

**UCHWAŁA NR XVII/123/2025
RADY GMINY BODZECHÓW**

z dnia 7 maja 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465,1572,1907,1940) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) – Rada Gminy Bodzechów uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się, iż petycja wniesiona w dniu 7 kwietnia 2025 r. przez Pana Jarosława Czarneckiego mająca na celu podjęcie działań w zakresie zapobiegania tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych, albo krajowego prawodawstwa, nie zasługuje z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Bodzechów do podejmowania „uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę”.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Wiesław Cisek

UZASADNIENIE

W dniu 7 kwietnia 2025 roku do Urzędu Gminy Bodzechów wpłynęła petycja od Pana Jarosława Czarneckiego w interesie publicznym mająca na celu podjęcie przeciwdziałań w zakresie tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, czy to w ramach przyjmowania imigrantów na mocy tzw. Paktu Migracyjnego przyjętego przez organy uchwałodawcze Unii Europejskiej, w tym w ramach procedury tzw. relokacji czy wszelkiego innego rodzaju procedur wynikających z umów międzynarodowych, albo krajowego prawodawstwa. Przedmiotem petycji jest wezwanie samorządowego organu stanowiącego, jakim jest w tym przypadku Rada Gminy Bodzechów, do „przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy jakichkolwiek ośrodków dla emigrantów nielegalnie przekraczających naszą granicę”. Wnoszący petycję jako podstawy prawne powołuje art. 63 Konstytucji RP, art. 18b ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawę o petycjach.

Zgodnie z § 74 Statutu Gminy Bodzechów przyjętego Uchwałą Nr LXII/85/2018 Rady Gminy Bodzechów z dnia 16 października 2018 r. Przewodniczący komisji skarg, wniosków i petycji zwołuje posiedzenie komisji niezwłocznie po otrzymaniu skargi, wniosku lub petycji.

Komisja skarg, wniosków i petycji rozpatrzyła petycję na posiedzeniu w dniu 29 kwietnia 2025 roku przed sesją Rady Gminy wnosząc o jej odmowne załatwienie przyjmując poniższe uzasadnienie.

Komisja, skarg, wniosków i petycji ustaliła, iż przedmiotowa petycja nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Gminy Bodzechów do jej załatwienia. Analiza ustaw, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, iż w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiednich ustaw w tym zakresie.

Podstawę prawną przeciwdziałania utworzeniu na terenie gminy ośrodków dla imigrantów mógłby stanowić art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, czyli kompetencja z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Jednakże przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie mogą stanowić samodzielnej podstawy prawnej do podjęcia przez radę gminy ww. uchwały. Konieczne jest zatem istnienie w obrocie prawnym innej ustawy szczególnej, która regulowałaby kwestię tworzenia ośrodków dla imigrantów na terenie gminy. Analizie poddać należy również przepisy zawierające zadania zlecone gminie. Przepis art. 166 ust. 2 Konstytucji RP dopuszcza zlecenie jednostkom samorządu terytorialnego wykonywania zadań publicznych, co dokonywane jest bądź w drodze ustawowej regulacji, bądź porozumień z organami administracji rządowej. W tym miejscu można się odnieść do ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2023 r. poz. 1504 z późn. zm.), która określa warunki przejazdu cudzoziemców przez RP oraz zasady, warunki i tryb udzielania cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz organy właściwe w tych sprawach. Na podstawie art. 79 tej ustawy, to szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców zapewnia i organizuje prowadzenie ośrodków dla cudzoziemców. Zatem ta ustawa także nie przekazuje w regulowanym zakresie jakichkolwiek kompetencji gminie w odniesieniu do tzw. Paktu

Migracyjnego. Zatem jeśli Rada Gminy podjęłaby uchwałę wykraczającą poza jej kompetencję tj. zobowiązującą samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy ośrodków dla emigrantów, to taka uchwała podjęta bez podstawy prawnej zostałaby uznana za nieważną przez organ nadzoru (wyrok NSA z dnia 25.04.2017 r., sygn.. akt I OSK 117/17).

Biorąc powyższe pod uwagę zasadnym jest uznanie, iż Rada Gminy Bodzechów nie ma kompetencji do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie ze złożoną petycją.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Wiesław Cisek