niebezpiecznych – przedmiotów zanurzonych w wodzie,
- złego stanu zdrowia osoby sterującej jednostką bądź pozostawiania tej osoby pod wpływem alkoholu lub środków odurzających,
- niekorzystnych warunków pogodowych (szkwałów, silnego falowania, wyładowań atmosferycznych),
- brak odpowiednich środków bezpieczeństwa, w szczególności indywidualnych środków wypornościowych: kamizelek ratunkowych lub asekuracyjnych, a w przypadku większych jednostek – także kół ratunkowych i gaśnic,
- brak uprawnień do sterowania jednostką pływającą.

E. Zagrożenia dla osób nurkujących z użyciem aparatów nurkowych wynikają z:

- niedostatecznych kwalifikacji i praktyki nurkowej,
- nieprawidłowej oceny warunków wpływających na bezpieczeństwo nurkowania, w tym widoczności pod wodą,
- przekraczania maksymalnej głębokości nurkowania wynikającej z posiadania kwalifikacji,
- występowania w wodzie obiektów zagrażających unieruchomieniem płetwonurka pod wodą, a w szczególności zatopionych sieci rybackich,
- brak asekuracji i oznaczenia miejsca nurkowania.

Podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego ma obowiązek ujawniania zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych i przekazywania takich informacji właściwej radzie gminy. Obowiązek ten wynika z art. 14 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. Wyżej wymienione zadania podmiot powinien realizować na obszarze, na którym wykonuje ratownictwo wodne. Ustawodawca nie przewidział żadnych uprawnień kontrolnych dla podmiotów uprawnionych do wykonywania ratownictwa wodnego, stąd też jako niemające podstaw prawnych są działania tych podmiotów, polegające na dokonywaniu „kontroli”, „audytów”, „przeглядów” pod względem zapewnienia warunków bezpieczeństwa przez zarządzających wyznaczonymi obszarami wodnymi

i sposobu realizacji przez zarządzających wyznaczonymi obszarami wodnymi obowiązków określonych ustawą. Dopuszczalne jest natomiast wydawanie – na zlecenie zarządzającego wyznaczonym obszarem wodnym – opinii w kwestii warunków bezpieczeństwa na danym wyznaczonym obszarze wodnym.

F. Zagrożenia dla osób przebywających na lodzie wynikają z:

- brak wiedzy na temat aktualnej grubości lodu umożliwiającego bezpieczne uprawianie wędkarstwa i sportów zimowych,
- załamania się pokrywy lodowej pod ciężarem osoby wchodzącej na zbyt cienki lód, w szczególności w rejonach dopływu i odpływu wód powierzchniowych oraz obszarów źródliskowych,
- załamania się pokrywy lodowej po wjeździe pojazdem mechanicznym (np. quadem) na lód, wbrew obowiązującym zakazom,
- w przypadku wpadnięcia do wody – braku lub słabej umiejętności pływania, szoku termicznego, szybkiego wychłodzenia organizmu, braku sprzętu asekuracyjnego umożliwiającego wejście na lód,
- niewłaściwego dla warunków pogodowych ubrania, skutkującego wyziębieniem organizmu, możliwością powstania odmrożenia lub zamarznięcia, zwłaszcza w sytuacji pozostawiania pod wpływem alkoholu lub środków odurzających.

G. Zagrożenia dla osób uprawiających morsowanie – kąpiel w zimnej wodzie wynika z:

- braku badań lekarskich stwierdzających czy nie ma żadnych poważnych przeciwwskazań do morsowania,
- ryzyka szoku termicznego,
- braku odpowiedniego przygotowania i rozgrzewki przed wejściem do wody,
- zbyt długiego czasu przebywania w zimnej wodzie,
- samotnego morsowania – zdarzają się wypadki, np.: spowodowane stresem, paniką czy brakiem doświadczenia.
- Może wystąpić:
 - utrata świadomości, paraliż obwodowy,
 - hipotermia, czyli wychłodzenie organizmu,
 - zaburzenie rytmu serca i niewydolności krążenia,
 - niedokrwienie mózgu,
 - zapalenie płuc.

