UCHWAŁA NR XXVI/218/26
RADY GMINY SIEPRAW

z dnia 5 listopada 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o objęcie Zasłużonych Honorowych Dawców Krwi I stopnia oraz Honorowych Dawców Krwi – Zasłużonych dla Zdrowia Narodu bezpłatnym przejazdem w ramach gminnej komunikacji zbiorowej organizowanej przez Gminę Siepraw, od rozkładów jazdy obowiązujących od 2027 roku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662; zm. z 2023 r. poz. 1688 oraz z 2026 r. poz. 912), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 28 ust. 16 Statutu Gminy Siepraw, stanowiącego załącznik do uchwały Rady Gminy Siepraw Nr XXXV/350/18 z dnia 10 października 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 7103), Rada Gminy Siepraw uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z petycją złożoną do Rady Gminy Siepraw w dniu 14 października 2026 r. w sprawie petycji o objęcie Zasłużonych Honorowych Dawców Krwi I stopnia oraz Honorowych Dawców Krwi – Zasłużonych dla Zdrowia Narodu bezpłatnym przejazdem w ramach gminnej komunikacji zbiorowej organizowanej przez Gminę Siepraw, od rozkładów jazdy obowiązujących od 2027 roku przez Pana RS, postanawia nie uwzględnić petycji z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Siepraw.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Aleksander Suder

Załącznik do uchwały nr XXVI/218/26
Rady Gminy Siepraw
z dnia 5 listopada 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 14 października 2026 r. wpłynęła petycja w sprawie o objęcie Zasłużonych Honorowych Dawców Krwi I stopnia oraz Honorowych Dawców Krwi – Zasłużonych dla Zdrowia Narodu bezpłatnym przejazdem w ramach gminnej komunikacji zbiorowej organizowanej przez Gminę Siepraw, od rozkładów jazdy obowiązujących od 2027 roku, złożona przez Pana RS. W petycji do Rady Gminy zwrócono się o wprowadzenie, od rozkładów jazdy obowiązujących od 2027 roku, prawa do bezpłatnych przejazdów autobusowym transportem zbiorowym organizowanym przez Gminę Siepraw dla osób legitymujących się tytułem Zasłużonego Honorowego Dawcy Krwi I stopnia (legitymacja PCK) lub odznaką „Honorowy Dawca Krwi – Zasłużony dla Zdrowia Narodu", po okazaniu legitymacji wraz z dokumentem tożsamości.

Autor petycji tak uzasadnił swoje postulaty: *„Honorowe krwiodawstwo to bezinteresowna pomoc kluczowa dla systemu ochrony zdrowia. Realne przywileje dla dawców promują tę ideę i zachęcają do regularnego oddawania krwi. Legitymacje ZHDK wydaje PCK na podstawie litrażu oddanej krwi (kobiety / mężczyźni): III stopień – 5 l / 6 l, II stopień – 10 l / 12 l, I stopień – 15 l / 18 l. Osiągnięcie I stopnia wymaga zwykle wielu lat regularnego oddawania krwi (mężczyźni ok. 7 lat, ok. 40 donacji; kobiety ponad 8 lat, ok. 34 donacje). Odznakę „Honorowy Dawca Krwi – Zasłużony dla Zdrowia Narodu" nadaje Minister Zdrowia po oddaniu co najmniej 20 litrów krwi lub odpowiadającej tej objętości ilości jej składników. Gminny transport zbiorowy jest usługą publiczną finansowaną ze środków publicznych, a organizatorzy takich przewozów mogą korzystać ze wsparcia państwowego funduszu celowego – Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych – którego celem jest utrzymanie i rozwój połączeń autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.*

Objęcie niewielkiej grupy osób szczególnie zasłużonych dla ochrony zdrowia bezpłatnymi przejazdami byłoby naturalnym uzupełnieniem takiej usługi publicznej i formą realnego podziękowania dla krwiodawców, a jednocześnie zachętą dla kolejnych osób do oddawania krwi.

Analogiczne ulgi dla ZHDK i HDK-ZdZN funkcjonują już w województwie małopolskim, zarówno w transporcie kolejowym, jak i w komunikacji miejskiej i gminnej. Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego wprowadził specjalną taryfę dla krwiodawców w pociągach Polregio, Kolei Małopolskich oraz Kolei Śląskich na terenie Małopolski. Ponadto bezpłatne przejazdy komunikacją miejską lub gminną dla honorowych dawców krwi funkcjonują m.in. w:

• Zasłużeni Honorowi Dawcy Krwi I stopnia: Brzesko, Kraków, Niepołomice, Nowy Sącz, Nowy Targ, Olkusz, Oświęcim, Tarnów,

• Zasłużeni Honorowi Dawcy Krwi III stopnia: Andrychów, Bochnia, Gorlice, Zakopane.

Uprawnienie to obowiązuje zatem już m.in. w Krakowie i Niepołomicach, a także w Andrychowie, gdzie przysługuje nawet szerszej grupie dawców (Zasłużonym Honorowym Dawcom Krwi III stopnia). Według wiedzy wnoszącego petycję, mieszkańcy Gminy Siepraw korzystający z gminnej komunikacji autobusowej nie mogą natomiast skorzystać z przywileju, z jakiego od lat korzystają honorowi dawcy krwi w wielu innych częściach województwa małopolskiego. Objęcie krwiodawców bezpłatnymi przejazdami zapewniłoby równe traktowanie dawców niezależnie od miejsca zamieszkania.

Zawężenie kręgu uprawnionych do posiadaczy tytułu I stopnia oraz odznaki „Zasłużony dla Zdrowia Narodu" ogranicza skutki finansowe dla organizatora przewozów."

Wszelkie petycje, które wpływają do Rady Gminy Siepraw rozpatruje Komisja skarg, wniosków i petycji, która zgodnie z zapisami ust. 14 Statutu Gminy Siepraw, stanowiącego załącznik do uchwały Rady Gminy Siepraw Nr XXXV/350/18 z dnia 10 października 2018 r., wykonuje obowiązki Rady związane z rozpatrywaniem skarg wniosków i petycji przewidziane w KPA i ustawie o petycjach, a szczególnie: 1) bada czy Rada jest właściwa do rozpatrzenia skargi wniosku lub petycji; 2) przeprowadza postępowanie wyjaśniające w sprawie będącej przedmiotem skarg, wniosków lub petycji, w tym wysłuchuje wyjaśnienia Wójta i kierowników jednostek organizacyjnych, których skarga, wniosek lub petycja dotyczy; 3) może prowadzić kontrole w sprawach będących przedmiotem skargi i wniosku lub wystąpić do Komisji Rewizyjnej o przeprowadzenia takiej kontroli. Do kontroli przeprowadzanej przez Komisję skarg, wniosków i petycji stosuje się przepisy statutu dotyczące kontroli prowadzonej przez komisje stałe lub doraźne.

Dodatkowo Komisja skarg, wniosków i petycji po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w sprawie skargi, wniosku lub petycji może wystąpić do Rady o ich rozpatrzenie na sesji Rady, przedkładając Radzie wyniki postępowania wyjaśniającego wraz z odpowiednimi dokumentami, zgodnie z § 28 ust. 16 Statutu – co miało miejsce w tym przypadku.

Art. 2. Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) stanowi, że petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Petycja może być złożona w interesie: publicznym; podmiotu wnoszącego petycję; podmiotu trzeciego, za jego zgodą. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Wyżej wymieniona petycja skierowana została do Wójta, jako organu wykonawczego odpowiedzialnego za gminny transport zbiorowy oraz do Rady Gminy Siepraw jako organu właściwego do podjęcia uchwały w tej sprawie". Autor petycji zaznaczył, że jeżeli wdrożenie uprawnienia wymaga porozumienia z przewoźnikiem, z innymi jednostkami samorządu terytorialnego lub uzgodnień związanych z ewentualną umową o dopłatę z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych, to prosi o podjęcie stosownych działań.

Wszelkie petycje, które wpływają do Rady Gminy Siepraw rozpatruje Komisja skarg, wniosków i petycji, która zgodnie z zapisami ust. 14 Statutu Gminy Siepraw, stanowiącego załącznik do uchwały Rady Gminy Siepraw Nr XXXV/350/18 z dnia 10 października 2018 roku, wykonuje obowiązki Rady związane z rozpatrywaniem skarg wniosków i petycji przewidziane w KPA i ustawie o petycjach, a szczególnie: 1) bada czy Rada jest właściwa do rozpatrzenia skargi wniosku lub petycji; 2) przeprowadza postępowanie wyjaśniające w sprawie będącej przedmiotem skarg, wniosków lub petycji, w tym wysłuchuje wyjaśnienia Wójta i kierowników jednostek organizacyjnych, których skarga, wniosek lub petycja dotyczy; 3) może prowadzić kontrole w sprawach będących przedmiotem skargi i wniosku lub wystąpić do Komisji Rewizyjnej o przeprowadzenia takiej kontroli. Do kontroli przeprowadzanej przez Komisję skarg, wniosków i petycji stosuje się przepisy statutu dotyczące kontroli prowadzonej przez komisje stałe lub doraźne.

