GMINA Lubenia

Strategia Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030. Aktualizacja

SPRAWOZDANIE Z PRZEBIEGU I WYNIKÓW KONSULTACJI SPOŁECZNYCH PROJEKTU DOKUMENTU



Lubenia, 2026

Opracowanie:



Wprowadzenie

Niniejszy dokument stanowi sprawozdanie z przebiegu dotychczasowych prac oraz wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych, dotyczących projektu aktualizacji *Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030.*

Przedmiot konsultacji	Konsultacjom społecznym poddano projekt *aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030.*
Podmioty uprawnione do uczestnictwa w konsultacjach	Prowadzone i ogłoszone na stronie gminy konsultacje skierowane były do wszystkich zainteresowanych, ze szczególnym wskazaniem na mieszkańców Gminy Lubenia. Oprócz mieszkańców, projekt strategii podlegał konsultacjom z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Jednym z ważniejszych podmiotów wydających opinię, był Zarząd Województwa Podkarpackiego.
Termin konsultacji	Konsultacje społeczne projektu *aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030* prowadzone były w terminie od 22 września 2026 r. do 27 października 2026 r.
Forma i tryb konsultacji	Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag w formie pisemnej oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Uwagi i opinie do projektu Strategii można było składać: 1) <u>Pisemnie poprzez wypełnienie i złożenie formularza konsultacyjnego:</u> a) w siedzibie Urzędu Gminy Lubenia, 36-042 Lubenia 131, pokój nr 7 b) pocztą na adres: Urząd Gminy Lubenia, 36-042 Lubenia 131. 2) <u>Elektronicznie w następujący sposób:</u> a) poprzez wypełnienie elektronicznego formularza konsultacyjnego dostępnego pod linkiem https://ankieta.deltapartner.org.pl/konsultacje_akt_sr_lubenia b) poprzez przesłanie wypełnionego formularza konsultacyjnego za pomocą systemu Elektronicznej Skrzynki Podawczej, adres: /9j4ib8re3r/SkrytkaESP lub system e-Doręczeń, adres: AE:PL-39411-20230-WFACF-26 c) poprzez przesłanie wypełnionego formularza konsultacyjnego za pomocą poczty elektronicznej na adres: k.walach@lubenia.pl

Podstawa prawna

Podstawę prawną przeprowadzenia konsultacji projektu dokumentu stanowią: Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, Uchwała nr XXVIII/151/2026 Rady Gminy Lubenia z dnia 1 czerwca 2026 r. w sprawie przystąpienia do aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji oraz Ogłoszenie Wójta Gminy Lubenia z dnia 21 września 2026 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030.

Tryb i harmonogram konsultacji definiuje w szczególności art. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 198, 1846) oraz wskazane poniżej:

Ust 3. Projekt strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy podlega konsultacjom w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gmin – w przypadku strategii rozwoju ponadlokalnego albo gminy – w przypadku strategii rozwoju gminy, oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Ust. 4. Podmiot opracowujący projekt koncepcji rozwoju kraju, projekt strategii rozwoju oraz projekt polityki publicznej ogłasza na swojej stronie internetowej oraz może ogłaszać w prasie odpowiednio o zasięgu krajowym, regionalnym lub lokalnym, informację o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Ogłoszenie w prasie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt.

Ust. 6. W terminie 30 dni od upływu terminu, o którym mowa w ust. 5, podmiot opracowujący projekt przygotowuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji, zawierające w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem, i zamieszcza je na swojej stronie internetowej.

Projekt strategii, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) przedkłada się również zarządowi województwa, na podstawie:

Art. 10f. ust. 2. Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

Art. 10f ust. 3. Zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.

Przebieg konsultacji

Zgodnie z przywołanym art. 6 ust. 3 i art. 10.f ust. 2., projekt aktualizacji *Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030* przekazano do zaopiniowania 22 podmiotom.

Poniżej przedstawiona została lista podmiotów, które uprawnione są do zaopiniowania dokumentu:

- Zarząd Województwa Zachodniopomorskiego,
- gminy sąsiadujące z Gminą Lubenia: Rzeszów, Błażowa, Czudec, Boguchwała Niebylec, Tyczyn,
- związki, w skład których wchodzą wyżej wymienione gminy,
- dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Rzeszowie,
- partnerzy społeczni i gospodarczy, których jako kluczowych wskazał samorząd gminy.

W kontekście art. 6 ust. 4 ww. ustawy, w BIP oraz na stronie internetowej w dniu 22 września 2026 r. udostępnione zostało Ogłoszenie Wójta Gminy Lubenia z dnia 21 września 2026 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu aktualizacji Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030. Ogłoszenie o konsultacjach społecznych oraz projekt dokumentu wraz z formularzem konsultacyjnym udostępniono:

- na stronie internetowej gminy: https://samorzad.gov.pl/web/gmina-lubenia/ogloszenie-o-konsultacjach-projektu-aktualizacji-strategii-rozwoju-gminy-lubenia-do-roku-2030
- w Biuletynie Informacji Publicznej: https://www.bip.lubenia.pl/13874,32605/32605/art48587.html
- w Urzędzie Gminy Lubenia, 36-042 Lubenia 131

Jako termin prowadzenia konsultacji wskazano: 22 września 2026 r. – 27 października 2026 r.
Konsultacje przeprowadzone były w formie składania opinii i uwag pisemnie oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej

PGW Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Rzeszowie pismem R.RPP.610.500.2026.MC z dnia 9 października 2026 r. pozytywnie zaopiniował przedłożony dokument Strategii.

