

Uchwała Nr 562/2023
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 29 listopada 2023 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2024 – 2037 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 10 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 16 sierpnia 2023 r. w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Lidia Jaworska | - przewodnicząca |
| 2. Jarosław Kotowski | - członek |
| 3. Tomasz Witkowski | - członek |

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.)

postanawia

wydać pozytywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Świebodzińskiego na lata 2024 – 2037.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Świebodzińskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dołączono objaśnienia przyjętych wartości w WPF, w formie załącznika do uchwały.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla każdego przedsięwzięcia elementy i limity określone w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Powiatu Świebodzińskiego, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2024 – 2037. Kwota długu na koniec 2024 roku ma wynieść 30.400.000 zł. W roku 2024 planuje się emisję papierów wartościowych w kwocie 11.200.000 zł. W roku 2025 planuje się zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w kwocie 7.000.000 zł, w 2026 roku również takie zobowiązania zostały zaplanowane - 3.000.000 zł. W latach 2024-2026 planuje się budżety deficytowe (źródła pokrycia deficytu w roku 2024 zgodne z projektem budżetu na 2024 r.). W latach 2027 - 2037 zaplanowano budżety nadwyżkowe (przeznaczenie nadwyżki na spłatę zobowiązań). Spłata zobowiązań w 2024 r. w kwocie 1.700.000 zł nastąpi z emitowanych papierów wartościowych.

Reguła z art. 242 ustawy o finansach publicznych jest zachowana w okresie obowiązywania WPF. Deficyt operacyjny w 2024 r. równoważony jest wolnymi środkami określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w WPF są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok w zakresie art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych wyliczona z uwzględnieniem planu III kw. roku N-1 (2023) jest zachowana w całym okresie objętym Prognozą.

Kształtowanie się wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2024	3,88%	9,21%	9,21%	5,33%	X
2025	4,21%	7,62%	7,62%	3,41%	X
2026	5,43%	6,49%	6,49%	1,06%	X
2027	5,14%	6,03%	6,03%	0,89%	X
2028	4,94%	5,84%	5,84%	0,90%	X
2029	4,63%	5,39%	5,39%	0,76%	X
2030	4,34%	5,12%	5,12%	0,78%	X
2031	6,02%	6,68%	6,68%	0,66%	X
2032	6,55%	7,79%	7,79%	1,24%	X
2033	7,93%	8,25%	8,25%	0,32%	X
2034	2,83%	8,42%	8,42%	5,59%	X
2035	3,16%	8,37%	8,37%	5,21%	X
2036	2,33%	8,26%	8,26%	5,93%	X
2037	0,72%	8,11%	8,11%	7,39%	X

Podkreśla się, że niewielkie różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań występują w latach 2027 – 2031, stopień zachowania relacji ustalonej z uwzględnieniem wartości planowanych na koniec III kw. roku n-1 (2023) w tych latach kształtuje się na poziomie poniżej 1 punktu procentowego, natomiast w roku 2033 – na poziomie poniżej 0,5 punktu procentowego (0,32%).

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż ww. wskaźnik wymaga stałego monitorowania przez Organy Powiatu, tak aby została zachowana zdolność do obsługi spłaty dotychczasowych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań przy jednoczesnym zachowaniu płynności finansowej i pełnej zdolności do terminowej i zgodnej z prawem realizacji zadań publicznych. Niezachowanie bowiem ww. relacji może skutkować sankcjami określonymi w art. 240a i w art. 240b ustawy o finansach publicznych. Mając na uwadze zachowane relacji, o których mowa w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2024 oraz w kolejnych latach objętych WPF konieczne są działania dotyczące optymalizacji i racjonalizacji wydatków bieżących, przy jednoczesnym zabezpieczeniu niezbędnych środków finansowych przeznaczonych na realizację obowiązkowych zadań publicznych. Organy Powiatu winny dążyć do zachowania odpowiednich relacji pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, co w dłuższym okresie czasu jest warunkiem niezbędnym do utrzymania stabilności finansów Powiatu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej .

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Lidia Jaworska