

UCHWAŁA NR VI/26/2024
RADY POWIATU ŁOSICKIEGO

z dnia 29 lipca 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r., poz.107), w związku z art. 223 § 1 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2024 r., poz.572), Rada Powiatu Łosickiego uchwala, co następuje :

§ 1. Uznaje się pismo Pana A.M. z dnia 8 maja 2024 r., uzupełnione pismem z dnia 29 maja 2024 r., doręczone w dniu 31 maja 2024 r. do Starostwa Powiatowego w Łosicach, rozpatrzone w trybie wniosku:

- 1) w części dotyczącej niepodjęcia przez Starostę Powiatu Łosickiego odpowiedzi na wniosek o informację publiczną w terminie przewidzianym w ustawie o dostępie do informacji publicznej za zasadne,
- 2) w części stanowienia przez Radę Powiatu Łosickiego kierunków działania i finansowania zadań powiatu dotyczących transportu zbiorowego, o których mowa w art.4 ust.1 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym w sposób umożliwiający skomunikowanie z pociągami odjeżdżającymi z najbliższych stacji kolejowych, w szczególności w dni wolne od pracy i święta w oparciu o zawartą umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w rozumieniu art.4 ust.1 pkt 24 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym za bezzasadne, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Łosickiego do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Paweł Czmoch

Załącznik do uchwały Nr VI/26/2024

Rady Powiatu Łosickiego

z dnia 29 lipca 2024 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 8 maja 2024 r., uzupełnionym pismem z dnia 29 maja 2024 r., doręczonym w dniu 31 maja 2024 r. do Starostwa Powiatowego w Łosicach Pan A.M. zwrócił się :

- 1) o wyjaśnienie przez Radę Powiatu Łosickiego niepodjęcia przez Starostę Powiatu Łosickiego odpowiedzi na wniosek o informację publiczną w terminie przewidzianym w ustawie o dostępie do informacji publicznej,
- 2) by Rada Powiatu Łosickiego stanowiła kierunki działania i finansowania zadań powiatu dotyczących transportu zbiorowego, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym w sposób umożliwiający skomunikowanie z pociągami odjeżdżającymi z najbliższych stacji kolejowych, w szczególności w dni wolne od pracy i święta w oparciu o zawartą umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 24 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Zgodnie z art.244 § 1 w zw. z art.237 § 1 kpa organ właściwy do załatwienia wniosku powinien załatwić wniosek bez zbędnej zwłoki, nie później jednak niż w ciągu miesiąca. Organem właściwym do rozpatrzenia wniosku Pana A.M. była Rada Powiatu Łosickiego.

Przewodniczący Rady Powiatu Łosickiego pismem znak: RP.1510.2.1.2024 z dnia 26 czerwca 2024 r. poinformował wnioskodawcę o przedłużeniu terminu rozpatrzenia wyżej wskazanych wniosków do dnia 31 lipca 2024 r., podając jako przyczynę powołanie przez Radę Powiatu Łosickiego w dniu 25 czerwca 2024 r. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z § 34 ust. 1 i 5 Statutu Powiatu wnioski były przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, na którym Komisja zapoznała się ze stanowiskiem Zarządu i Starosty Powiatu Łosickiego, przedstawionym w piśmie znak: OA.0021.44.2024 z dnia 12.07.2024 r.

Komisja na posiedzeniu w dniu 25 lipca 2024 r. ustaliła, że :

1) Ad pkt 1

Do Starostwa Powiatowego w Łosicach w dniu 27 czerwca 2022 r. za pośrednictwem skrzynki elektronicznej e-PUAP2 wpłynął wniosek Pana A.M. o udostępnienie informacji publicznej. Pismo po zarejestrowaniu zostało przekazane do właściwego referatu celem rozpoznania sprawy i udzielenia odpowiedzi na pytania. Z wyjaśnień Pani Kierownik Referatu Komunikacji wynika, że telefonicznie wystąpiła do PKS w Łosicach z prośbą o przedstawienie informacji w zakresie pytań przedstawionych we wniosku. W dniu 8 lipca 2022 r. drogą mailową na adres komunikacja@losice.pl wpłynęły materiały dotyczące przedmiotowej sprawy, jednakże odpowiedzi na wniosek o udzielenie informacji publicznej, jak również ponaglenie, które wpłynęło do Starostwa Powiatowego w Łosicach w dniu 22 lipca 2022 r., nie udzielono.