Dodatkowo Komisja skarg, wniosków i petycji po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w sprawie skargi, wniosku lub petycji może wystąpić do Rady o ich rozpatrzenie na sesji Rady, przedkładając Radzie wyniki postępowania wyjaśniającego wraz z odpowiednimi dokumentami, zgodnie z § 28 ust. 16 Statutu.

Rozpatrując wyżej wymienioną petycję należy omówić zasady funkcjonowania transportu publicznego w Gminie Siepraw. Od początku 2026 r. nastąpiły zmiany w funkcjonowaniu linii gminnych bus. Wynikają one z analizy frekwencji pasażerów na dotychczas funkcjonujących liniach S1 i S2 w latach 2024-2025. Z przeprowadzonej analizy wynikało, że średnia frekwencja to ok. 1 pasażer na kurs oraz praktyczny brak pasażerów w soboty i niedziele, a także w godzinach okołopołudniowych w dni robocze.

Z powyższych względów od 2 stycznia 2026 r. nowa linia gminna bus S1 Zakliczyn Kościelna - Łyczanka Woźniczówka - zastąpiła dotychczasowe linie S1 i S2. Bus porusza się obecnie po trasie: Zakliczyn Kościelna, Brandysiewicza, Zadziele, Iwaszkiewicza, Myślenicka, Zacisze, Anieli Salawy, Jana Pawła II, Ogrodowa, Górska z przystankiem końcowym Łyczanka Woźniczówka. Następnie bus jeździ na miejsce postoju na pętli autobusowej na ul. Bielowicza w Świątnikach Górnych. Bus kursuje w dni robocze 10 razy dziennie wg ustalonych rozkładów jazdy.

Cena za bilet jednorazowy pozostała na niezmienionym poziomie i wynosi dwa złote – bez względu na liczbę pokonywanych przystanków. Jest to więc cena symboliczna dla wszystkich poruszających się gminną komunikacją, wprowadzona bardziej w myśl zasady, że ludzie szanują coś za co płacą, nawet niewielkie pieniądze (w psychologii i ekonomii behawioralnej istnieją badania potwierdzające, że zapłata za rzecz lub usługę może wpływać na to, jak ją postrzegamy i jak z niej korzystamy). Dochody z biletów linii gminnej w stosunku do ponoszonych kosztów przez przewoźnika, a pośrednio przez Gminę, wskazuje, że rzeczywiście cena biletów została ustalona na poziomie symbolicznym. Dane z trzech kwartałów 2026 roku pokazują dochód ze sprzedaży biletów 9 153 zł, natomiast poniesione koszty na poziomie 301 862 zł. Dochód z biletów stanowi zatem zaledwie 3% kosztów funkcjonowania linii.

Ustanowienie przez Gminę ceny biletów linii gminnej na minimalnym poziomie miało za zadanie umożliwić korzystanie z linii wszystkim chętnym, bez stawiania bariery cenowej.

Wprowadzenie ulg, nawet 100%, dla określonej grupy pasażerów byłaby przedsięwzięciem wymagającym określonych działań organizacyjnych, prawnych, finansowych, co przy cenie biletu na minimalnym poziomie byłoby działaniem ze wszech miar nieracjonalnym, a nawet można powiedzieć niepoważnym, zważywszy na kwotę zaproponowanej potencjalnej ulgi.

Biorąc pod uwagę powyższe Komisja skarg wniosków i petycji Rady Gminy Siepraw na posiedzeniu w dniu 26 października 2026 r. w uchwale nr 16/26 zarekomendowała Radzie Gminy Siepraw odrzucenie petycji w sprawie rozpatrzenia petycji o objęcie Zasłużonych Honorowych Dawców Krwi I stopnia oraz Honorowych Dawców Krwi – Zasłużonych dla Zdrowia Narodu bezpłatnym przejazdem w ramach gminnej komunikacji zbiorowej organizowanej przez Gminę Siepraw, od rozkładów jazdy obowiązujących od 2027 roku.

Pouczenie:

1. Podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznane podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji niezwłocznie informuje podmiot wnoszący petycję o pozostawieniu petycji bez rozpatrzenia i poprzednim sposobie załatwienia petycji.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.