

**UCHWAŁA NR XV/83/2025**  
**RADY POWIATU OSTROWIECKIEGO**

z dnia 29 stycznia 2025 r.

**w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Ostrowieckim za rok 2024**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 i art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, 1907) Rada Powiatu Ostrowieckiego uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Ostrowieckim za rok 2024, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Sprawozdanie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Staroście Ostrowieckiemu.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Mariusz Pasternak**

Załącznik do uchwały Nr XV/83/2025

Rady Powiatu Ostrowieckiego

z dnia 29 stycznia 2025 r.

## **Sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Ostrowieckim za rok 2024**

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym nakłada na jednostkę samorządu terytorialnego szereg zadań publicznych, jednym z nich jest podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia mieszkańcom powiatu bezpieczeństwa i porządku.

W celu realizacji zadań Starosty Ostrowieckiego w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami oraz strażami na podstawie art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym Zarządzeniem Nr Or.I.120.1.95.2022 Starosty Ostrowieckiego z dnia 4 listopada 2022 r. zmienionym Zarządzeniem Nr OR.I.120.1.62.2024 z dnia 26 czerwca 2024 r. powołana została Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Ostrowieckiego na kadencję 2022 – 2024 w następującym składzie:

- Agnieszka Rogalińska - Starosta Ostrowiecki - Przewodnicząca Komisji,
- Łukasz Dybiec - Wicestarosta Powiatu Ostrowieckiego,
- Dariusz Czupryński - Radny delegowany przez Radę Powiatu Ostrowieckiego,
- Dariusz Kaszuba - Radny delegowany przez Radę Powiatu Ostrowieckiego,
- Przemysław Tic - Kierownik Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego / Sekretarz Komisji,
- Mariusz Łata - Naczelnik Wydziału Edukacji, Zdrowia i Spraw Społecznych,
- mł. insp. Krzysztof Panaszewski - delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Ostrowcu Św.,
- podinsp. Mariusz Libuda - delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji w Ostrowcu Św.,
- Cezary Skalmierski - Prokurator Rejonowy w Ostrowcu Świętokrzyskim,
- Wioletta Adamczyk - Nowak - Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Ostrowcu Św.,
- mł. bryg. Marcin Słowik - przedstawiciel Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Ostrowcu Świętokrzyskim,
- Grażyna Strojna - Powiatowy Lekarz Weterynarii w Ostrowcu Świętokrzyskim,
- Andrzej Kaniewski - Komendant Straży Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim
- Daniel Strojny – Radny delegowany przez Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego,

Zgodnie z art. 38 a, ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, do zadań komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;

- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4;
- 6) opiniowanie, zleconych przez starostę, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4–5 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego powierzono rolę koordynatora działań podejmowanych na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku. Kluczowym narzędziem do pełnienia tej roli jest powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Należy mieć na uwadze, że zadania powiatu mają jedynie charakter uzupełniający i pomocniczy w stosunku do gminy, a w ramach kompetencji samorządowych to jednak gminy wykonują podstawowe działania w zakresie zapobiegania przestępczości oraz ochrony porządku publicznego

Wyjątkiem jest charakter opiniotwórczy oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu. Dokonywana jest na podstawie dokumentów i informacji składanych przez komendantów powiatowych Policji. Na podstawie tej oceny, Komisja przygotowuje projekt powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Jego celem może być np. poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym, w sieci internetowej czy wzrost zaufania publicznego do Policji, Straży Miejskiej i innych służb i instytucji działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego. Pozwala on na zaangażowanie w realizację zadań dotyczących sfery bezpieczeństwa na poziomie lokalnym podmiotów publicznych i niepublicznych funkcjonujących na obszarze powiatu. Warto zaznaczyć, iż rada powiatu ma wyłączną kompetencję uchwalenie tego programu, jednak Komisja poprzez przygotowanie projektu pełni w tym przypadku nie tylko funkcję opiniodawczą, ale i inspirującą do dalszych działań z zakresu bezpieczeństwa powiatu.

Z uwagi na zakończenie kadencji samorządowej 2019-2024 w połowie 2024 roku dokonano zmian w składzie komisji powołanej w 2022 roku. Z uwagi na fakt, iż dwójka radnych delegowanych przez Radę Powiatu Ostrowieckiego do pierwotnego składu Komisji nie uzyskała mandatu, uchwałą Nr V/25/2024 Rady Powiatu Ostrowieckiego z dnia 21 czerwca 2024 r. w sprawie delegowania dwóch radnych Rady Powiatu Ostrowieckiego do składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie

Ostrowieckim, Rada Powiatu Ostrowieckiego delegowała do nowego składu radnych Pana Dariusza Czupryńskiego i Pana Dariusza Kaszubę. Zmiany objęły również stanowisko przewodniczącego i wiceprzewodniczącego Komisji. Funkcje przewodniczącego objęła Starosta Ostrowiecka Pani Agnieszka Rogalińska, a wiceprzewodniczącego Pan Łukasz Dybiec Wicestarosta Ostrowiecki. Skład Komisji uzupełnił Pan Andrzej Kaniewski - Komendant Straży Miejskiej w Ostrowcu Świętokrzyskim.

W okresie sprawozdawczym Komisja zebrała się na trzech posiedzeniach w dniach 4 lipca 2024, 19 września 2024, 6 listopada 2024.

