



STAROSTA OSTROWIECKI

ul. Łżecka 37
27-400 Ostrowiec Świętokrzyski

Ostrowiec Świętokrzyski, dnia 19 sierpnia 2025 roku

Or.V.1710.3.2.2025

Pan Józef Bryk

Wojewoda Świętokrzyski

Z A W I A D O M I E N I E

O S P O S O B I E W Y K O N A N I A Z A L E C E Ń P O K O N T R O L N Y C H

Stosownie do otrzymanych w dniu 22.07.2025 r. przez system e-doręczeń wystąpienia pokontrolnego Wojewody Świętokrzyskiego znak WIG.I.431.4.2023 z dnia 22.07.2025r. oraz odpowiedzi Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego na zastrzeżenia do Projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 22.07.2025r., jak również odpowiedzi o braku możliwości odwołania z dnia 30.07.2025 r. (oba pisma ze znakiem jak wyżej) informuję o sposobie wykorzystania sformułowanych uwag i wniosków oraz o wykonaniu poszczególnych zaleceń.

Zalecenie nr 1. dot. podjęcia działań mających na celu wyeliminowanie istniejących nieprawidłowości w prowadzonej przez organ bazie ewidencji gruntów i budynków, wyszczególnionych w pkt. II.1.5 Automatyczna kontrola jakości EGIB:

Wskazane przez organ kontrolny rozbieżności są konsekwencją prowadzenia operatu ewidencyjnego na podstawie opracowań geodezyjnych i kartograficznych oraz rejestrów gruntowych powstałych w wyniku zakładania ewidencji gruntów w latach 70-tych przez ówczesnie powołane do tych działań organy. Prowadzenie operatu ewidencyjnego w formie analogowej ograniczało wtedy możliwość kontroli spójności danych opisowych i geometrycznych. Ujawnione obecnie w bazie danych EGiB dane są zgodne z dokumentacją źródłową z założenia ewidencji gruntów i budynków przyjętą do pzgik. Ponadto zapewnienie pełnej zgodności powierzchni działek w części opisowej z częścią graficzną jest jedynie stanem pożądanym, nie wynikającym z przepisów prawa i nie powodującym następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonywania zadań. Jedyną możliwością usunięcia rozbieżności w takich przypadkach jest przeprowadzenie kompleksowej modernizacji ewidencji gruntów i budynków w zakresie działek ewidencyjnych oraz użytków.

W celu realizacji sformułowanego zalecenia i podjęcia działań modernizacyjnych wystąpię do Wojewody Świętokrzyskiego o zwiększenie dotacji celowej na realizację prac modernizacyjnych dla obrębów, dla których jest taka potrzeba oraz o dodatkowe środki na wynagrodzenia w celu prowadzenia postępowań modernizacyjnych w myśl przepisów

art. 24a ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Nadmieniam, że szacunkowa wartość wykonania modernizacji ewidencji gruntów i budynków dla obrębów, gdzie taka modernizacja nie była dotychczas wykonana to 23 961 000 zł.

Zalecenie nr 2. dot. podjęcia działań mających na celu założenie obiektowych baz danych/konwersję baz danych do modelu 2021 dla poszczególnych baz danych EGİB, GESUT, BDOT500 we wszystkich jednostkach ewidencyjnych w powiecie ostrowieckim:

Ustalenia kontroli wskazały, że mapa zasadnicza na obszarze powiatu ostrowieckiego prowadzona jest w 100% w formie wektorowej i obiektowej, a dostosowanie baz do modelu 2021 jest wykonywane sukcesywnie, co potwierdza tabela umieszczona w punkcie II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map). Ustalenia kontroli nie wykazały również ani naruszenia terminów dostosowania, ani zagrożenia niewywiązania się z realizacji konwersji baz danych w ustawowym terminie, który został określony stosownie do przepisu art. 53b ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne do dnia 31 grudnia 2027 r. Co więcej na dzień zakończenia kontroli wykonaliśmy konwersję kolejnych baz danych GESUT i BDOT500 do modelu 2021 dla jednostek ewidencyjnych 260702_2 Bałtów oraz 260703_2 Bodzechów.

Wykonując zalecenie pokontrolne informuję, że prace mające na celu założenie obiektowych baz danych od kilku lat, sukcesywnie wykonujemy i będziemy nadal je wykonywać w terminach wynikających z obowiązujących przepisów prawa, zgodnie z wewnętrznym harmonogramem realizacji prac geodezyjnych i kartograficznych, który dołączam do niniejszego pisma.