Pani Kierownik w piśmie wyjaśniającym wskazała, że zadania zleconego przez Starostę nie doprowadziła do końca. Nie przygotowała odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej zarówno z dnia 27 czerwca 2022 r., jak i na ponaglenie z 22 lipca 2022 r.

2) Ad pkt 2

Zarząd Powiatu Łosickiego poinformował, że w roku 2023 nie dokonywano analizy rozkładu jazdy gminnych/powiatowych przewozów autobusowych pod względem optymalizacji połączeń z rozkładem jazdy pociągów uruchamianych przez przewoźników kolejowych. Takie analizy były wykonywane w 2019 r. i na okres od 09.09 - 31.12.2019 r. zostało uruchomionych 5 par kursów relacji Łosice - Niemojki - Łosice, które kursowały w dniach od poniedziałku do piątku (oprócz świąt) w tym dwie pary kursów były wykonywane w niedziele. Pomimo skomunikowania tych kursów z połączeniami pociągów z/do Siedlec-Warszawy nie było chętnych do korzystania z tych połączeń. Sam fakt uruchomienia i realizowania kursów na tej linii komunikacyjnej został skrytykowany w mediach społecznościowych, w prasie regionalnej oraz w telewizji o zasięgu ogólnopolskim - TVN.

W świetle powyższego odstąpiono w następnych latach: 2020, 2021 i na 2022 r. od uruchamiania połączeń autobusowych skomunikowanych z rozkładem jazdy pociągów na stacji PKP Niemojki. Dodatkowo na terenie Powiatu Łosickiego zlokalizowane są także stacje/przystanki kolejowe PKP w Patkowie, Platerowie, Sarnakach i Fronołowie, ale PKS Łosice nie otrzymywał wniosków ze strony pasażerów o potrzebie połączeń autobusowych skomunikowanych z rozkładem jazdy pociągów na tych stacjach. Biorąc pod uwagę dotychczasowe doświadczenia w tym temacie, w ocenie PKS Łosice ponowne uruchomienie takich połączeń wiąże się dużym ryzykiem braku akceptacji społecznej, choć technicznie i organizacyjnie jest to do zrealizowania.

W 2021 r. w okresie od 17 kwietnia do 28 listopada PKS Łosice wykonywał zleconą przez Muzeum Regionalne w Siedlcach bezpłatną komunikację autobusową relacji Siedlce - Dąbrowa (muzeum) - Łosice z przystankiem Niemojki PKP, jednak z/do tego przystanku nie było chętnych podróżnych, np. z/do Łosic, choć kursy wykonywane były w weekendy i wakacje.

W dniu 8 lipca br., pismem OA.0021.43.2024 Zarząd Powiatu Łosickiego zwrócił się do Pana Prezesa Zarządu Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej w Łosicach z prośbą o przedstawienie stanowiska Zarządu PKS w Łosicach odnośnie możliwości skomunikowania publicznego transportu zbiorowego z pociągami odjeżdżającymi z najbliższych stacji kolejowych w szczególności w dni wolne od pracy i święta w oparciu o zawartą umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w rozumieniu art. 4 ust.1 pkt 24 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym.