Tematem pierwszego spotkania było przedstawienie przygotowania gmin powiatu ostrowieckiego na wypadek wystąpienia ekstremalnych warunków pogodowych, określenie możliwości udziału w Powiatowych Ćwiczeniach Obronnych Służb, Inspekcji i Straży powiatu ostrowieckiego oraz wstęp do dyskusji na temat stanu bezpieczeństwa w powiecie ostrowieckim w pierwszym półroczu 2024 roku. Zdając sobie sprawę z faktu, że obowiązujący w Polsce system prawny nie określa odpowiednich warunków dla zapewnienia bezpieczeństwa zaopatrzenia gmin w wodę w sytuacjach kryzysowych. Nie obejmuje bowiem zasad zabezpieczenia dostaw wody. Nie zobowiązuje do przeprowadzenia w gminach kompleksowej i cyklicznej identyfikacji zagrożeń i oceny ryzyka w zakresie zachowania ciągłości dostaw wody oraz kompleksowego planowania działań i zasobów na rzecz zabezpieczenia dostaw wody w sytuacjach kryzysowych zwrócono się do gmin z pytaniem, czy:

- a) ustalano aktualny poziom zapotrzebowania na wodę w sytuacjach kryzysowych,
- b) identyfikowano i dokumentowano stan zasobów niezbędnych do realizacji dostaw wody (w tym inwentaryzacja na terenie sołectw ujęć wody/studni przydomowych znajdujących się na prywatnych posesjach),
- c) kompleksowo identyfikowano zagrożenia i oceny wystąpienia ryzyka ograniczenia i przerwania ciągłości dostaw wody,
- d) dokumentowano warunki zaopatrzenia w wodę w sytuacjach kryzysowych,
- e) analizowano stan zabezpieczenia dostaw wody w sytuacjach kryzysowych z użyciem posiadanych zasobów.

Zebrane informacje posłużyły ocenie stanu zabezpieczenia gmin powiatu ostrowieckiego na wypadek wystąpienia trudności w zapewnieniu dostępu do wody pitnej.

Tematem drugiego spotkania była dyskusja nad stanem bezpieczeństwa w powiecie ostrowieckim w I półroczu 2024 roku. Członkowie Komisji zapoznali się z informacjami opracowanymi na podstawie danych przesłanych przez powiatowe służby, inspekcje i straże przez Biuro Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego. W dyskusji po uwzględnieniu uwag i wniosków pozytywnie zaopiniować przedłożone dane. Kolejnym z tematów poruszonych podczas obrad Komisji było przygotowanie gmin powiatu ostrowieckiego na wypadek powodzi. Analizując dane dotyczące

stanu magazynów przeciwpowodziowych w gminach i powiecie jednoznacznie stwierdzono, iż zgromadzone w nich zasoby są niewystarczające i wymagają pilnej interwencji w kierunku ich zwiększenia. Dotyczy to głównie ilości worków przeciwpowodziowych oraz zabezpieczonego na wypadek sytuacji kryzysowych piasku. W dalszej części spotkania odbyła się wstępna konferencja planistyczna dotycząca przygotowań do powiatowego ćwiczenia obronnego.

Podczas trzeciego spotkania oprócz spraw bieżących główny nacisk położono na organizację powiatowego ćwiczenia obronnego. Celem ćwiczenia było sprawdzenie „Organizacji i funkcjonowania powiatu w czasie podwyższonej gotowości obronnej w warunkach działania sił dywersyjnych i cyberterrorystycznych”. Z epizodami praktycznymi ćwiczącymi funkcjonowanie Stanowiska Kierowania, Stałego Dyżuru w Starostwie Powiatowym i Urzędach ćwiczących gmin, doręczania kart powołania w trybie akcji kurierskiej w wybranych gminach, przywracania sprawności sieci komputerowej Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim, ewakuacji Starostwa Powiatowego oraz Urzędu Gminy Bodzechów, zabezpieczenia i ochrony ujęć wody w Ćmielowie i Magoniach, zabezpieczenia przejazdu kolumny wojskowej w Gminie Bałtów, zabezpieczenia grupy uchodźców w Maksymilianowie oraz rozwinięcia bazy zastępczych miejsc szpitalnych w Ćmielowie.

Podsumowując, Powiatowa komisja bezpieczeństwa i porządku – działająca pod przewodnictwem starosty – jest głównym ośrodkiem zinstytucjonalizowanej koordynacji systemu prewencyjnego w powiecie. Dzięki wspólnie opracowywanemu programowi na rok lub okres dłuższy, działania proponowane przez komisję mają charakter stały, a nie doraźny (podejmowany wyłącznie w razie potrzeby). Konsekwencją tego jest eliminowanie licznych patologii społecznych oraz zagrożeń bezpieczeństwa obywateli, przez znajdujący równowagę między potrzebami ogólnokrajowymi a lokalnymi, organ opiniotawczo-doradczy starosty. Dalsza poprawa bezpieczeństwa mieszkańców powiatu ostrowieckiego możliwa będzie dzięki stałej, jak dotychczas, współpracy wszystkich służb, inspekcji i straży oraz Starostwa Powiatowego w Ostrowcu Świętokrzyskim, co w dużym stopniu przyczyni się do osiągnięcia pozytywnych wyników.

Wobec powyższego cieszyć powinien fakt, iż od rozpoczęcia nowej kadencji samorządowej Komisja bierała się i obradowała cyklicznie, raz na dwa miesiące.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z artykułem 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, 1907), starosta realizuje zadania w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowym służbami, inspekcjami i strażami.

Do zadań starosty należy również podejmowanie działań w zakresie zapewnienia porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Są one monitorowane i inicjowane przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego, do której zadań zgodnie z przywołaną ustawą należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4;
- 6) opiniowanie, zleconych przez starostę, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4–5 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Zgodnie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym nie później niż do końca stycznia następnego roku kalendarzowego starosta składa radzie powiatu sprawozdanie z działalności komisji za rok ubiegły. Sprawozdanie starosty ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Wobec powyższego wnosi się o podjęcie niniejszej uchwały.