H. Zagrożenia dla osób wykorzystujących obszary wodne do rekreacji (np. wędkarstwo):

- narażenie na urazy związane z wykonywaną aktywnością,
- ryzyko wpadnięcia do wody i utonięcia,
- narażenie na warunki atmosferyczne (nagłe zmiany pogody, w tym burze, gwałtowne wiatry i gwałtowne opady),
- nadmierna ekspozycja na słońce,
- załamanie lodu.

VII. ZIDENTYFIKOWANE PRZEZ SŁUŻBY I INSTYTUCJE MIEJSCA ZDARZEŃ ORAZ OBSZARY POTENCJALNIE NIEBEZPIECZNE

A. Komenda Miejska Policji w Chełmie

W ciągu ostatnich pięciu lat Komenda Miejska Policji w Chełmie na terenie zbiornika wodnego „Glinianki” odnotowała dwa przypadki utonięcia. Odnotowywano również zgłoszenia dotyczące osób topiących się na ww. zbiorniku wodnym, którym została skutecznie udzielona pomoc przedmedyczna i medyczna ratująca ich życie. Nie odnotowano zdarzeń związanych z zagrożeniem bezpieczeństwa osób korzystających z rzek Uherka i Janówka w celu kąpienia się, uprawiania sportu lub rekreacji.

Występujące na terenie zbiornika wodnego „Glinianki” zagrożenia związane są głównie z kąpaniem się osób poza terenem wyznaczonego kąpieliska lub poza godzinami pracy ratowników wodnych. Odnotowane zdarzenia miały często związek ze spożyciem alkoholu przez osoby korzystające z rekreacji wodnej na ww. zbiorniku.

B. Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Chełmie

Poniższe dane obejmują okres od lipca 2020 roku do lipca 2025 roku i dotyczą zbiornika wodnego Glinianki oraz rzek Uherka i Janówka.

Zdarzenie z dnia 08-06-2023, Zbiornik wodny Glinianki. W trakcie połowu ryb wędkarz natknął się na zwłoki znajdujące się w zbiorniku wodnym.

Przypuszczalna przyczyna zdarzenia: utonięcie mężczyzny.

Zdarzenie z dnia 21-22-2023, Zbiornik wodny Glinianki. Zaginięcie mężczyzny przebywającego nad zbiornikiem wodnym. Na brzegu odnaleziono rzeczy osobiste poszukiwanego, z relacji świadków przebywał on w wodzie. Dnia 22-06 odnaleziono zwłoki mężczyzny.

Przypuszczalna przyczyna zdarzenia: utonięcie mężczyzny.

Ponadto w roku 2022, wspólnie z Policją, prowadzone były działania prewencyjne (wspólne patrole), mające na celu podniesienie poziomu bezpieczeństwa osób wypoczywających nad zbiornikiem wodnym, na terenie miasta Chełm

C. Polski Związek Wędkarski – Okręg Chełm

Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Chełmie informuje, że na chwilę obecną nie widzi realnych zagrożeń dla wędkarzy na obszarach wodnych na terenie Miasta Chełm, tj. Glinianki, rzeka Uherka i Janówka.

D. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Chełmie

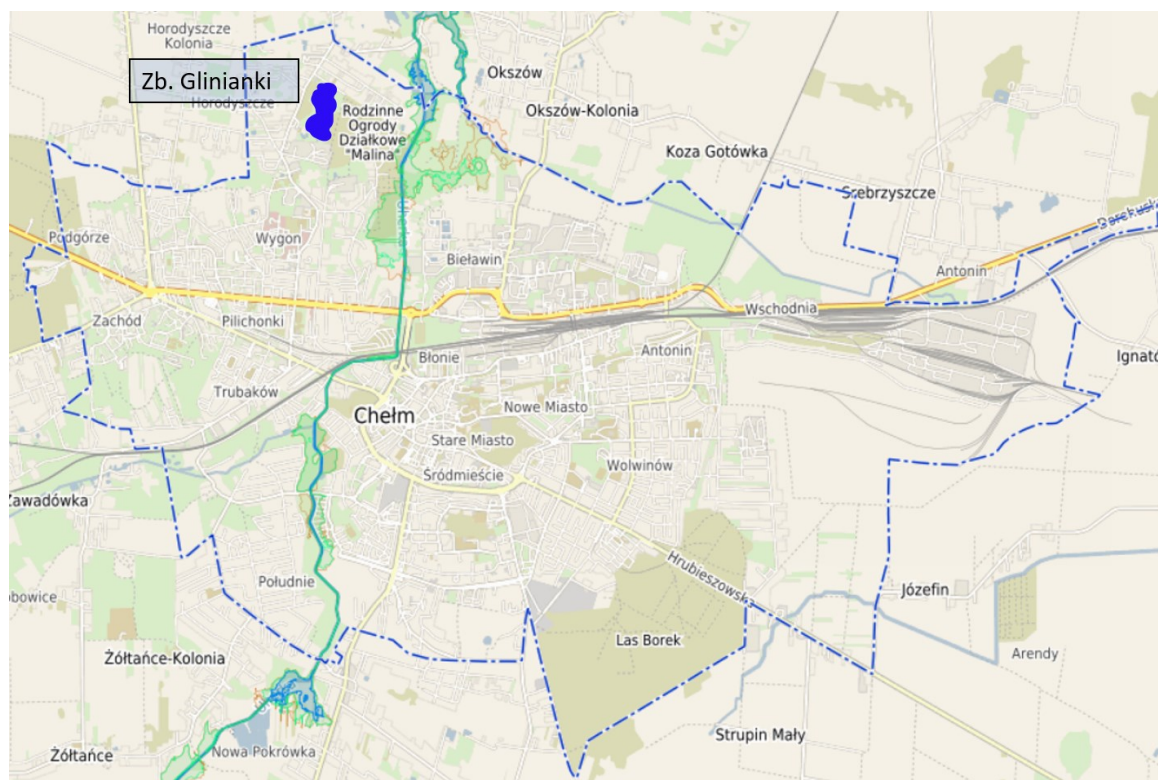
Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Chełmie uprzejmie informuje, iż w zakres jego działalności ustawowej nie wchodzi zagadnienia zawarte w art. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 714). Zgodnie z art.12 ust 1 ww. ustawy analiza zagrożeń w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpienia się, uprawiania sportu lub rekreacji dokonywany jest z podmiotami uprawnionymi do wykonywania ratownictwa wodnego. Zgodnie z zapisami z umowy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 416), ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r., poz. 1087 z późn. zm.), rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 stycznia 2019 r. w sprawie nadzoru nad jakością wody w kąpielisku i miejscu

wykorzystywanym do kąpeli (Dz. U. z 2019 r., poz. 255) PPIS w Chełmie prowadzi monitoring jakości wody w Kąpielisku Glinianki w Chełmie, dokonując na bieżąco oceny jakości wody w kąpielisku, wyników badań wody wykonywanych w ramach kontroli urzędowej przez PPIS w Chełmie oraz w ramach wewnętrznej kontroli jakości wody przez organizatora kąpieliska, zakresu i częstotliwości wykonywanych badań oraz zastosowanych metod referencyjnych, a także na podstawie działań podejmowanych przez organizatora kąpieliska.

W dniu 15 października 2022 r. wodę w Kąpielisku Glinianki m. Chełm sklasyfikowano jako dobrą. Stan sanitarny i porządkowy plaży przy kąpielisku w trakcie kontroli w sezonie letnim 2022 r. nie budził zastrzeżeń. Obiekt oznakowany był zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie ewidencji oraz sposobu oznakowania kąpieliska i miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli (Dz. U. z 2018 r., poz. 2476). W 2023 r. kontrola stanu higieniczno-sanitarnego kąpieliska zostanie wykonana do końca lipca.