Zalecenie nr 3. dot. zwiększenia środków własnych budżetu powiatu na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii, tj. na założenie obiektowych baz danych/konwersję baz danych do obowiązującego modelu 2021 dla baz GESUT, BDOT500 we wszystkich jednostkach ewidencyjnych w powiecie ostrowieckim, w celu dochowania ustawowego terminu, tj. 31 grudnia 2027 r.:

Środki budżetu powiatu przeznaczone na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii w szczególności dot. konwersji posiadanych baz danych do modelu 2021 są wydatkowane proporcjonalnie do jakości posiadanych baz danych oraz możliwości budżetu powiatu w danym roku, co pozwala realizować optymalnie i w ustawowych terminach (do dnia 31 grudnia 2027 r.) prace związane z konwersją baz danych do modelu 2021.

Kwota wydatków przeznaczona na realizację prac z zakresu geodezji i kartografii w powiecie ostrowieckim w 2024 r. w tym na założenie baz obiektowych wyniosła **6,19%** ogólnej kwoty wydatków i została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami. **Jest to najwyższa wartość wydatków spośród innych powiatów objętych kontrolą za analogiczny okres 2024 r.**, co można stwierdzić porównując procent wydatków ujęty w wystąpieniach pokontrolnych dostępnych na stronie <https://wingik.kielce.uw.gov.pl/wig/kontrolle/przeprowadzone-kontrolle/> (dostęp w dniu 14.08.2025 r.), np.:

- wystąpienie nr WIG.I.431.2.2025 z dnia 15.04.2025 r. - **5,50%** ogólnej kwoty wydatków przeznaczone na prace z zakresu geodezji i kartografii - **ocena negatywna**
- wystąpienie nr WIG.I.431.1.2025 z dnia 15.04.2025 r. - **1,08%** ogólnej kwoty wydatków przeznaczone na prace z zakresu geodezji i kartografii - **ocena pozytywna**

- wystąpienie nr WIG.I.431.3.2025 z dnia 23.07.2025 r. – **5,97%** ogólnej kwoty wydatków przeznaczone na prace z zakresu geodezji i kartografii - **ocena pozytywna z nieprawidłowościami.**

Wykonując zalecenie informuję, że będziemy kontynuowali działania związane z konwersją prowadzonych baz danych zgodnie z wewnętrznym harmonogramem realizacji prac geodezyjnych i kartograficznych dołączonym do niniejszego pisma, w sposób zapewniający optymalną i proporcjonalną realizację wszystkich zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii. Równocześnie wystąpię do Wojewody Świętokrzyskiego o zwiększenie dotacji celowej na założenie obiektowych baz danych/konwersję baz danych do obowiązującego modelu 2021 dla baz GESUT i BDOT500 oraz o dodatkowe środki na wynagrodzenia w celu prowadzenia w/w prac, jak również prac związanych z uzgadnianiem treści inicjalnej bazy danych GESUT z podmiotami władającymi tymi sieciami.

Zalecenie nr 4. dot. zintensyfikowania działań mających na celu cyfryzację wszystkich archiwalnych operatów technicznych znajdujących się w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym:

Wszystkie pozostałe archiwalne operaty techniczne, które nie zostały przetworzone do postaci cyfrowej, zostaną przetworzone na mocy porozumienia nr KN-WPR.74.38.2024 zawartego dnia 22.07.2024 r. z Głównym Geodetą Kraju. Pismem z dnia 02.07.2025 r. Główny Geodeta Kraju poinformował o ogłoszeniu w dniu 20.06.2025r. zamówienia publicznego pn.: „Opracowanie i weryfikacja integracji zasobów pzgik – skanowanie materiałów pzgik – ZAKRES 3” obejmującego skanowanie materiałów pzgik m.in. dla powiatu ostrowieckiego.

Odpowiadając na zalecenie pokontrolne informuję, że prace mające na celu cyfryzację wszystkich archiwalnych operatów technicznych będą realizowane po wyborze wykonawcy i podpisaniu odpowiednich umów przez Głównego Geodetę Kraju. Starosta Ostrowiecki nie ma obecnie żadnych możliwości zintensyfikowania działań, gdyż na tym etapie są od niego niezależne.

Odnosząc się do uwagi wyrażonej przez Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w odpowiedzi na zastrzeżenia do Projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 22.07.2025r. iż „powiat ostrowiecki, jako jedyny z powiatów w województwie świętokrzyskim nie przystąpił do Regionalnego Programu Operacyjnego w ramach perspektywy na lata 2013-2021, z którego mógł pozyskać środki na prace geodezyjne i kartograficzne” wartym wyjaśnienia jest fakt, że głównym celem projektu zwanego potocznie „e-geodezja” było zwiększenie dostępności do informacji geodezyjnych dla mieszkańców, instytucji publicznych, przedsiębiorstw, a także usprawnienie procesów administracyjnych związanych z geodezją. Do projektu mogły przystąpić powiaty, które na dzień przystąpienia prowadziły mapę zasadniczą w formie analogowej i nie posiadały wdrożonych e-usług. Powiat

ostrowiecki nie wpisywał się w założenia projektu, gdyż mapę zasadniczą dla obszaru całego powiatu w postaci wektorowo-obiektowej posiadamy od 2013 r., a pierwsze e-usługi dostępne z poziomu Geoportalu Powiatu Ostrowieckiego wdrożyliśmy już w 2011 r. sukcesywnie je rozwijając o najnowsze dostępne rozwiązania. Wdrożenie e-usług potwierdzają ustalenia zawarte w bieżącym wystąpieniu pokontrolnym, jak również w wystąpieniach pokontrolnych z lat poprzednich. Ponadto zgodnie z metodyką kontroli GUGiK pozyskiwanie środków zewnętrznych nie jest przedmiotem kontroli, tym samym nie może służyć merytorycznej ocenie realizacji zadań. W tym miejscu należy jedynie podkreślić, że służby geodezyjne i kartograficzne powiatu ostrowieckiego nie pozostawały i nie pozostają bierne w pozyskiwaniu środków zewnętrznych w ramach projektów realizowanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, co potwierdza uczestnictwo w ramach projektów ZSIN i K-GESUT, pozyskanie refundacji na wdrożenie układu PL-EVRF2007-NH, jak też uczestnictwo w projekcie Integracja PzgiK w ramach, którego zostaną przetworzone do postaci cyfrowej analogowe materiały państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego o szacunkowej wartości tych prac ok. 1 000 000 zł.

Informuję, że planowanie i realizowanie obowiązków wynikających z zadań Służby Geodezyjnej i Kartograficznej wykonujemy w oparciu o wewnętrznie opracowany harmonogram prac wraz z szacunkowymi kosztami ich realizacji. Harmonogram jest na bieżąco aktualizowany o nowe zadania i ich terminy wykonania wynikające ze zmieniających się przepisów prawa. Do wymienionych w nim prac jesteśmy przygotowani merytorycznie, a główną przyczyną rozłożenia ich realizacji w czasie, co nie narusza obowiązujących przepisów prawa, jest brak możliwości finansowych i kadrowych do równoległej realizacji tak rozległych i wymagających zadań.

Mając na uwadze powyższe oraz kierując się troską o jak najlepsze wykonywanie zadań z zakresu administracji geodezyjnej i kartograficznej na terenie powiatu ostrowieckiego, wskazane zalecenia traktuję jako oczekiwania na przyszłość w sytuacji zwiększenia wysokości dotacji celowych na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii w latach kolejnych.

Starosta Ostrowiecki

Agnieszka Rogalińska

/podpisano elektronicznie/

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez
Agnieszka Katarzyna Rogalińska
Data: 2025.08.19 15:04:45 CEST

Załącznik:

1. Harmonogram wraz z szacunkowymi kosztami realizacji zadań Służby Geodezyjnej i Kartograficznej w zakresie prowadzenia baz danych pzgiK

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez
Łukasz Marek Witkowski
Data: 2025.08.19 13:52:24 CEST

