

**Uchwała Nr LV/398/2022**

**Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim**

**z dnia 29 grudnia 2022 roku**

**w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach  
Śląskich z dnia 13 grudnia 2022 r. sygn. akt: 4349-0.Pa.88.2022**

Na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. 2022 r. poz. 559 ze zm.) w zw. z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.), Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim uchwala, co następuje:

**§ 1.**

1. Postanawia się wnieść odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu dotyczącą stwierdzenia nieważności części § 5 uchwały Nr XXIV/198/2020 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Kamieńca Ząbkowickiego.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## **Uzasadnienie**

**do uchwały Nr LV/398/2022 Rady Miejskiej w Kamińcu Ząbkowickim**

**z dnia 29 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach  
Śląskich z dnia 13 grudnia 2022 r. sygn. akt: 4349-0.Pa.88.2022**

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Rada Miejska w Kamińcu Ząbkowickim obowiązana jest przekazać skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich właściwemu sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia.

Argumenty merytoryczne (prawne) przemawiające za podjęciem przedmiotowej uchwały zawiera projekt odpowiedzi na skargę, który jest przedkładany Radzie Miejskiej w Kamińcu Ząbkowickim wraz z niniejszym uzasadnieniem.

Stąd też podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Kamieniec Ząbkowicki, 29.12.2022 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
we Wrocławiu  
ul. Św. Mikołaja 78/79  
50-126 Wrocław**

**Skarżący:** Prokuratura Rejonowa w Ząbkowicach Śląskich  
(adres w aktach)

**Organ:** Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim  
NIP Urzędu:  
887 16 35 266  
REGON Urzędu:  
890718449  
ul. Ząbkowicka 26  
57 – 230 Kamieniec Ząbkowicki  
Zast. przez rpr. Marek Ociepa adres do doręczeń j.w  
  
Tel. 694 800 135 ladekmarek@op.pl

**Odpowiedź na skargę**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, przekazuję w załączeniu skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 13 grudnia 2022 r. sygn. akt: 4349-0.Pa.88.2022, wnosząc o oddalenie przedmiotowej skargi w całości i obciążenie skarżącego kosztami postępowania sądowego.

**Uzasadnienie**

Wniosek Skarżącego o stwierdzenie niezgodności z prawem części przepisu § 5 uchwały Nr XXIV/198/2020 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozostaje bezzasadny. Przedmiotowa uchwała została bez jakichkolwiek zastrzeżeń przyjęta do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego oraz nie była przedmiotem jakichkolwiek zastrzeżeń formalnych ze strony Organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego. W Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego znajduje się szereg

uchwał, które w taki sam sposób formułują moment wejścia w życie uchwał, a tym samym można przyjąć, że kwestionowany przez Prokuraturę Rejonową w Ząbkowicach Śląskich zapis pozostaje ilustracją wieloletniej i utrwalonej już w tym zakresie praktyki Organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego (vide: np. uchwały nr L/188/2022 Rady Powiatu Milickiego z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia cen za usługi przewozowe oraz wysokości opłat dodatkowych i manipulacyjnych w publicznym transporcie zbiorowym organizowanym przez Powiat Milicki). Adresaci uchwały nie mają wątpliwości w jakiej dacie wchodzi ona w życie, trudno mówić zatem o wewnętrznej sprzeczności w samej treści § 5 uchwały Nr XXIV/198/2020 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Określone § 5 uchwały przedmiotowej uchwały, tj. wskazanie daty od jakiej obowiązuje, tj. od dnia 1 stycznia 2021 r. pozostaje konieczne z uwagi na potrzebę precyzyjnego określenia terminu od którego będzie ona stosowana w zakresie zwolnienia od opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie ma zatem żadnej wewnętrznej sprzeczności w zakresie wskazania daty od której będzie ona obowiązywała. Adresaci tej uchwały nie sygnalizowali żadnych wątpliwości od kiedy obowiązani będą uprawnieni do skorzystania z określonego zwolnienia przedmiotowego. Zaznaczyć należy, że zagadnienie prawne, do którego odnosi się skarga Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich pozostaje przejawem powszechnej praktyki organów uchwałodawczych w podwójnym określaniu daty wejścia w życie/obowiązywania przepisów. Powyższe jest skutkiem przyjęcia przez niektórych przedstawicieli doktryny, że pojęcia te nie są tożsame (tak np. S. *Wronkowska*, Podstawowe pojęcia prawa i prawoznawstwa, Poznań, 2005). Oczywistym przy tym pozostaje, że Rada Miejska w Kamieńcu Ząbkowickim nie ma wpływu na datę publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, natomiast względy praktyczne i porządkowe nakazują, aby adresaci przepisów dokładnie wiedzieli od kiedy dany akt prawny wywołuje dla nich skutki prawne i związaną z nimi konieczność jego zastosowania.

Uwzględniając powyższe, wnoszę jak na wstępie.

#### **Załączniki:**

- 1) pełnomocnictwo procesowe;
- 2) skarga Prokuratury Rejonowej w Ząbkowicach Śląskich z dnia 13 grudnia 2022 r. sygn. akt: 4349-0.Pa.88.2022 wraz z załącznikami (w tym kopertą);

3) odpis odpowiedzi na skargę;

4) uchwała Nr XXIV/198/2020 Rady Gminy Kamieniec Ząbkowicki z dnia 4 listopada 2020 r. w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

5) uchwała Nr LV/398/2022 Rady Miejskiej w Kamieńcu Ząbkowickim z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Ząbkowicach Śląskich z dnia 13 grudnia 2022 r. sygn. akt: sygn. akt: 4349-0.Pa.88.2022.