



UCHWAŁA Nr RIO.II-00313-20/2025

z dnia 6 czerwca 2025 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty pożyczki w kwocie 6.730.000 zł planowanej do zaciągnięcia przez Gminę Brańsk w 2025 roku na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 7), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Brańsk planowanej do zaciągnięcia w 2025 r. pożyczki w kwocie 6.730.000 zł, przeznaczonej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Gminy oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Brańsk pismem z dnia 3 czerwca 2025 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 3 czerwca 2025 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia w 2025 roku pożyczki długoterminowej w kwocie 6.730.000 zł, przeznaczonej w kwocie 6.396.668 zł na sfinansowanie planowanego na 2025 rok deficytu budżetowego Gminy oraz w kwocie 333.332 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów stwierdza, co następuje. Podstawą do zaciągnięcia ww. pożyczki jest Zarządzenie Nr 122/2025 Wójta Gminy Brańsk z dnia 30 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Zgodnie z § 1 tego Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć pożyczkę długoterminową na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Brańsk w 2025 roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie ogółem 6.730.000 zł. Pożyczka zostanie spłacona w latach 2026-2035 z dochodów własnych Gminy, o czym stanowi § 2 Zarządzenia Wójta.

Wójt Gminy Brańsk dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Gminy Brańsk, zawartego w § 13 pkt 1 Uchwały Nr VIII/56/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w

sprawie uchwalenia budżetu gminy Brańsk na rok 2025. Zgodnie z tym przepisem, upoważnia się Wójta do zaciągania kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych przez Radę.

Opiniowana pożyczka nie przekracza limitów zobowiązań określonych w § 8 Uchwały Nr VIII/56/2024, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Nr X/78/2025 Rady Gminy Brańsk z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2025 rok, zgodnie z którym limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu wynosi 6.396.668 zł, a limit na sfinansowanie wcześniej zaciągniętych zobowiązań wynosi 333.332 zł.

Przeznaczenie pożyczki zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.). Wójt Gminy Brańsk podejmując zarządzenie o zaciągnięciu pożyczki działał więc w granicach limitów i upoważnienia.

Budżet Gminy Brańsk, po zmianach dokonanych do dnia podjęcia Zarządzenia Nr 122/2025 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 62.110.267 zł,
- w tym bieżące: 33.302.245 zł, majątkowe: 28.808.022 zł,
- wydatki ogółem: 76.722.880 zł,
- w tym bieżące: 33.218.977 zł, majątkowe: 43.503.903 zł.

Różnica między planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt na kwotę 14.612.613 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 Uchwały Nr X/78/2025 Rady Gminy Brańsk z dnia 29 maja 2025 r.) przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 6.396.668 zł; nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 5.750.518 zł; przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.000.000 zł; przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 29.406 zł oraz przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków w kwocie 436.021 zł.

Łączna kwota przychodów budżetu planowana na 2025 rok wynosi 14.945.945 zł i oprócz wyżej wskazanych przychodów obejmuje jeszcze przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 333.332 zł przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek w tej samej wysokości.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z bilansem z wykonania budżetu sporządzonym według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r., Gmina posiada przychody wewnętrzne możliwe do zaangażowania w budżecie 2025 roku w łącznej wysokości 8.215.945 zł.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Brańsk na lata 2025-2035, przyjętą Uchwałą Rady Gminy Brańsk Nr X/79/2025 z dnia 29 maja 2025 r., zadłużenie Gminy na koniec 2024 roku wyniosło 2.000.000 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2025 r. zadłużenie Gminy znacząco wzrośnie i na koniec 2025 r. wyniesie 8.396.668 zł. Dług ten ma zostać spłacony do końca 2035 roku. Od 2026 roku Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń WPF, Gmina ma osiągać w latach 2026-2035 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku długu (kol. 3.1 WPF). W latach 2025-2035 zakładane są ponadto tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi,

uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 83.268-2.965.200 zł.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brańsk na lata 2025-2028 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2025-2035 wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze).

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię zastrzega konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Gminy celem osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych między innymi odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości spłaty planowanej do zaciągnięcia w 2025 roku pożyczki w kwocie 6.730.000 zł.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska