

**UCHWAŁA NR XVI/126/25
RADY GMINY SIEPRAW**

z dnia 30 września 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie przebudowy drogi gminnej ul. Starowiejskiej w Zakliczynie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym(t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 28 ust. 16 Statutu Gminy Siepraw, stanowiącego załącznik do uchwały Rady Gminy Siepraw Nr XXXV/350/18 z dnia 10 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 7103), Rada Gminy Siepraw uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z petycją złożoną do Rady Gminy Siepraw w dniu 6 czerwca 2025 r. w sprawie przebudowy drogi gminnej ul. Starowiejskiej w Zakliczynie przez Mieszkanke Gminy MS, postanawia nie uwzględnić petycji z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Siepraw.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Aleksander Suder

Uzasadnienie

W dniu 6 czerwca 2025 r. wpłynęła petycja w sprawie przebudowy drogi gminnej ul. Starowiejskiej w Zakliczynie, złożona przez Mieszkanke Gminy MS, działająca w imieniu mieszkańców ulicy Starowiejskiej w Zakliczynie. Pod petycją podpisali się mieszkańcy 6 domostw – łącznie 13 osób (na 131 zameldowanych w 35 budynkach). Petycja dotyczyła konkretnie „Podjęcia uchwały Rady Gminy Siepraw zobowiązującej Wójta Gminy Siepraw w związku prowadzonym zamierzeniem inwestycyjnym w tym z postępowaniem przetargowym na przebudowę drogi gminnej 540328K (ul. Starowiejskiej) w Zakliczynie do następujących działań, mających na celu jeszcze większe zwiększenie bezpieczeństwa, które zagwarantują bezpieczeństwo naszym rodzinom, a w szczególności naszym dzieciom, które chodzą tą drogą do szkoły”. Ponadto Pani MS uzasadniła podjęcie takiej uchwały niskim poziomem bezpieczeństwa zaproponowanych rozwiązań na remontowanej ulicy.

Wszelkie petycje, które wpływają do Rady Gminy Siepraw rozpatruje Komisja skarg, wniosków i petycji, która zgodnie z zapisami ust. 14 Statutu Gminy Siepraw, stanowiącego załącznik do uchwały Rady Gminy Siepraw Nr XXXV/350/18 z dnia 10 października 2018 r., wykonuje obowiązki Rady związane z rozpatrywaniem skarg wniosków i petycji przewidziane w KPA i ustawie o petycjach, a szczególnie: 1) bada czy Rada jest właściwa do rozpatrzenia skargi wniosku lub petycji; 2) przeprowadza postępowanie wyjaśniające w sprawie będącej przedmiotem skarg, wniosków lub petycji, w tym wysłuchuje wyjaśnienia Wójta i kierowników jednostek organizacyjnych, których skarga, wniosek lub petycja dotyczy; 3) może prowadzić kontrole w sprawach będących przedmiotem skargi i wniosku lub wystąpić do Komisji Rewizyjnej o przeprowadzenia takiej kontroli. Do kontroli przeprowadzanej przez Komisję skarg, wniosków i petycji stosuje się przepisy statutu dotyczące kontroli prowadzonej przez komisje stałe lub doraźne.

Dodatkowo Komisja skarg, wniosków i petycji po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w sprawie skargi, wniosku lub petycji może wystąpić do Rady o ich rozpatrzenie na sesji Rady, przedkładając Radzie wyniki postępowania wyjaśniającego wraz z odpowiednimi dokumentami, zgodnie z § 28 ust. 16 Statutu – co miało miejsce w tym przypadku.

Art. 2. Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) stanowi, że petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję; podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, **mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.**

Art. 7. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) stanowi, że **organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.**

Rada gminy nie posiada kompetencji do zobowiązywania wójta do podejmowania konkretnych działań wykonawczych. Zgodnie z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) rada gminy stanowi prawo miejscowe i podejmuje uchwały w sprawach określonych ustawą, natomiast nie może wkraczać w sferę bieżącego wykonywania zadań.

Art. 30 ust. 1 tej ustawy stanowi, że: „Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa.” Oznacza to, że wyłącznie wójt jest organem właściwym do realizacji zadań gminy, a rada gminy nie może w drodze uchwały ingerować w sposób wykonywania tych zadań.

Stanowisko to znajduje potwierdzenie w orzecznictwie:

- Wyrok NSA z dnia 27 maja 2008 r., sygn. II OSK 675/08: „Rada gminy nie może wkraczać w kompetencje organu wykonawczego poprzez nakładanie na wójta obowiązków podejmowania określonych czynności faktycznych lub prawnych.”

- Wyrok WSA w Gliwicach z dnia 13 kwietnia 2011 r., sygn. II SA/Gl 115/11: „Rada gminy nie może zobowiązywać wójta do podejmowania konkretnych działań, gdyż stanowiłoby to naruszenie zasady rozdziału kompetencji między organem stanowiącym a wykonawczym.”

- Wyrok WSA w Lublinie z dnia 20 maja 2008 r., sygn. III SA/Lu 31/08: „Uchwała rady gminy, której treścią jest zobowiązanie wójta do określonego działania, wykracza poza zakres właściwości rady.”

Podsumowując, rada gminy może określać kierunki działania gminy poprzez podejmowanie uchwał normatywnych i programowych, natomiast nie może zastępować ani instruować organu wykonawczego, jakim jest Wójt Gminy, w zakresie konkretnych czynności faktycznych, czy też decyzji administracyjnych.

Biorąc pod uwagę powyższe Komisja skarg wniosków i petycji Rady Gminy Siepraw na posiedzeniu w dniu 3 września 2025 r. zarekomendowała Radzie Gminy Siepraw odrzucenie petycji w sprawie przebudowy drogi gminnej ul. Starowiejskiej w Zakliczynie, gdyż nie może być one uwzględniona – Rada nie jest uprawniona do podjęcia żądanej uchwały.

Pouczenie:

1. Podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji niezwłocznie informuje podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i poprzednim sposobie załatwienia petycji.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.