Pan Prezes poinformował, że PKS Łosice jest zainteresowany realizacją usług przewozowych w zależności od potrzeb zlecającego usługi przewozowe. Z uwagi jednak na dotychczasowe niekorzystne doświadczenie PKS przy realizacji dodatkowych połączeń oraz fakt, iż korzystanie podróżnych z autobusowych połączeń skomunikowanych z pociągami na stacjach kolejowych zlokalizowanych na terenie Powiatu Łosickiego, tj. na stacjach: Niemojki, Patków, Platerów, Sarnaki, Fronołów będzie sporadyczne i w konsekwencji oznacza, że linie komunikacyjne będą bardzo deficytowe. Zauważyć należy, że do dnia dzisiejszego do Organizatora transportu zbiorowego nie wpływały żadne informacje o braku możliwości korzystania z transportu zbiorowego celem dotarcia do stacji kolejowej Niemojki, a także nie wpływały wnioski ani skargi ze strony pasażerów o potrzebie połączeń autobusowych skomunikowanych z rozkładem jazdy pociągów na tych stacjach.

Biorąc pod uwagę możliwość pozyskania na te połączenia autobusowe dofinansowania z FRPA max do 3 zł/km oraz aktualny koszt przewozowy 1 wozokilometra, który kształtuje się w Spółce od 5,00 do 6,50 zł/km w zależności od przebiegów w danym miesiącu, zlecający taką usługę przewozową, tj. Organizator musi znaleźć dla przewoźnika, tj. Operatora realizującego takie przewozy środki finansowe, które pokryją pozostałą część straty przewozowej, która będzie kształtowała się w granicach 2,00 - 3,50 zł/km, w zależności od wielkości przebiegu km danej linii komunikacyjnej. Z wyliczeń wynika, że Organizator uruchamiając tylko niewielkie połączenia do stacji PKP Niemojki z kierunku Łosice musi się liczyć z wydatkiem finansowym od ok. 52 - 90 tys. zł rocznie.

Zarząd Powiatu Łosickiego po wnikliwej analizie sprawy, biorąc pod uwagę stanowisko przedstawione przez Prezesa PKS w Łosicach, a także zważywszy na koszty uruchomienia dodatkowych linii autobusowych zajął stanowisko, że takie działania niekorzystnie wpłyną na sytuację finansową powiatu, a także przyczynią się do publicznej krytyki działań władarzy powiatu.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 25 lipca 2024 r. zajęła stanowisko, że Powiat Łosicki nie jest w stanie udźwignąć finansowo dodatkowych kosztów związanych z uruchomieniem nowych połączeń autobusowych z uwagi na realizowane w bieżącym roku budżetowym inwestycje oraz planowane przedsięwzięcia na przyszłe lata budżetowe. Ponadto z uwagi na podpisaną umowę z Wojewodą Mazowieckim na dofinansowanie realizacji zadań własnych organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej i określonych tam linii, Powiat Łosicki nie ma możliwości korygowania tras w roku 2024.

Kierując się dobrem mieszkańców powiatu oraz osób korzystających z komunikacji autobusowej, jeżeli w przyszłości będzie potwierdzenie potrzeby i konieczności utworzenia dodatkowych przewozów autobusowych pod względem optymalizacji połączeń z rozkładem jazdy pociągów uruchamianych przez przewoźników kolejowych, Organizator transportu publicznego wystąpi do Ministerstwa z wnioskiem o możliwość pozyskania środków na uruchomienie dodatkowych kursów z FRPA na 2025 rok. Ostateczna

decyzja o uruchomieniu przedmiotowych linii będzie uzależniona przede wszystkim od możliwości finansowych powiatu.

Na dzień rozpatrywania powyższego wniosku nie było wniosków mieszkańców Powiatu Łosickiego a także podróżnych o utworzenie dodatkowych przewozów autobusowych pod względem optymalizacji połączeń z rozkładem jazdy pociągów uruchamianych przez przewoźników kolejowych.

W związku z powyższym, Rada Powiatu Łosickiego postanowiła jak w uchwale.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Przewodniczący Rady
Powiatu

Paweł Czmocho