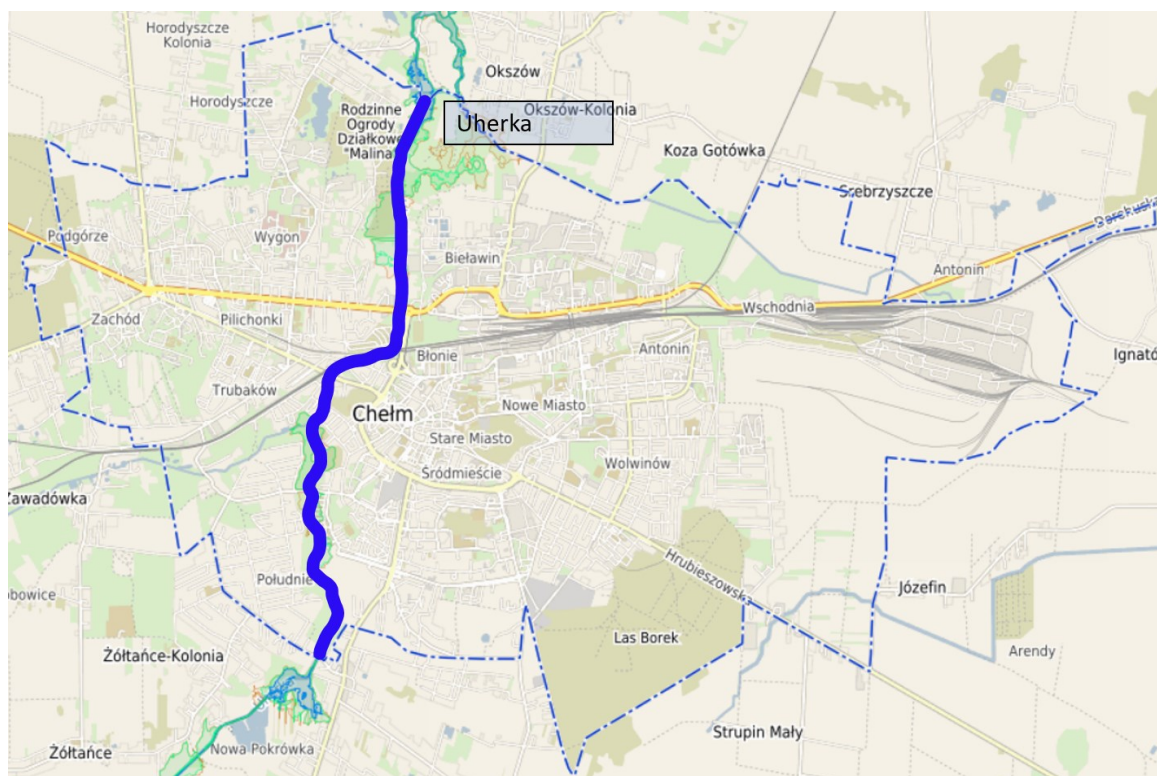
VIII. WYKAZ OBSZARÓW WODNYCH NA KTÓRYCH WYSTĘPUJE ZAGROŻENIE BEZPIECZEŃSTWA OSÓB WYKORZYSTUJĄCYCH OBSZAR WODNY DO PŁYWANIA, KĄPIANIA SIĘ, UPRAWIANIA SPORTU LUB REKREACJI

A. Zbiornik wodny Glinianki



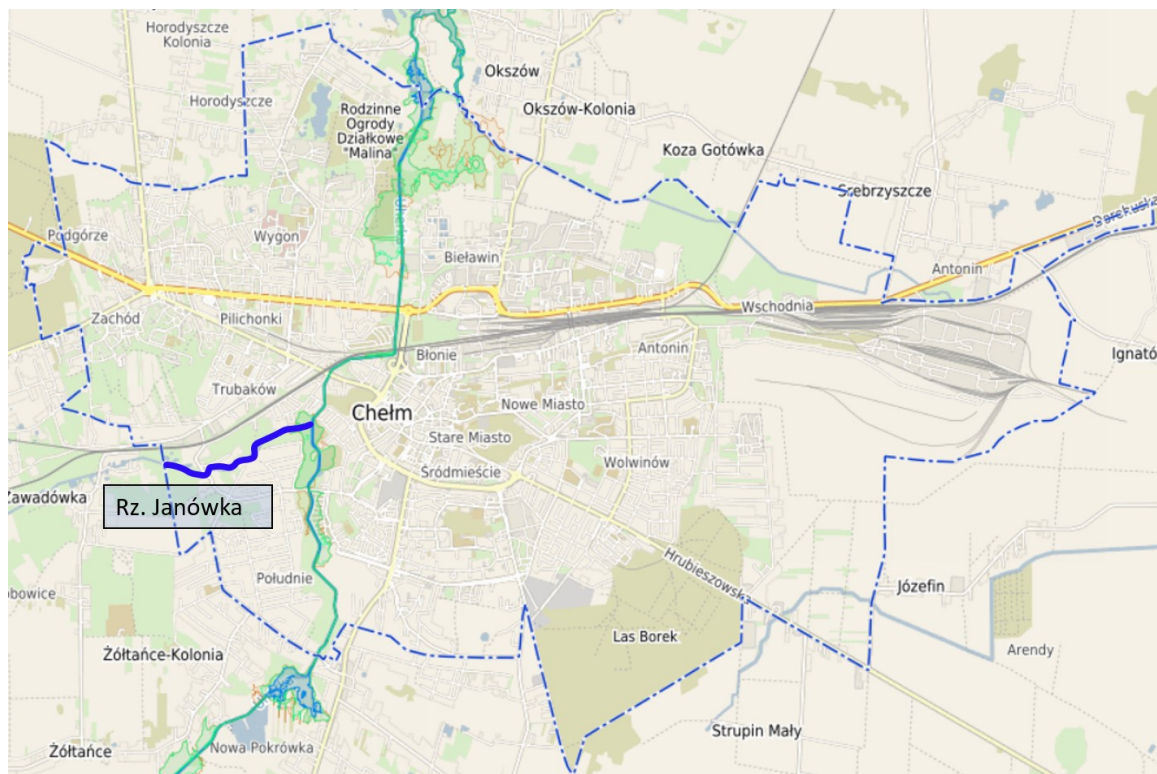
Rysunek : Zbiornik wodny Glinianki

B. Rzeka Uherka



Rysunek : Przebieg rzeki Uherka w Chełmie

C. Rzeka Janówka



Rysunek: Przebieg rzeki Janówka w Chełmie

IX. DZIAŁANIA PREWENCYJNO-INFORMACYJNE W ZAKRESIE BEZPIECZEŃSTWA NAD WODĄ

Miasto Chełm priorytetowo traktuje bezpieczeństwo mieszkańców i osób odwiedzających w każdej dziedzinie, w tym również korzystających z obszarów wodnych. Urząd Miasta Chełm realizuje wraz ze służbami (Komenda Miejska Policji w Chełmie, Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Chełmie oraz Straż Miejska) działania mające na celu zapobieganie zagrożeniom bezpieczeństwa osób korzystających z obszarów wodnych (pływanie, kąpiel, uprawianie sportu i rekreacji) poprzez szereg działań informacyjno-prewencyjnych.

Realizowane są przedsięwzięcia edukacyjne i działania profilaktyczne dla dzieci i młodzieży o tematyce bezpiecznego wypoczynku nad wodą. Przeprowadzane są prelekcje i pogadanki na tematy związane z bezpieczeństwem pożarowym, zasadami bezpiecznego wypoczynku, w tym bezpiecznych zabaw nad wodą oraz zasad udzielania pierwszej pomocy.