nazwa zadania	baza	obszar objęty zadaniem	liczba obrębów	liczba działek	liczba budynków	powierzchnia [ha]	powierzchnia zainwestowani a	szacunkowa wartość zadania [zł]	termin realizacji wg. przepisów			uwagi
modernizacja EGIB	EGiB	260701_1 Ostrowiec Św.	50	29865	18750	4642	2309	5 840 000 zł	brak	art. 24a	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
dostosowanie (konwersja bazy do struktury FB)	EGiB		50	29865	18750	4642	2309	95 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
dostosowanie (zmiana id budynków)	EGiB		50	29865	18750	4642	2309	47 000 zł	31 grudnia 2029	§44 ust. 4	rozporządzenie z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków	
dostosowanie (ustalenie nowych identyfikatorów działek bez oznaczenia arkusza mapy)	EGiB		50	29865	18750	4642	2309	90 000 zł	31 grudnia 2029	§44 ust. 5	rozporządzenie z dnia 27 lipca 2021r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków	bez kosztów zawiadomień, o których mowa w §35 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków
uzgodnienie bazy GESUT	GESUT		50	29865	18750	4642	2309		31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	planowana realizacja w ramach działań własnych
założenie bazy BDOT500	BDOT500	260702_2 Bałtów	50	29865	18750	4642	2309	127 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
modernizacja EGIB	EGiB		12	12189	3020	7602	427	2 487 000 zł	brak	art. 24a	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	bez obrębów Maksymilianów i Okół
uzgodnienie bazy GESUT	GESUT	260703_2 Bodzechów	14	18321	4157	10508	427		31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	planowana realizacja w ramach działań własnych
modernizacja EGIB	EGiB		26	18681	9304	11678	1004	4 556 000 zł	brak	art. 24a	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	bez obrębó Goździelin
uzgodnienie bazy GESUT	GESUT		27	19595	9936	12219	1004		31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	planowana realizacja w ramach działań własnych
modernizacja EGIB	EGiB	260704_4 Ćmielów - miasto	1	3479	2336	1333	199	821 000 zł	brak	art. 24a	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
założenie inicjalnej bazy GESUT	GESUT		1	3479	2336	1333	199	11 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
uzgodnienie bazy GESUT	GESUT		1	3479	2336	1333	199		31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	planowana realizacja w ramach działań własnych
uzupełnienie bazy BDOT500	BDOT500		1	3479	2336	1333	199	11 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
modernizacja EGIB	EGiB		260704_5 Ćmielów - wieś	23	13367	4293	10460	499	3 194 000 zł	brak	art. 24a	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne
założenie inicjalnej bazy GESUT	GESUT	23		13367	4293	10460	499	27 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
uzgodnienie bazy GESUT	GESUT	23		13367	4293	10460	499		31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	planowana realizacja w ramach działań własnych
uzupełnienie bazy BDOT500	BDOT500	23		13367	4293	10460	499	27 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
modernizacja EGIB	EGiB	260705_4 Kunów - miasto	1	2965	1419	728	139	549 000 zł	brak	art. 24a	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
założenie inicjalnej bazy GESUT	GESUT		1	2965	1419	728	139	8 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
uzgodnienie bazy GESUT	GESUT		1	2965	1419	728	139		31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	planowana realizacja w ramach działań własnych
uzupełnienie bazy BDOT500	BDOT500		1	2965	1419	728	139	8 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
modernizacja EGIB	EGiB	260705_5 Kunów - wieś	15	11106	4464	8130	510	2 714 000 zł	brak	art. 24a	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	bez obrębów Doły Biskupie i Janik
założenie inicjalnej bazy GESUT	GESUT		17	13990	5851	10631	510	28 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
uzgodnienie bazy GESUT	GESUT		17	13990	5851	10631	510		31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	planowana realizacja w ramach działań własnych
uzupełnienie bazy BDOT500	BDOT500	260706_2 Waśniów	17	13990	5851	10631	510	28 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
modernizacja EGIB	EGiB		27	13851	7245	11164	586	3 800 000 zł	brak	art. 24a	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
założenie inicjalnej bazy GESUT	GESUT		27	13851	7245	11164	586	32 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
uzgodnienie bazy GESUT	GESUT		27	13851	7245	11164	586		31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	planowana realizacja w ramach działań własnych
uzupełnienie bazy BDOT500	BDOT500		27	13851	7245	11164	586	32 000 zł	31 grudnia 2027	art. 53b ust. 2	ustawa z dnia 17 maja 1989r. Prawo geodezyjne i kartograficzne	
suma:			119	77517	39894	38958	4242	24 532 000 zł				

nazwa zadania	baza	obszar objęty zadaniem	liczba mb dokumnetacji/ liczba map	liczba przeliczeniowa arkuszy A4				szacunkowa wartość zadania [zł]	termin realizacji wg. przepisów			uwagi
przetworzenie materiałów pzgik do postaci elektronicznej	PZGIK	2607 powiat ostrowiecki	225	520000	metry bieżące dokumentacji posiadających formę książki			840 000 zł	31 grudnia 2022	§19	rozporządzenie z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego	realizacja na mocy porozumienia nr KN-WPR.74.38.2024 zawartego dnia 22.07.2024 r. z Głównym Geodetą Kraju
przetworzenie materiałów pzgik do postaci elektronicznej	PZGIK	2607 powiat ostrowiecki	405		liczba map dużych formatów			160 000 zł	31 grudnia 2022	§19	rozporządzenie z dnia 2 kwietnia 2021r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego	

suma:		1 000 000 zł
RAZEM:		25 532 000 zł

Signature Not Verified
Dokument podpisany przez
Agnieszka Katarzyna Rogalińska
Data: 2025.08.19 15:05:55 CEST