

**UCHWAŁA NR X/58/2024
RADY MIEJSKIEJ W LIPSKU**

z dnia 16 grudnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału w Lipsku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r. poz. 572) Rada Miejska w Lipsku uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału w Lipsku, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lipsku w sprawie zarzutów wskazanych w w/w skardze, uznaje skargę za zasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Lipsku, zobowiązując do powiadomienia Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału w Lipsku o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Lipsku

Marcin Lenart

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r., poz. 572; dalej kpa) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy.

Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami Przewodniczący Rady Miejskiej w Lipsku przyjął pismo Związku Nauczycielstwa Polskiego Zarządu (dalej: ZNP) Oddziału w Lipsku, przekazane w dniu 7 października 2024r. przez Regionalną Izbę Obrachunkową (dalej: RIO) do rozpatrzenia Radzie Miejskiej w Lipsku i nadał jej bieg poprzez przekazanie pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lipsku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lipsku dokładnie przeanalizowała zarzuty przedstawione w skardze i przeprowadziła postępowanie wyjaśniające wskazując, co następuje :

Skarżący ZNP Zarząd Oddziału w Lipsku w piśmie z dnia 24.09.2024 r. skierowanym do RIO zwrócił się o kontrolę dodatku do pensji dla nauczycieli, gdyż zgodnie z Kartą Nauczyciela nauczycielowi posiadającemu kwalifikacje do zajmowanego stanowiska nauczyciela, zatrudnionemu na terenie wsi lub w mieście liczącym do 5000 mieszkańców, przysługuje odrębny dodatek w wysokości 10% wynagrodzenia zasadniczego. Jak wskazano w piśmie według danych z Głównego Urzędu Statystycznego Miasto Lipsko posiada liczbę ludności mniejszą niż 5000, dlatego zasadnym jest wypłacenie tzw. „dodatku wiejskiego” dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych na terenie Miasta Lipska.

Art. 54 ust. 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2024r., poz. 986 z późn. zm.) stanowi, że *Nauczycielowi posiadającemu kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela, zatrudnionemu na terenie wsi lub w mieście liczącym do 5000 mieszkańców, przysługuje odrębny dodatek w wysokości 10 % wynagrodzenia zasadniczego. Organ prowadzący szkołę może podwyższyć dodatek nauczycielowi zatrudnionemu na terenie wiejskim, na którym występuje deficyt kadr.*

Przepisy Karty Nauczyciela nie wskazują w jaki sposób należy ustalić liczbę mieszkańców miasta uprawniającą do dodatku wiejskiego. Możemy wyróżnić dwa źródła informacji na temat liczby ludności: ewidencja ludności oraz dane statystyczne.

Sposób rozumienia pojęcia liczby mieszkańców wskazany został w art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 1 października 2024r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024r. poz. 1572 z późn. zm.), zgodnie z którym przez liczbę mieszkańców *rozumie się przez to liczbę mieszkańców zamieszkałych na obszarze odpowiednio danej jednostki samorządu terytorialnego, danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego oraz kraju, według stanu na dzień 31 grudnia roku bazowego, ustaloną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do dnia 31 maja roku poprzedzającego*

rok budżetowy. Taką samą definicję liczby mieszkańców zawierała poprzednio obowiązująca ustawa z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. 2024r., poz. 356) w art. 2 pkt 4.

W oparciu o powyższy przepis minister właściwy do spraw oświaty i wychowania dzielił część oświatową subwencji pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego. Kwota subwencji była przydzielana biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców rozumianą zgodnie z w/w przepisem.

Zasadnym jest zatem dla określenia warunków przyznania dodatku z art. 54 Karty Nauczyciela jest oparcie się na danych z GUS.

Komisja powzięła wątpliwość, jak wyliczyć liczbę mieszkańców, gdy w niewielkim przedziale czasowym następuje wahanie liczby mieszkańców: powyżej 5000 lub poniżej 5000 mieszkańców, a GUS ustala liczbę mieszkańców na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok bazowy, a rokiem bazowym jest rok poprzedzający rok budżetowy.

W związku z powyższym Komisja zobowiązała Pana Burmistrza do wystąpienia do GUS o udzielenie informacji o liczbie mieszkańców w poszczególnych miesiącach. Pismem z dnia 24.10.2024r. GUS w odpowiedzi na powyższe wskazał, że dane dotyczące liczby ludności poszczególnych miast i gmin są prowadzone wyłącznie jako dane półroczne, GUS nie dysponuje takimi danymi w okresach miesięcznych. Ponadto GUS wskazał, że aktualne dane o strukturze ludności są opracowywane metodą bilansową. Metodologia spisu opiera się na deklaracji osób, co do miejsca zamieszkania w danej gminie czy mieście. Spis nie weryfikuje kwestii związanych z zameldowaniem. GUS przedstawił metodę/schemat wyliczenia liczby mieszkańców w danej gminie, co umożliwi wyliczenie liczby zamieszkałych osób w poszczególnych miesiącach. Do wyliczenia powyższego wykorzystywane są dane z ewidencji ludności.

Wobec powyższego pracownicy ewidencji ludności dokonali wyliczeń zgodnie z przedstawionym przez GUS schematem. Z przedstawionych wyliczeń wynika, iż w istocie jak wskazuje GUS, na dzień 30.06.2024r. liczba zamieszkałych mieszkańców w mieście Lipsko spadła poniżej 5000. Na dzień 31.10.2024r. wynosiła 4989, natomiast na dzień 30.09.2024r. liczba ta wynosiła powyżej 5000 bowiem osób zamieszkanych w mieście Lipsko było 5006.

W sprawie niniejszej Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła uznać skargę za zasadną.

Mając powyższe na uwadze Rada Miejska w Lipsku podziela podgląd wyrażony przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Lipsku i uznaje skargę za zasadną.