

UCHWAŁA NR LXX-670/2024
RADY POWIATU WOŁOMIŃSKIEGO

z dnia 29 lutego 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Wołomińskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.) Rada Powiatu Wołomińskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu Wołomińskiego uznaje skargę o sygn. akt RPW.1510.1.2024 z dnia 21 stycznia 2024 r., na działalność Starosty Wołomińskiego, za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Wołomińskiego do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem do uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Wołomińskiego

Adam Pietrzak

UZASADNIENIE

W dniu 25 stycznia 2024 r. wpłynęła do Rady Powiatu Wołomińskiego, przekazana przez Wojewodę Mazowieckiego, skarga z dnia 21 stycznia 2024 r. na działalność Starosty Wołomińskiego – sygn. akt RPW.1510.1.2024.

Skarga została przekazana do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji (dalej: Komisja) celem analizy przedstawionych przez Skarżącego zarzutów, w ramach właściwości rady powiatu. Komisja zajmowała się sprawą na posiedzeniach w dniach 05.02.2024 r., oraz 19.02.2024 r., podczas których zapoznała się z otrzymaną dokumentacją dotyczącą skargi, dokonała analizy skargi oraz zapoznała się z wyjaśnieniami Starosty Wołomińskiego oraz Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Wołominie.

W trakcie analizy skargi Komisja ustaliła, że Skarżący zarzuca Staroście Wołomińskiemu (dalej: Organ) beczynność, przewlekłość oraz zaniechanie oraz brak udzielenia odpowiedzi na składane pisma w sprawie zakłócania spokoju przez sklep Makro Cash and Carry Polska S.A., który zlokalizowany jest przy ul. Wolności 50 w Żąbkach.

Nowelizacja ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo o ochronie środowiska (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.) – dalej p.o.ś., nałożyła na Starostów dodatkowy obowiązek wykonywania czy zlecania badań natężenia hałasu emitowanego do środowiska, pochodzącego z instalacji, zakładów, których funkcjonowanie prowadzi do naruszenia norm w zakresie hałasu i wydawania w tym zakresie decyzji o dopuszczalnym poziomie emisji hałasu do środowiska. Z uwagi na fakt, że Starosta Wołomiński nie posiada własnego laboratorium, badania hałasu muszą zostać zlecane jednostkom zewnętrznym. Badania takie przeprowadzane są w ramach czynności kontrolnych Starosty, zgodnie z art. 379 p.o.ś., z zastosowaniem przepisów ustawy prawo przedsiębiorców – zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy organ kontroli zawiadamia przedsiębiorcę i wszczyna kontrolę nie wcześniej niż po upływie 7 dni i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli. Kontrolujący mają również prawo wstępu na teren nieruchomości kontrolowanego wraz z rzeczoznawcami, czyli wykonawcą pomiarów.

Skarżący w dniu 9 stycznia 2023 r. złożył wniosek o interwencję w sprawie zakłócania spokoju i ciszy nocnej przez sklep Makro Cash and Carry Polska S.A. prowadzący działalność na terenie Żąbek przy ul. Wolności 50. W odpowiedzi na ww. pismo Organ udzielił odpowiedzi informując Skarżącego o:

- obowiązujących przepisach prawa w zakresie ochrony przed hałasem,
- konieczności przeprowadzenia niezbędnego dowodu w postaci pomiarów hałasu emitowanego do środowiska przez sklep Makro Cash and Carry Polska S.A. w celu rozpatrzenia sprawy,
- procedurze wszczęcia z urzędu postępowania w przedmiocie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu na mocy art. 115a ust. 5 p.o.ś. w przypadku stwierdzenia przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu gdzie za strony ww. postępowania zostaną uznane osoby – właściciele nieruchomości położonych w zasięgu ponadnormatywnego oddziaływania wg. danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków powiatu wołomińskiego.

Następnie w drodze odpowiedzi na kolejne pismo Skarżącego z dnia 8 sierpnia 2023 r., Organ poinformował o planowanych pomiarach hałasu. W dniu 29 sierpnia 2023 r. wszczęto procedurę udzielenia zamówienia publicznego na wykonanie pomiarów hałasu w środowisku, a następnie:

- 5 września 2023 r. został wybrany wykonawca,
- 14 września 2023 r. zawiadomiono sklep Makro Cash and Carry Polska S.A. o planowanym terminie kontroli,
- 26 września 2023 r. przeprowadzono kontrolę ww. zakładu,
- 13 listopada 2023 r. przeprowadzona została kolejna kontrola zakładu połączona z pomiarami hałasu – pomiary obejmowały hałas emitowany do środowiska przez instalacje, urządzenia, pojazdy i maszyny eksploatowane na terenie zakładu.

Po przeprowadzeniu kontroli wraz z pomiarami w dniu 19 grudnia 2023 r. wpłynęło do tut. Urzędu sprawozdanie z pomiarów akustycznych wraz z analizą wyników pomiarów w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. W dalszej kolejności pismem z dnia 25 stycznia 2024 r. Organ poinformował Skarżącego o wynikach kontroli – z przedstawionych wyników badań wynika, że nie zostały przekroczone dopuszczalne równoważne poziomy hałasu na terenach podlegających ochronie przed hałasem. Ponieważ przedstawione wyniki pomiarów nie wskazały przekroczenia dopuszczalnych pomiarów hałasu w środowisku brak jest podstaw do wszczęcia postępowania w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu dla ww. podmiotu.

W sprawie nie jest planowane zlecenie wykonania ponownych pomiarów emisji hałasu do środowiska m.in. z uwagi na fakt, że nie zaszły żadne zmiany w instalacji ani w sposobie jej funkcjonowania, a ponadto żaden z innych mieszkańców nieruchomości położonych w zasięgu oddziaływania zakładu nie skarży się na uciążliwość hałasu.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz fakt, że skarga wpłynęła do Rady Powiatu Wołomińskiego w tym samym dniu, w którym Organ przekazał informacje o wynikach pomiarów hałasu w obszarze objętym skargą, skargę należy uznać za bezzasadną.

Wobec powyższego Rada Powiatu Wołomińskiego uznała za zasadne podjęcie niniejszej uchwały.

Jednocześnie informuje się skarżącego, że zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.