X. PODSUMOWANIE

- 1) Na terenie miasta Chełm nie zostały wskazane przez Radę Miasta wydzielone kąpieliska oraz nie zostały określone miejsca okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli.
- 2) Miejsca wskazane przez służby i instytucje w których stwierdzono kąpiel w miejscu do tego niewskazanym, należy zakwalifikować do tzw. „dzikich plaż i kąpielisk”.
- 3) W okresie zimowym miejsce wykorzystywane przez Chełmski Klub Morsów do kąpieli w zbiorniku wodnym Glinianki, nie wymaga dodatkowego oznakowania i nadzorowania. Morsowanie, które odbywa się poza sezonem kąpielowym, prowadzone jest w sposób zorganizowany a uczestnicy zobowiązani są do przestrzegania odpowiedniego regulaminu.
- 4) Miejsca nabrzeży rzek oraz zbiornika wodnego Glinianki wykorzystywane do lokalnego rekreacyjnego połowu ryb (wędkowania) nie wymagają dodatkowego oznakowania i nadzorowania. Podczas wędkowania należy zachować szczególną ostrożność.
- 5) Realizowane całorocznie przez służby i strażę programy edukacyjne i działania profilaktyczne dla dzieci i młodzieży o tematyce bezpiecznego wypoczynku nad wodą, podnoszą poziom świadomości o mogących wystąpić zagrożeniach.
- 6) Dodatkowa dokumentacja zdjęciowa sporządzona podczas oględzin i lustracji obiektów i terenów, dostępna jest w Departamencie Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego.

XI. WNIOSKI

W celu zapewnienia i poprawy bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych miasta Chełm należy podjąć następujące działania:

- 1) Doskonalić sprawność działania służb ratowniczych w zakresie poprawy bezpieczeństwa na wodach (prowadzenie wspólnych szkoleń, ćwiczeń i kampanii informacyjnych, organizowanie wspólnych patroli, usprawnienie przepływu informacji).
- 2) Prowadzić działania edukacyjne (edukacja na temat zagrożeń związanych z wodą oraz zamarzniętą pokrywą lodową, jak bezpiecznie korzystać z kąpielisk, kształtowanie odpowiednich zachowań, zajęcia szkoleniowe).

- 3) Zarządcy terenów, na których znajdują się miejsca wymagające oznakowania, powinni prowadzić cykliczne przeglądy mające na celu utrzymanie kompletności oraz właściwego stanu technicznego oznakowania.
- 4) Analiza została opracowana przez Departament Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego we współpracy z Miejskim Ośrodkiem Sportu i Rekreacji w Chełmie, Strażą Miejską w Chełmie, Komendą Miejską Policji w Chełmie, Komendą Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Chełmie oraz wydziałami Urzędu Miasta Chełm. Analiza polega systematycznej aktualizacji, wynikającej z monitorowania obszarów wodnych na terenie Chełma.
- 5) Miejskie jednostki organizacyjne oraz wydziały Urzędu Miasta Chełm będą monitorowały obszary wodne w zakresie sprawdzenia ich oznakowania oraz ewentualnej wymiany lub uzupełnienia w razie zniszczenia lub kradzieży, zgodnie ze swoimi kompetencjami.
- 6) Komenda Miejska Policji oraz Straż Miejska na bieżąco prowadzą identyfikację obszarów wodnych na terenie których można urządzać kąpielisko lub miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpieli, a także identyfikację obszarów wodnych, które mogą stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa osób, np. jako „dzikie” kąpieliska.
- 7) Komenda Miejska Policji, Straż Miejska oraz Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej corocznie dokonują oceny stanu porządku i bezpieczeństwa, którą przedkładają na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Miasta Chełm.
- 8) W dalszym ciągu należy prowadzić działania profilaktyczne, mające na celu promowanie bezpiecznych zachowań podczas wypoczynku nad wodą.