Zarząd Województwa Podkarpackiego podjął uchwałę nr 254/5990/26 z dnia 20 października 2026 r. którą pozytywnie zaopiniował projekt aktualizacji „Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030".

Ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem

Zgodnie z art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 198, 1846), sprawozdanie zawiera w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem.

Uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji przedstawiono w poniższej tabeli.

pismo złożone przez adwokata jako osobę reprezentująca interes mieszkańca	
Uwaga/opinia	Odniesienie
(...) wnoszę uwagi do projektu konsultowanego dokumentu. Wnoszę o uwzględnienie działki nr 1610/10 położonej w Lubenii oraz okolic tej działki jako terenu nadającego się do zabudowy zagrodowej lub terenu rekreacyjnego, z uwzględnieniem możliwości jego zabudowy budynkiem rekreacji indywidualnej (domku letniskowego) – np. jako „obszar uzupełnienia zabudowy", lub jako obszar przewidziany do przyszłej zabudowy rekreacyjnej w planie miejscowym. W ocenie Wnioskodawcy Gmina również podejmując analizę strategii rozwoju Gminy do 2030 roku powinna wziąć pod uwagę kwestie uregulowania obszarów zabudowy mieszkaniowej i rekreacyjnej, stąd też koniecznym wydaje się podjęcie analizy planowanego przeznaczenia działki mojego Mocodawcy oznaczonej numerem 1610/10 oraz okolic tej nieruchomości. Działka nr 1610/10 położona w Lubenii zlokalizowana jest przy drodze publicznej, w rejonie przysiółka Okop. Działkę nabył mój Mocodawca w 2023 roku z przeznaczeniem na cele rekreacyjne – w przyszłości zabudowa na	Uwaga nie została uwzględniona, ponieważ zapisy w niej zawarte są przedmiotem ustaleń aktualnie opracowywanego planu ogólnego, a nie dotyczą poziomu szczegółowości strategii. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej ma charakter poglądowy i schematycznie ilustruje rozmieszczenie funkcji w ujęciu strategicznym oraz ich powiązania. Jest materiałem koncepcyjnym, a nie delimitacyjnym — nie określa przeznaczenia poszczególnych nieruchomości i nie odnosi się do granic działek ewidencyjnych. O przeznaczeniu poszczególnych terenów rozstrzyga się w planie ogólnym gminy oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

własny użytek wypoczynku poza miastem. Działka ma III klasę gruntu, w otoczeniu znajduje się kilkanaście domów mieszkalnych, gospodarstw rolnych, jak również obiekty rekreacyjne, jak np. stadnina koni. Działka ma powierzchnię ok 20 a. a jej właściciel nie posiada innych gruntów rolnych na terenie Gminy, stąd działka ta nie była użytkowana rolniczo. Jako samodzielna nieruchomość rolna nie nadaje się do wykorzystania rolniczego a w każdym razie ma znikome znaczenie rolnicze. Do działki wykonane zostały przyłącza podstawowych mediów. W ostatnim czasie działka została w całości ogrodzona, a wjazd na teren działki realizowany jest przez zamykaną bramę wjazdową bezpośrednio z drogi gminnej. Właściciel wcześniej, jeszcze przed rozpoczęciem procedowania planu ogólnego, ustnie uzgadniał z pracownikami Gminy możliwość zabudowy przedmiotowej działki, stąd rozpoczął opisane powyżej inwestycje, wydatkując znaczne pieniądze na uzbrojenie działki, ogrodzenie i tym podobne inwestycje. Prawo własności i jego ochrona jest jednym z elementów, które organ musi brać pod uwagę (art. 1 ust. 2 pkt 7 u.p.z.p.). (...) Strategia rozwoju Gminy Lubenia do 2030 roku jak również projekt planu ogólnego – sam nie dokonuje jeszcze zmiany przeznaczenia w sensie u.o.g.r.l., ale określa obszary, na których później plan miejscowy może przewidzieć zabudowę (np. rekreacyjną). Dla terenów klas I–III położonych na obszarze uzupełnienia zabudowy	

zgoda ministra nie jest wymagana (art. 7 ust. 2a u.o.g.r.l.). Wobec powyższego w ogólnym teren działki powinien zostać zakwalifikowany jako „obszar uzupełnienia zabudowy", albo co najmniej jako obszar przewidziany do przyszłej zabudowy rekreacyjnej w planie miejscowym. (...)	

Przebieg procedury środowiskowej

Zasady przeprowadzania strategicznej oceny oddziaływania na środowisko określa ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 670, 875). Projekt strategii rozwoju gminy obowiązkowo podlega strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko (sooś), o ile wyznacza ramy dla późniejszej realizacji projektów mogących znacząco oddziaływać na środowisko.

W dniu 23 września 2026 r. złożono wnioski do dwóch podmiotów: Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie oraz Podkarpackiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego dotyczące odstąpienia od konieczności przeprowadzenia Strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu aktualizacji *Strategii Rozwoju Gminy Lubenia do roku 2030.*

Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny pismem z dnia 21 października 2026 r. sygnatura SNZ.9020.2.60.2026 uzgodnił w zakresie sanitarno-higienicznym odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie pismem o sygnaturze WOOŚ.410.1.56.2026.AP.2 z dnia 21 października 2026 r. uzgodnił, że istnieje możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla ww. projektu Strategii.

WÓJT GMINY
mgr inż. Adam Skoczylas