



**WOJEWODA
ŚWIĘTOKRZYSKI**

Kielce, dnia 21 maja 2026 roku

Znak sprawy:PNK.III.431.23.2026

**Pani
Agnieszka Rogalińska
Starosta Powiatu Ostrowieckiego**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Ostrowiecki¹ zadań wynikających z ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² (zwana dalej u.n.p.p.) w dniach 27-28 kwietnia 2026 r. przeprowadziły: Hanna Janiszewska-Karcz – starsza inspektorka wojewódzka w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierowniczką zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Frąszczak – inspektorka wojewódzka w Oddziale Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członkini zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 306/2026 oraz nr 307/2026 z dnia 22 kwietnia 2026 r. wydanych przez Dyrektorkę Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Ostrowieckiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców;

¹ Z siedzibą w Starostwie Powiatowym w Ostrowcu Świętokrzyskim, ul. Iłżecka 37, 27 - 400 Ostrowiec Świętokrzyski

² Dz. U. z 2026 r. poz. 44

³ Dz. U. z 2026 r. poz. 158

⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 428

2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową do prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego;
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p;
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p;
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p;
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych osób korzystających z usług.

Kontrola obejmuje sposób organizacji przez Powiat Ostrowiecki nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2026 r. (do dnia kontroli) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2025 r. na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2026 r.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez Powiat Ostrowiecki – oceniam **pozytywnie**⁵.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców.

Na terenie Powiatu funkcjonują 4 punkty:

- punkt nr 1 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez adwokatów,
- punkt nr 2 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez radców prawnych,
- punkt nr 3 – punkt nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i mediacji z lokalizacją w Ostrowcu Świętokrzyskim, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda,
- punkt nr 4 – punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i mediacji z lokalizacją w Bałtowie, Ćmielowie, Kunowie i Waśniowie, prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda.

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Wykaz punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego i nieodpłatnej mediacji w Powiecie Ostrowieckim jest zamieszczony na stronie internetowej i BIP Starostwa Powiatowego⁶.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 u.n.p.p.

Stosownie do art. 11 ust. 1b u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie jednego punktu adwokatom i radcom prawnym z przeznaczeniem na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i dwóch punktów organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego⁷, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, przy czym jeden punkt przeznaczony został na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej, a drugi na świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa w ww. punktach w wymiarze 5 dni w tygodniu przez co najmniej 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁸.

W celu powierzenia prowadzenia punktów organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu Ostrowieckiego, uchwałą Nr 223/2025 z dnia 14 października 2025 r., ogłosił otwarty konkurs ofert na „Realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu ostrowieckiego w 2026 roku”.

Ogłoszenie o konkursie zawierało wszystkie elementy z art. 13 ust. 2 u.d.p.p., jednakże organ kontrolujący zwraca uwagę na nieścisłość przy wskazaniu w ogłoszeniu terminu składania ofert. Zwrot w punkcie VI.1 ogłoszenia „*oferty należy składać do dnia 5 listopada 2025 roku ...*” odnosi się do ofert przesyłanych za pośrednictwem poczty, brak jest natomiast jednoznacznego wskazania, że termin ten dotyczy również ofert składanych w kancelarii Starostwa Powiatowego i przesyłanych drogą elektroniczną.

[dowód: akta kontroli nr 16]

Ogłoszenie o konkursie zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu, zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p.

Wyłonienie organizacji pozarządowej nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust. 12 pkt 1 u.n.p.p.

Zarząd Powiatu Ostrowieckiego, uchwałą Nr 237/2025 z dnia 18 listopada 2025 r., ogłosił wyniki otwartego konkursu ofert na powierzenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań z zakresu prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu ostrowieckiego w 2026 r.

Organ kontrolujący zwraca uwagę na błędy redakcyjne zawarte w § 1 przedmiotowej uchwały czyniące nieczytelnym wskazanie, jakie punkty i gdzie, będą prowadzone przez wybraną organizację pozarządową.

⁶ <https://samorząd.gov.pl/web/powiat-ostrowiecki/rok-20215>

⁷ zwana dalej organizacją pozarządową.

⁸ Dz. U. z 2025 r. poz. 1338 ze zm., zwana dalej u.d.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 15]

Informacja o wynikach otwartego konkursu ofert zawierała wszystkie elementy, o których mowa w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. Informacja o wynikach konkursu została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Powiatu.

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

Powiat Ostrowiecki zawarł ze Stowarzyszeniem Sursum Corda z siedzibą w Nowym Sączu umowę nr Or.I.032.352.2025 o realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego na terenie powiatu ostrowieckiego w 2026 roku. Analiza umów wykazała, że zawierają one elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 14]

4. Zawarcie porozumień z gminami

W celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego Powiat Ostrowiecki, na podstawie art. 9 ust. 1 u.n.p.p., zawarł porozumienia z gminami:

- Bałtów – w dniu 29 września 2025 r.
- Ćmielów – w dniu 2 października 2025 r.
- Kunów – w dniu 29 września 2025 r.
- Waśniów – w dniu 29 września 2025 r.

[dowód: akta kontroli nr 13]

Analiza ww. porozumień wykazała, że zawierają one wszystkie elementy określone w ww. artykule.

Jak wynika z informacji opublikowanej na stronie internetowej Powiatu, zmianie lokalizacji uległo usytuowanie punktu nr 4 zlokalizowanego w Gminie Ćmielów, z uwagi na remont pomieszczeń Budynku Urzędu Miasta i Gminy w Ćmielowie. Pomimo obowiązku wynikającego z porozumienia zawartego między Powiatem Ostrowieckim a Gminą Ćmielów, stanowiącego że zmiany porozumienia wymagają formy pisemnej pod rygorem nieważności, strony nie zawarły porozumienia zmieniającego do porozumienia z dnia 2.10.2025 r. w zakresie wskazania aktualnego (tymczasowego) usytuowania punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, co stanowi *uchybie*.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych

W dniu 3 listopada 2025 r. Powiat zawarł, zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p., trójstronne porozumienie z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Okręgową Izbą Radców Prawnych w Kielcach, z zachowaniem terminu wskazanego w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.

Analiza zapisów przedmiotowego porozumienia wykazała, że zawiera ono wszystkie elementy wynikające z art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 10]

Stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p., Powiat dopełnił obowiązku niezwłocznego poinformowania Wojewody o zawartym porozumieniu.

[dowód: akta kontroli nr 10]

6. Zawarcie umów z radcami prawnymi i adwokatami

Zgodnie z artykułem 6 ust. 1 u.n.p.p., adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem. Powiat zawarł 10 umów na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej – pięć z adwokatami i pięć z radcami prawnymi. Kontroli poddano 5 umów – trzy z radcami prawnymi oraz dwie z adwokatami.

Analiza przedmiotowych umów - pod kątem zgodności ich zapisów z art. 6 ust. 2 pkt. 1 - 6a i pkt 7 u.n.p.p. - nie wykazała żadnych uchybień. Wskazane wyżej osoby posiadają stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych w zakresie zadań wynikających z u.n.p.p.

[dowód: akta kontroli nr 11]

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone uchybienie, zalecam:

1. dochowanie formy pisemnej w przypadku zmian postanowień treści porozumień zawieranych z gminami w celu realizacji zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej,
2. wzmocnienie nadzoru nad redagowaniem dokumentów (uchwały Zarządu Powiatu Ostrowieckiego) dotyczących nieodpłatnej pomocy prawnej.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybienia, a także o przekazanie - w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski