

UCHWAŁA Nr 714/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 08 grudnia 2021 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2022– 2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Iwona Popiel - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2022–2030.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno–prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Skąpe, zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2022-2030, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2022–2030 spełnia wymagania określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla roku 2022 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2022 w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych. Do Wieloletniej Prognozy Finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości, stosownie do art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, które zawierają informacje dotyczące wielkości parametrów przyjętych w Prognozie.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy na rok 2022, w tym do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć wymienionych w załączniku nr 2 do projektu uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działań gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W roku 2022 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne.

W roku 2022 Gmina planuje przychody budżetu z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 3 000 000,00 zł, natomiast w pozostałych latach objętych Prognozą nie planuje się zaciągać długoterminowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej łączna kwota długu Gminy Skąpe na koniec 2022 r. wyniesie 4 603 700,00 zł, tj. 14,12% planowanych dochodów budżetu. Całkowita spłata zadłużenia planowana jest w roku 2030.

Przedstawiony projekt uchwały przewiduje w roku 2022 deficyt w wysokości 4 620 000,00 zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych w wysokości 2 100 000,00 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1 850 000,00 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 670 000,00 zł.. W pozostałych latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Skąpe zaplanowano realizację budżetów nadwyżkowych – z uwzględnieniem generowania nadwyżek operacyjnych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2022–2030 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 poz.1927), który dokonał zmiany art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500) - ustalana na lata 2022–2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Stopień spełnienia przedmiotowej relacji według średnich 3-letnich przedstawia się następująco:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem planu 3 kw. roku N-1	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem szacunkowego wykonania roku N-1		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2022	5,75%	18,47%	18,30%	12,72%	12,55%
2023	3,89%	15,00%	14,82%	11,11%	10,93%
2024	7,10%	10,23%	10,05%	3,13%	2,95%
2025	6,95%	12,13%	12,13%	5,18%	X
2026	6,67%	12,02%	11,95%	5,35%	5,28%
2027	2,64%	10,93%	10,85%	8,29%	8,21%
2028	2,35%	9,85%	9,78%	7,50%	7,43%
2029	2,11%	10,64%	10,64%	8,53%	X
2030	0,66%	11,59%	11,59%	10,93%	X

Natomiast maksymalne dopuszczalne wskaźniki spłaty długu oraz spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych liczone wg średnich 7-letnich przedstawiają się następująco.

Rok prognozy	Relacja z art. 243 uofp wg średniej 7-letniej			Spełnienie relacji z art. 243 (wg średniej 7-letniej)	
	poz. 8.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1
2022	5,75%	19,87%	19,79%	14,12%	14,04%
2023	3,89%	18,77%	18,69%	14,88%	14,80%
2024	7,10%	17,82%	17,74%	10,72%	10,64%
2025	6,95%	17,52%	17,44%	10,57%	10,49%

W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skąpe na lata 2022–2030 wskazano, że dla Gminy Skąpe korzystniejszy jest wariant oparty na 7-letniej średniej arytmetycznej stosowany do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przywołanego wyżej przepisu wynika, że wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające wszystkie dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy.

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Wójta Gminy Skąpe projektach – uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022–2030 oraz uchwały budżetowej na rok 2022, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2022, jak i w następnych latach objętych Prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dnia od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Popiel